

西咸新区公共停车专项规划 及近期建设计划 (文本)

陕西省西咸新区开发建设管理委员会

陕西省城乡规划设计研究院

2020年07月

目 录

第一章 总则	1
第 1 条 规划背景	1
第 2 条 规划原则	1
第 3 条 规划范围	2
第 4 条 规划年限	2
第 5 条 研究依据	2
第二章 停车发展战略	3
第 6 条 总体思路	3
第 7 条 指导思想	3
第 8 条 战略任务	3
第 9 条 停车政策分区	4
第三章 公共停车设施规划	6
第 10 条 规划原则	6
第 11 条 规划思路	6
第 12 条 选址模式	7
第 13 条 规划布局	7
第 14 条 P+R 停车换乘设施布局	13
第 15 条 路内停车位设置建议	15
第四章 停车问题治理及建设计划	17

第 16 条 近期目标.....	17
第 17 条 近期行动策略.....	17
第 18 条 近期路外公共停车场建设方案	18
第 19 条 近期学校片区接送停车位建设方案	21
第 20 条 近期路内停车治理策略.....	22
第六章 停车政策与保障措施	23
第 21 条 加快停车设施建设的政策保障措施	23
第 22 条 提高车位利用率的政策保障措施	23
第 23 条 停车收费管理政策.....	24
第 24 条 停车产业化发展政策建议.....	24
第 25 条 其他管理建议.....	25
第七章 附则	26
第 26 条 成果构成及法律效力.....	26
第 27 条 规划解释权.....	26

第一章 总则

第1条 规划背景

- 1、基于国家层面停车设施政策体系的完善，响应国家城市工作战略部署；
- 2、积极促进西咸新区停车设施信息化、智能化建设，进一步加强停车设施经营管理能力，有效解决停车需求旺盛片区停车难问题；
- 3、随着新区的不断发展，停车需求导向的更新、停车设施建设管理统筹性思维的升级、停车管理模式的不断智能化、停车政策及法规制定的进一步全面化成为停车系统发展的趋势，故需要通过编制停车专项规划，确保充分发挥“战略指导”、“规划先行”在改善城市停车环境中的引领作用。

第2条 规划原则

1、总量控制，分区落实

对规划范围内未来公共停车泊位需求进行总体预测，再建立模型，考虑用地、人口、就业岗位等因素，将总泊位需求分摊到各行政辖区。

2、需求管理，供需统筹

为解决停车问题需从两方面展开考虑：一方面要适当建设停车场，增加停车供应能力；另一方面要通过相关的停车管理手段和政策措施，降低停车供需矛盾突出地区的停车需求，提高现有停车场的利用率和周转率。同时也要考虑近期与中远期相结合，既要满足近期的需求还要能满足未来年的需求。

3、引导停车设施市场化建设

本次规划贯彻构建建筑物配建停车设施为主、路外公共停车设施为辅、路内临时停车泊位为补充的停车设施系统，力求形成合理的供需关系、供应结构和供应分布，引导停车设施市场化的建设与经营，广泛运用社会力量按照规划建设停车设施并有偿提供停车设施为公众服务，以利于停车设施规范有序发展。

4、低碳环保的原则

可持续发展是城市发展的目标，在进行停车场建设时，应充分遵循低碳环保的原则，结合绿化和隔音设施建设，减少停放车辆对城市和居民的干扰。

5、贯彻落实公交优先发展的原则

建立以公共交通为主的综合交通体系相适应，通过发挥停车设施的调控作用，优化交通方式结构，促进公交优先发展。

第3条 规划范围

本项目规划范围与西咸新区总体规划范围一致，包括泾河新城、空港新城、秦汉新城、沣西新城、沣东新城、能源金融贸易区和国际文教园，规划区面积 882 平方公里，其中规划建设用地 272 平方公里。

第4条 规划年限

本次规划现状基准年为 2020 年，其中近期至 2022 年，远期至 2035 年。

第5条 研究依据

1、法律、法规、规章及规范依据：《中华人民共和国城市规划法》、《中华人民共和国道路交通安全法》、《城市规划编制办法》、《城市用地分类与规划建设用地标准》、《关于加强城市停车设施建设的指导意见》、《关于城市停车设施规划建设及管理的指导意见》、《城市停车设施规划导则》、《城市停车设施建设指南》等相关法律法规、规章、规范，及国务院和国家发改委对西咸新区的批复文件；

2、规划依据：《西咸新区城市总体规划》、《西咸新区综合交通体系规划》、《西咸新区控制性详细规划》、《西咸新区停车设施专项规划》及其他相关规划；

3、参照标准：国家及省、市现行有效的相关安全技术标准、管理标准和设计规范。

第二章 停车发展战略

第6条 总体思路

在新区发展的起步阶段，需充分重视静态交通对动态交通的约束调控作用，在新区的发展过程中，秉承供需统筹，以供定需的发展战略，制定与停车需求相协调的泊位供给政策，使机动车使用者负担合理使用成本，引导人们选择合理的交通方式出行，实现“以静制动”的规划理念。高起点制定停车配建标准与准则，实现“一车一位”的基本车位发展策略；建立停车政策分区，明确差别化的停车发展政策；严格管控路内停车系统，施行引导式的路内停车管理策略；合理引导小汽车的使用，采取差异化的停车收费策略。

第7条 指导思想

- 1、正确引导城市交通体系健康发展，支持与配合西咸新区城市交通发展战略目标的实现；
- 2、与地区公共交通体系、道路网络的总体发展水平和地区社会经济发展要求相适应，体现区域差别的供应与管理理念；
- 3、面向发展需求，坚持资源的节约与合理利用，实现可持续发展；
- 4、立足国际水平城市停车体系的发展要求，充分借鉴吸收国际城市停车体系发展经验与教训，实现停车规划、建设与管理的协调发展。

第8条 战略任务

- 1、建立停车政策分区，明确差别化的停车政策，优化车辆分布。
- 2、增加停车设施供给，缓解停车供需矛盾。
- 3、建立完善的法规体系和执法力量，加强停车违章处罚力度与覆盖范围，保障停车有序；引入智能化停车信息系统，促进停车泊位充分利用。
- 4、制定停车建设扶持政策，引导停车产业化发展。

第9条 停车政策分区

1、停车分区的基本理念

通过停车分区，实现差别化的停车政策、发展、管理要求，最终实现以静制动、动静协调的停车发展理念。通过差别化停车政策，合理分配交通资源，公平分担停车社会成本。

2、停车分区目标

宏观上引导小汽车与公共交通在不同区域充分发挥各自的优势与效用，形成互动协调发展。微观上调节停车设施供应紧张地区停车资源的合理共享与高效利用，实现地区停车供需平衡。

3、西咸新区停车分区方案

结合国内各城市的分区经验，依据西咸新区城市总体规划、西咸新区综合交通体系规划以及未来发展诉求，进行停车分区划分。

表1 停车分区方案

分区		范围
一类区	停车限制区	能源金融贸易区+各新城（园区）核心片区
二类区	适度发展区	其它规划建设区
三类区	停车宽松区	其它地区

表2 停车分区政策

分区	差别化停车政策	
停车限制区	严格控制出行车位供给 适度控制基本车位供给	挖潜布局路外停车 适度控制居住、商业、办公等建筑配建上限 提高各类停车收费价格 限制小汽车出行，转变出行方式
适度发展区	适度控制出行车位供给 基本满足基本车位供给	以路外公共停车为主 减少路内停车设置 不断改善停车秩序与环境 减少停车需求，优化出行方式结构
停车宽松区	充分满足出行车位和基本车位供给	充分预控路外停车规模 规范设置路内停车并加强管理 执行适度低收费标准，夜间停车免费停放 外围小镇可适当增加停车供应

表3 各停车分区停车设施供给率分布

停车分区		停车需求总量供给率	社会公共停车需求量供给率	
供给 目标 (%)	非居住 类停车	停车限制区	88%-92%	90%~94%
		适度发展区	92%-97%	94%~98%
		停车宽松区	97%-100%	98%~100%
	居住类 停车	停车限制区	95%-100%	多渠道缓解停车矛盾, 充分满足 需求
		适度发展区	100%	
		停车宽松区	100%	

表4 各停车分区停车设施供给结构分布

分区	供给结构		
	配建	路外公共	路内公共
停车限制区	93%	4%	3%
适度发展区	95%	3%	2%
停车宽松区	95%	3%	2%

第三章 公共停车设施规划

第10条 规划原则

1、集约用地，精准供给

面向公共停车场服务对象，针对公共属性较强的建筑主体，精准匹配公共停车设施，保障整体交通协调发展

2、分区域差异化停车供应

针对不同服务主体、服务片区，采取差异化的停车供应策略；面向公共交通发达的片区，适量控制停车位供应，保障公交优先。

3、高标准停车设施建设模式

结合前沿科技，纳入新型停车设施建设技术；因地制宜，发展创新型停车设施建设模式。

4、路内车位弹性调整

保障路外停车设施得到充分利用后，弹性增设路内车位；近期辅助解决停车难，远期逐步减少路内车位。

5、多类政策并施，全面解决停车问题

结合需求，精准配建路外公共停车场；建成区原有空间内部挖潜改造，解决历史遗留问题；实行泊位共享政策，在条件适宜的地区先进行试点工作，后逐步推进共享政策。

第11条 规划思路

- 1、停车供应以面向出行车位为主，兼具基本车位需求；
- 2、设施布局结合土地利用与道路交通，保障停车场出入便捷；
- 3、结合绿地、公园、广场等设施，考虑地下停车设施的建设；
- 4、结合地块开发，考虑联合建设停车场，以节约土地；
- 5、停车场应结合电动车辆发展要求，预留充电设施建设条件，要求具备充电条件的停车位数量达到 50%，全部车位预留建设充电设施的条件；
- 6、以各种形式充分利用城市闲置边角地带，停车场布局尽量小而分散，选址规模

一般以 50-300 辆为宜。

第12条 选址模式

用地难是公共停车场建设面临普遍问题，应拓宽选址思路，注重用地复合开发。建议公共停车建设可以采用如下三种建设模式：

- 1、模式一：条件许可的情况下，可以选址有独立用地的停车场
- 2、模式二：利用绿地、广场、体育场或操场地下空间建设地下停车场
- 3、模式三：项目综合开发代建，多配建停车位

第13条 规划布局

本次规划方案共确定路外公共停车场 175 处，提供车位约 5.1 万个。其中独立用地停车场 56 处，提供车位约 1.76 万个；结合绿地停车场 94 处，提供车位约 2.8 万个；非绿地地下空间开发停车场 12 处，提供车位约 0.27 万个；综合开发项目代建停车场 13 处，提供车位约 0.30 万个。

1、空港新城路外公共停车场规划

空港新城规划建设停车场 26 处，提供车位 8079 个。其中：独立用地停车场 6 处，提供车位 2480 个；结合绿地停车场 12 处，提供车位 3859 个；非绿地地下空间开发停车场 1 处，提供车位 200 个；综合开发项目代建停车场 7 处，提供车位 1540 个。

表5 空港新城近远期规划路外公共停车场汇总表

序号	停车场编码	用地类型	用地面积	停车位数量	建设时序	建设型式	备注
1	BD-05	B1	94431	800	近三年	地下机械式停车库	
2	BD-09	R2	1500	240	近三年	5层机械式立体停车楼	
3	BD-10	R2	3000	400	近三年	5层机械式立体停车楼	建议调整为 S42
4	DZ-09	R2	3000	400	近三年	5层机械式立体停车楼	建议调整为 S42
5	DZ-10	G2	10000	269	近三年	地下2层停车库	
6	BD-01	G1	8380	200	远期	地下停车库	
7	BD-02	G1	56399	500	远期	地下停车库	
8	BD-03	B1	—	100	远期	结合项目综合代建	
9	BD-04	A33	7000	200	远期	地下停车库	
10	BD-06	S42	6400	400	远期	地上停车楼	
11	BD-07	G1	66568	500	远期	地下停车库	

序号	停车场编码	用地类型	用地面积	停车位	建设时序	建设型式	备注
12	BD-08	G1	23875	380	远期	地下停车库	
13	BD-11	G2	53266	500	远期	地下停车库	
14	BD-12	B2	—	100	远期	结合项目综合代建	
15	DZ-01	S42	4000	450	远期	地上停车楼	
16	DZ-02	S42	4100	350	远期	地上停车楼	
17	DZ-03	G1	13538	250	远期	地下停车库	
18	DZ-04	B1	—	100	远期	结合项目综合代建	
19	DZ-05	G1	89110	400	远期	地下停车库	
20	DZ-06	G1	10492	200	远期	地下停车库	
21	DZ-07	G1	10819	200	远期	地下停车库	
22	DZ-08	B1	—	100	远期	结合项目综合代建	
23	SL-01	S42	5100	480	远期	地上停车楼	
24	SL-02	G2	24766	300	远期	地下停车库	
25	SL-03	B2	—	100	远期	结合项目综合代建	
26	SL-04	G2	4300	160	远期	地下停车库	
合计				8079			

2、沣东新城路外公共停车场规划

沣东新城规划建设停车场 38 处，提供车位 11870 个。其中独立用地停车场 13 处，提供车位 4240 个；结合绿地停车场 20 处，提供车位 6330 个；非绿地地下空间开发停车场 5 处，提供车位 1300 个。

表6 沣东新城近远期规划路外公共停车场汇总表

序号	停车场编码	用地类型	用地面积	停车位	建设时序	建设型式	备注
1	HJ-01	E2	96023	500	近三年	地下 2 层停车库	建议调整为 G1
2	HJ-03	G2	16381	300	近三年	地下 2 层停车库	
3	KT-08	G1	21991	400	近三年	地下 2 层停车库	
4	KT-09	G1	96889	200	近三年	地下 2 层停车库	
5	KT-10	G1	6227	100	近三年	地下 1 层停车库	
6	LCB-02	S42	4000	180	近三年	4 层机械式立体停车楼	
7	SQ-02	S42	5035	500	近三年	4 层机械式立体停车楼	
8	SQ-07	S42	4899	500	近三年	4 层机械式立体停车楼	
9	SQ-08	G1	11463	230	近三年	地下 2 层停车库	
10	SQ-09	S42	4899	500	近三年	5 层机械式立体停车楼	
11	WS-08	G1	23250	500	近三年	地下 2 层停车库	
12	HJ-02	G1	53077	400	远期	地下停车库	
13	KMC-01	S42	14321	400	远期	地上停车楼	

序号	停车场编码	用地类型	用地面积	停车位数量	建设时序	建设型式	备注
14	KMC-02	G1	83243	400	远期	地下停车库	
15	KMC-03	G1	283717	500	远期	地下停车库	
16	KT-01	G1	59951	300	远期	地下停车库	
17	KT-02	G1	31580	400	远期	地下停车库	
18	KT-03	G1	19266	200	远期	地下停车库	
19	KT-04	G1	17519	300	远期	地下停车库	
20	KT-05	G1	23610	300	远期	地下停车库	
21	KT-06	G1	35697	400	远期	地下停车库	
22	KT-07	G1	45425	400	远期	地下停车库	
23	LCB-01	S42	4996	200	远期	地上停车楼	
24	LCB-03	S42	17101	400	远期	地上停车楼	
25	LCB-04	S42	4004	200	远期	地上停车楼	
26	SQ-01	S42	2015	160	远期	地上停车楼	
27	SQ-03	S42	6685	300	远期	地上停车楼	
28	SQ-04	S42	9677	400	远期	地上停车楼	
29	SQ-05	S42	9601	300	远期	地上停车楼	
30	SQ-06	S42	4900	200	远期	地上停车楼	
31	WS-01	G1	18406	250	远期	地下停车库	
32	WS-02	A33	46826	150	远期	地下停车库	
33	WS-03	G1	70504	300	远期	地下停车库	
34	WS-04	G1	52979	300	远期	地下停车库	
35	WS-05	A33	47022	150	远期	地下停车库	
36	WS-06	G1	13171	200	远期	地下停车库	
37	WS-07	G1	54746	300	远期	地下停车库	
38	WS-09	G1	43634	150	远期	地下停车库	
合计				11870			

3、秦汉新城路外公共停车场规划

秦汉新城规划建设停车场 31 处，提供车位 7300 个。其中独立用地停车场 4 处，提供车位 1250 个；结合绿地停车场 19 处，提供车位 4480 个；非绿地地下空间开发停车场 3 处，提供车位 550 个；综合开发项目代建停车场 5 处，提供车位 1020 个。

表7 秦汉新城近远期规划路外公共停车场汇总表

序号	停车场编码	用地类型	用地面积	停车位数量	建设时序	建设型式
1	WB-03	G1	2587	50	近三年	地面停车
2	WB-06	G1	2543	50	近三年	地面停车
3	WB-07	G1	8419	100	近三年	地面停车
4	WB-10	G1	10603	80	近三年	地面停车

序号	停车场编码	用地类型	用地面积	停车位	建设时序	建设型式
5	WB-11	G1	3093	30	近三年	地面停车
6	ZL-09	S42	4936	500	近三年	5层机械式立体停车楼
7	ZL-03	A33	7000	150	远期	地下停车库
8	ZL-05	A33	3500	100	远期	地下停车库
9	YB-09	A5	1500	300	远期	地下停车库
10	ZL-02	B1	—	100	远期	结合项目综合代建
11	YB-02	B2	—	150	远期	结合项目综合代建
12	ZL-06	B2	—	120	远期	结合项目综合代建
13	ZL-07	B2	—	350	远期	结合项目综合代建
14	ZL-08	B2	—	300	远期	结合项目综合代建
15	WB-01	G1	13355	250	远期	地下停车库
16	WB-02	G1	21002	200	远期	地下停车库
17	WB-04	G1	22368	300	远期	地下停车库
18	WB-05	G1	61833	300	远期	地下停车库
19	WB-08	G1	30715	200	远期	地下停车库
20	WB-12	G1	27046	100	远期	地下停车库
21	YB-01	G1	99793	400	远期	地下停车库
22	YB-03	G1	24875	350	远期	地下停车库
23	YB-04	G1	30089	300	远期	地下停车库
24	YB-05	G1	46942	350	远期	地下停车库
25	YB-07	G1	33054	500	远期	地下停车库
26	YB-10	G1	26630	270	远期	地下停车库
27	ZL-01	G1	17436	300	远期	地下停车库
28	ZL-04	G1	18272	350	远期	地下停车库
29	WB-09	S42	3903	250	远期	地上停车楼
30	YB-06	S42	3058	300	远期	地上停车楼
31	YB-08	S42	4316	200	远期	地上停车楼
合计				7300		

4、沣西新城路外公共停车场规划

沣西新城规划建设停车场 36 处，提供车位 12376 个。其中独立用地停车场 18 处，提供车位 4846 个；结合绿地停车场 18 处，提供车位 5126 个。

表8 沣西新城近远期规划路外公共停车场汇总表

序号	停车场编码	用地类型	用地面积	停车位	建设时序	建设型式
1	CXG-02	S42	11185	300	近三年	2层机械式立体停车楼
2	XX-02	S42	47918	196	近三年	地下2层停车场
3	XX-05	S4	7803	280	近三年	2层机械式停车楼
4	ZX-02	G1	16880	300	近三年	地下2层停车场

序号	停车场编码	用地类型	用地面积	停车位数量	建设时序	建设型式
5	CXG-01	S42	6440	200	远期	地上停车楼
6	CXG-03	G1	8385	320	远期	地下停车库
7	CXG-04	G1	12997	300	远期	地下停车库
8	CXG-05	G1	10178	200	远期	地下停车库
9	CXG-06	S42	10850	500	远期	地上停车楼
10	CXG-07	S42	8638	400	远期	地上停车楼
11	CXG-08	S42	5328	300	远期	地上停车楼
12	CXG-09	S42	16718	500	远期	地上停车楼
13	CXG-10	S42	10738	450	远期	地上停车楼
14	DW-01	S42	4089	200	远期	地上停车楼
15	FJ-01	S42	2513	100	远期	地上停车楼
16	WB-01	S42	5030	300	远期	地上停车楼
17	WB-02	S42	5001	300	远期	地上停车楼
18	WB-03	S42	3052	100	远期	地上停车楼
19	WB-04	S42	4028	200	远期	地上停车楼
20	WB-05	S42	6101	400	远期	地上停车楼
21	WB-06	S42	5002	300	远期	地上停车楼
22	WB-07	S42	3012	100	远期	地上停车楼
23	XX-01	G1	9046	330	远期	地下停车库
24	XX-03	G1	23718	500	远期	地下停车库
25	XX-04	G1	19543	500	远期	地下停车库
26	XX-06	G1	14986	300	远期	地下停车库
27	ZX-01	G1	26484	500	远期	地下停车库
28	ZX-03	G1	10338	500	远期	地下停车库
29	ZX-04	G1	19826	300	远期	地下停车库
30	ZX-05	G1	16050	400	远期	地下停车库
31	ZX-06	G1	47101	500	远期	地下停车库
32	ZX-07	G1	84894	500	远期	地下停车库
33	ZX-08	G1	142018	500	远期	地下停车库
34	ZX-09	G1	12634	300	远期	地下停车库
35	ZX-10	G1	31218	500	远期	地下停车库
36	ZX-11	G1	104906	500	远期	地下停车库
合计				12376		

5、泾河新城路外公共停车场规划

泾河新城规划建设停车场 27 处，提供车位 6780 个。其中独立用地停车场 14 处，提供车位 4120 个；结合绿地停车场 12 处，提供车位 2410 个；非绿地地下空间开发停车场 1 处，提供车位 250 个。

表9 泾河新城近远期规划路外公共停车场汇总表

序号	停车场编码	用地类型	用地面积	停车位	建设时序	建设型式
1	CW-03	S42	1968	60	近三年	地面停车场
2	CW-04	G1	—	20	近三年	绿化带内生态车位
3	JG-01	S42	18365	510	近三年	地面停车场
4	JY-07	G1	—	40	近三年	绿化带内生态车位
5	CW-01	S42	11963	300	远期	地上停车楼
6	CW-02	S42	14085	250	远期	地上停车楼
7	CW-05	A33	7000	250	远期	地下停车库
8	CW-06	S42	6287	100	远期	地上停车楼
9	CW-07	S42	7647	150	远期	地上停车楼
10	CW-08	S42	6658	300	远期	地上停车楼
11	GZ-01	S42	10170	300	远期	地上停车楼
12	GZ-02	G1	22624	300	远期	地下停车库
13	GZ-03	S42	4371	300	远期	地上停车楼
14	GZ-04	G1	56824	100	远期	地下停车库
15	JG-02	G1	45925	500	远期	地下停车库
16	JG-03	G1	84662	200	远期	地下停车库
17	JG-04	G1	18955	100	远期	地下停车库
18	JG-05	G1	22105	200	远期	地下停车库
19	JY-01	S42	5882	500	远期	地上停车楼
20	JY-02	S42	6382	500	远期	地上停车楼
21	JY-03	G1	12543	250	远期	地下停车库
22	JY-04	G1	39499	300	远期	地下停车库
23	JY-05	S42	6173	350	远期	地上停车楼
24	JY-06	G1	15240	100	远期	地下停车库
25	JY-08	S42	15858	200	远期	地上停车楼
26	YL-01	G3	47597	300	远期	地下停车库
27	YL-02	S42	11905	300	远期	地上停车楼
合计				6780		

6、园办路外公共停车场规划

园办（含能源办和文教园）规划建设停车场 17 处，提供车位 4820 个。其中独立用地停车场 1 处，提供车位 400 个；结合绿地停车场 13 处，提供车位 3600 个；非绿地地下空间开发停车场 2 处，提供车位 420 个；项目综合代建停车场 1 处，提供车位 400 个。

表10 能源办近远期规划路外公共停车场汇总表

序号	停车场编码	用地类型	用地面积	停车位	建设时序	建设型式	备注
1	JM-06	B2	4000	400	近三年	5层立体停车楼	

序号	停车场编码	用地类型	用地面积	停车位	建设时序	建设型式	备注
2	JM-13	E2	3300	400	近三年	4层机械式停车楼	建议调整为S42
3	JM-01	G1	29410	100	远期	地下停车库	
4	JM-02	G1	25939	400	远期	地下停车库	
5	JM-03	G1	13460	300	远期	地下停车库	
6	JM-04	G1	47026	300	远期	地下停车库	
7	JM-05	G1	10404	450	远期	地下停车库	
8	JM-07	A33	28534	120	远期	地下停车库	
9	JM-08	G1	81127	150	远期	地下停车库	
10	JM-09	G1	41066	300	远期	地下停车库	
11	JM-10	G1	47021	300	远期	地下停车库	
12	JM-11	G1	30245	200	远期	地下停车库	
13	JM-12	G1	13290	200	远期	地下停车库	
14	JM-14	A4	78453	300	远期	地下停车库	
合计				3920			

表11 文教园近远期规划路外公共停车场汇总表

序号	停车场编码	用地类型	用地面积	停车位	建设时序	建设型式
1	WJ-01	G1	19084	250	远期	地下停车库
2	WJ-02	G1	11159	200	远期	地下停车库
3	WJ-03	G1	11795	450	远期	地下停车库
合计				900		

第14条 P+R 停车换乘设施布局

1、规划目标

基于完善的停车换乘体系，引导居民转变出行方式结构，缓解中心区交通压力，保障中心区活力实施效果。在中心区以外区域，基于公交线网、轨道线网等客流通道走廊建立停车换乘枢纽设施，截断进城车流，缓解中心区交通压力。在规律性拥挤的主干道外围建立停车换乘枢纽设施，吸引客流换乘公共交通，提高出入中心区客流运输能力。

2、布局方案

结合西咸新区城市总体规划、轨道线网规划、控规等相关规划，本次共规划设置P+R 停车场 15 处，提供车位约 4520 个。

表12 P+R 停车场规划方案一览表

编号	位置	轨道线路	车位(个)	功能	时序	备注
1	泾河新城永乐组团	16号线	350	服务附近延西高速和包茂高速出入口及周边永乐等片区	远期	结合控规预设综合交通枢纽用地设置
2	泾河新城高泾中路	10号线支线	320	高泾中路站, 服务附近延西高速出入口及周边泾阳、泾干等片区	远期	结合控规预设社会停车场设置
3	沣东新城后卫寨	1号线	150	后卫寨站, 服务六村堡、三桥等片区	近期	结合规划停车场用地设置
4	沣西新城曹家寨	1号线	300	安谷路站, 服务周边渭滨、信息片区等	远期	结合控规预设曹家寨枢纽用地设置
5	沣西新城交大创新港	5号线	300	交大创新港站, 服务附近连霍高速出入口及周边大王、信息片区等	远期	结合轨道线路起终点站设置, 控规已预留社会停车场用地
6	沣西新城沙河古桥遗址以东	18号线	200	服务周边文教园、高桥、大王等片区	远期	结合绿地设置
7	沣东新城昆明池东北处	3号线	300	昆明池站, 服务京昆高速与西安绕城高速出入口及周边斗门水库等片区	远期	结合3号线起终点站设置
8	沣东新城农博园	16号线	300	服务周边马王、斗门水库等片区	远期	
9	能源金贸区森林公园	1号线	300	沣河森林公园站, 服务能源金贸区、世纪大道沿线等片区	近期	结合地下空间设置
10	沣西新城会展站	5号线	400	中央公园站, 服务周边文教园、丰京片区等	近期	结合高架桥下空间设置
11	沣西新城信息片区	5号线	300	王道站, 服务周边创新港、信息等片区	远期	结合轨道5号线线路初步设计设置
12	沣东新城镐京片区	5号线	300	丰镐村站, 服务附近连霍高速出入口及周边镐京、斗门等片区	远期	结合城市出入口设置
13	秦汉新城朝阳六路	12号线	300	服务站点周边周陵、渭北等片区	远期	结合沣泾大道综合客运枢纽设置
14	空港新城章义路站	16号线	400	服务于空港新城底张片区	远期	
15	秦汉新城渭河南站	机场城际线	300	服务于秦汉新城渭北片区及西安主城区	远期	
合计			4520			

第15条 路内停车位设置建议

1、设置原则：

(1) 道路交通制约考虑

道路功能制约：快速路、主干道、交通性次干路等严禁设置路内停车泊位；

道路交通容量制约：应主要设置在支路、交通负荷度较小的次干道以及有隔离带的非机动车道上，避免对道路交通产生过多的影响。

(2) 道路宽度制约考虑

国家规范所推荐的可设置路内停车的要求只考虑了机动车的通行路权，未考虑非机动车的专用路权；建议一般道路非机动车道需保证单向 1.5m 以上的通行空间。

2、设置标准建议：

在国家规范的基础下限基础上，对路内停车要求的道路宽度下限提出更高的要求，两侧各增加 1.5m 的非机动车道行使空间。同时考虑交通容量限制，建议路内停车位设置条件为：

表13 路内停车位的设置条件（建议）

道路类别		道路宽度 B (不包括人行道)	占用机动车道要求	占用非机动车道要求	停车状况
主、次干路		——	禁止停车	原则上不建议，如需设置，应保证非机动车行驶宽度大于 2.5m	
支路	双向道路	$B \geq 15m$	$V/C < 0.8$	$V/C < 0.7$	允许双侧停车
		$15m > B \geq 12.5m$	$V/C < 0.8$	$V/C < 0.7$	允许单侧停车
		$B < 12.5m$	$V/C < 0.8$	$V/C < 0.7$	禁止停车
	单行道路	$B \geq 11.5m$	$V/C < 0.8$	$V/C < 0.7$	允许双侧停车
		$11.5m > B \geq 9m$	$V/C < 0.8$	$V/C < 0.7$	允许单侧停车
		$B < 9m$	$V/C < 0.8$	$V/C < 0.7$	禁止停车

3、不应设置停车泊位的路段和区域

根据《城市道路路内停车泊位设置规范（GA/T 850-2009）》，以下路段和区域不应设置停车泊位：

(1) 快速路和主干路的主道；

(2) 人行横道，人行道（依《道路交通安全法》第三十三条规定施划的停车泊位

除外)；

(3) 交叉路口、铁路道口、急弯路、宽度不足 4m 的窄路、桥梁、陡坡、隧道以及距离上述地点 50m 以内的路段；

(4) 公共汽车站、急救站、加油站、消防栓或者消防队(站)门前以及距离上述地点 30m 以内的路段，除使用上述设施的；

(5) 距路口渠化区域 20m 以内的路段；

(6) 水、电、气等地下管道工作井以及距离上述地点 1.5m 以内的路段。

第四章 停车问题治理及建设计划

第16条 近期目标

公共停车场近期建设须立足于现状停车问题，着重解决目前已经出现或即将出现的问题，重点缓解停车供求矛盾突出区域停车设施供给瓶颈。同时应当注重与用地、体制等实际外部条件相结合，在用地、体制、财政条件许可的前提下，制定切实可行的近期实施计划。通过近期公共停车场建设，期望能达到如下方面的效应：

1、增供效应：通过强化近期公共停车场的规划建设，满足停车需求，平衡停车供需矛盾，逐步达到优化交通出行结构的目标；

2、示范效应：通过建设示例，寻求适合西咸新区城市发展、具有可操作性的停车场建设模式，拓展思路，为城市未来不同地区的停车场建设提供示范；

3、治堵效应：以静制动、动静平衡，通过公共停车场近期建设增加供给，减少路内随意停放，缓解重点片区、节点的交通拥堵现象；

4、有序效应：强化公共停车场的优质管理，带出管理示范区，提升停车设施运行效率和服务水平。

以分区差别化政策为指导，综合考虑近期建设的可行性，提出近期公共停车场主要面向连片发展区停车供需矛盾缓解，缓解近期矛盾。

近期西咸新区公共停车建设重点为连片发展区，公共停车场建设以缓和重点地区矛盾及“示范”效应为主。

第17条 近期行动策略

1、措施一：严格执行建筑停车配建指标，避免“停车历史欠账”进一步扩大；

2、措施二：大力规划、建设公共停车场，缓解重点地区供需矛盾；

3、措施三：老旧小区、公共建筑内部挖潜改造或者结合城中村周边空地设置临时停车位，增加停车位供给；

4、措施四：鼓励配建开放、停车错峰共享管理，提高停车位利用率；

5、措施五：出台鼓励开发商代建公共停车场法规，引入容积率奖励、商业面积奖励等措施；

6、措施六：加强停车秩序管理，突出公交优先，配合分区差别化政策，引导停车合理分布；

7、措施七：合理划设路内夜间临时车位，加强规划审核并提升管理水平。

第18条 近期路外公共停车场建设方案

为缓解新区停车矛盾区域的“停车难”问题，近期亟需对矛盾区域周边添设公共停车位以减少停车缺口带来的停车矛盾，且为保障新区内近期建设项目建成后激增的停车需求，同时需要规划针对近期建设项目的停车场。

结合总规、控规等相关规划，近期规划建设路外公共停车场共 52 处，提供停车位约 17020 个，其中：

- 利用控规 S4 类用地建设永久停车场 10 处，用地面积 11.1 公顷（167 亩），提供车位 3526 个，占比 20.7%；
- 结合绿地建设永久停车场 17 处，用地面积 44.7 公顷（670 亩），提供车位 6049 个，占比 35.5%；
- 挖潜边角地块建设永久停车场 4 处，用地面积 1.08 公顷（16.2 亩），提供车位 1440 个，占比 8.5%；
- 综合开发代建永久停车场 2 处，提供车位 1200 个，占比 7.1%；
- 挖潜空闲用地建设临时停车场 19 处，提供车位 4805 个，占比 28.2%。

近三年计划新建的 52 处路外公共停车场中，建议调整用地性质以建设永久公共停车场的地块共 4 处。

表14 西咸新区近期停车场建设计划一览表

停车场编号	序号	新城（园办）	项目用地类型（基于控规）	用地面积（m ² ）	停车位数量	建设起始年限	建设型式	停车场效用
BD-01	1	空港新城	居住用地	1500	240	2020	5层机械式立体停车楼	解决空港花园小镇停车问题
BD-02	2		居住（建议）	3000	400	2021	5层机械式立体停车	解决空港花园小镇停车问题

停车场编号	序号	新城(园办)	项目用地类型(基于控规)	用地面积(m ²)	停车位数量	建设起始年限	建设型式	停车场效用
			调整为停车场用地)				楼	
BD-03	3		防护绿地	24585	100	2021	地面停车场	解决阳光里小区停车问题
BD-04	4		商业用地	94431	800	2020	地下机械式停车库	匹配近期富力项目建成后的新增停车需求
BD-05	5		非建设用地	10000	200	2020	地面停车场	解决阳光里小区停车问题
DZ-01	6		居住(建议调整为停车场用地)	3000	400	2022	5层机械式立体停车楼	解决幸福里小区停车问题
DZ-02	7		公园绿地	10000	269	2020	地下2层停车库	解决幸福里小区停车问题
DZ-03	8		非建设用地	9000	70	2020	地面停车场	解决幸福里小区工程大车停车问题
HJ-01	9		非建设用地(建议调整为绿地)	96022.6	500	2022	地下2层停车库	匹配近期欢乐谷项目建成后的新增停车需求
HJ-02	10		防护绿地	16380.8	300	2020	地下2层停车库	匹配近期新建项目建成后的新增停车需求
KT-01	11		公园绿地	21990.6	400	2020	地下2层停车库	解决沣东新城管委会及芊域溪源小区停车问题
KT-02	12		公园绿地	96889.3	200	2021	地下2层停车库	匹配近期沣东国际医院建成后的新增停车需求
KT-03	13		公园绿地	6226.69	100	2021	地下1层停车库	解决沣东新城管委会及芊域溪源小区停车问题
LCB-01	14	沣东新城	停车场用地	3999.99	180	2022	4层机械式立体停车楼	匹配近期新建项目建成后的新增停车需求
SQ-01	15		停车场用地	4899.03	500	2020	4层机械式立体停车楼	解决三桥居住片区停车问题
SQ-02	16		公园绿地	11462.7	230	2020	地下2层停车库	解决至乐小区、龙华小区停车问题
SQ-03	17		停车场用地	4899	500	2021	5层机械式立体停车楼	解决至乐小区、龙华小区停车问题
SQ-04	18		公园绿地	23250	500	2020	地下2层停车库	解决一针小区停车问题
SQ-05	19		停车场用地	5035.12	500	2022	4层机械式立体停车楼	匹配近期新建项目建成后的新增停车需求
SQ-06	20		公园绿地	23965	500	2020	地面停车场	解决三桥居住片区停车问题
SQ-07	21		公园绿地	28123	500	2020	地面停车场	解决三桥居住片区停车问题
SQ-08	22		居住用地	2952	80	2021	地面停车场	解决三桥居住片区停车问题
SQ-09	23		居住用地	7526	180	2021	地面停车场	解决三桥居住片区停车问题

停车场编号	序号	新城(园办)	项目用地类型(基于控规)	用地面积(m ²)	停车位数量	建设起始年限	建设型式	停车场效用
SQ-10	24		居住用地	5171	120	2022	地面停车场	解决三桥居住片区停车问题
SQ-11	25		商业用地	9117	200	2021	地面停车场	解决三桥居住片区停车问题
SQ-12	26		居住用地	1500	50	2020	地面停车场	解决光华小区停车问题
ZL-01	27	秦汉新城	停车场用地	4936	500	2021	5层机械式立体停车楼	匹配近期新建项目建成后的新增停车需求
WB-01	28		地块绿化带	2587	50	2020	地面生态停车场	解决秦汉新城管委会停车问题
WB-02	29		地块绿化带	2543	50	2020	地面生态停车场	解决秦汉新城管委会停车问题
WB-03	30		地块绿化带	8419	100	2020	地面生态停车场	解决兰池大厦停车问题
WB-04	31		地块绿化带	10603	80	2020	地面生态停车场	解决兰池大厦停车问题
WB-05	32		地块绿化带	3093	30	2020	地面生态停车场	解决兰池大厦停车问题
WB-06	33		非建设用地	55824	1195	2020	地面停车场	匹配近期马术场建成后的新增停车需求
YB-01	34		商务用地	43200	800	2020	地面停车场	匹配近期恒大旅游城建成后的新增停车需求
XX-01	35	沣西新城	交通设施用地	7803	280	2021	2层机械式停车楼	解决天福和园小区停车问题
ZX-01	36		商务用地	255402	90	2020	地面停车场	解决沣西新城管委会及佳美花园、同德佳苑小区停车问题
ZX-02	37		公园绿地	27956	200	2021	地面停车场	解决沣润和园小区停车问题
ZX-03	38		公园绿地	16880	300	2020	地下2层停车场	解决沣润和园小区停车问题
CXG-01	39		停车场用地	11185	300	2022	2层机械式立体停车楼	匹配近期周边新建项目建成后的新增停车需求
XX-02	40		停车场用地+公园绿地	47918	196	2021	地下2层停车场	解决西部云谷停车问题
ZX-04	41		公交场站用地	7000	100	2020	地面停车场	解决康定和园小区停车问题
CW-01	42	泾河新城	停车场用地	1968	60	2022	地面停车场	匹配近期周边项目新增的停车需求
JG-01	43		停车场用地	18365	510	2022	地面停车场	匹配近期茯茶小镇不断新增的停车需求
JH-01	44		公园绿地	—	40	2021	路外绿化带内停车	匹配近期周边项目新增的停车需求
JH-02	45		公园绿地	—	20	2021	路外绿化带内停车	匹配近期周边项目新增的停车需求
JY-01	46		商业用地	3333	110	2020	地面停车场	解决泾干县城的停车问题

停车场编号	序号	新城(园办)	项目用地类型(基于控规)	用地面积(m ²)	停车位数量	建设起始年限	建设型式	停车场效用
JY-02	47		居住用地	4000	140	2020	地面停车场	解决泾干县城的停车问题
JY-03	48		商业用地	1824	90	2020	地面停车场	解决泾干县城的停车问题
JY-04	49		商业用地	2500	80	2020	地面停车场	解决泾干县城的停车问题
JM-01	50	能源办	非建设用地 (建议调整为停车场用地)	3300	400	2022	4层机械式停车楼	解决奥林匹克花园小区的停车问题
JM-02	51		商务用地	4000	414	2020	5层立体停车楼	解决西咸新区管委会的停车问题
JM-03	52		公园绿地	120048	2880	2021	地下2层停车库	补偿起步区一期停车位
合计					17020			

第19条 近期学校片区接送停车位建设方案

为解决学校片区存在接送车位停放矛盾问题，新区近三年（2020-2022年）计划新增校区接送停车场13处，提供车位625个。

表15 西咸新区近期学校片区接送停车场建设计划一览表

序号	学校名称	近期建设校区接送车位	用地情况	备注	建设时序	新城
1	北杜中学	20	结合绿地		2020	空港新城
2	幸福里小学	-		路外公共停车场提供	2020	
3	空港花园小学	-		路外公共停车场提供	2020	
4	高新一中沣东中学	40	结合绿地		2020	沣东新城
5	沣东新城第五小学	40	结合绿地		2020	
6	沣东新城第四小学	50	结合绿地		2020	
7	沣东第一学校	130	结合绿地		2020	
8	沣东第六幼儿园	20	结合绿地		2020	
9	沣东二中	30	结合学校空地		2020	
10	秦汉中学	60	结合绿地		2020	秦汉新城
11	秦汉兰池学校	50	结合绿地		2020	
12	星河湾西交康桥小学	25	结合绿地		2020	
13	渭柳小学	50	结合绿地		2020	沣西新城
14	沣西第一小学	50	结合学校空地		2020	
15	泾干镇中学	-	结合绿地	路外公共停车场提供	2020	泾河新城
16	西工大附属小学阳光城分校	60	结合绿地		2020	能源办
合计		625				

第20条 近期路内停车治理策略

近期路内停车整治主要为建成区，主要措施有：

- 1、充分利用道路资源，增设路内停车位，解决现状缺额；
- 2、逐步取消设置不合理的路内车位，同时加强对路内违停的管理，减少路内停车对动态交通的影响。

为最快速解决现状停车矛盾片区的停车问题，近期规划设置部分路内车位。近期共计新增路内公共停车位 23 处，共计提供车位 3602 个。

表16 西咸新区近期路内停车位施划计划一览表

序号	停车场名称	长度 (m)	泊位数	停车场形式	位置信息	新城
1	熙平大街	622	50	单侧	万联大道-广德路	空港新城
2	广德路	811	130	双侧	熙平大街-渭城大道	
3	延平大街	611	106	双侧	万联大道-广德路	
4	万联大道	342	60	双侧	延平大街-渭城大道	
5	渭城大道	1002	95	双侧	万联大道-自贸大道	
6	广德路	973	170	双侧	正平大街-北杜大街	
7	敦化路	770	50	双侧	熙平大街-渭城大道	
8	布政路	903	150	双侧	广德路-北杜大街	
9	景平大街	361	60	双侧	广德路-自贸大道	
10	国清大街	842	150	双侧	天翼大道-安远路	
11	秦央三路	215.6	80	双侧	兰池大道-兰池二路南侧路	秦汉新城
12	秦央二路	192.1	60	单侧	兰池大道-兰池二路南侧路	
13	秦苑七路	176	79	双侧	兰池大道-兰池二路	
14	县东路	904.7	430	单侧	马术场西侧	
15	旅游路	590.5	720	双侧	马术场南侧	
16	康定路	1379	240	两侧	沣渭大道-兴咸路	沣西新城
17	同德路	1560	340	两侧	尚业路-西咸快速干道	
18	同文路	392	84	两侧	统一路-西咸快速干道	
19	兴信路	144	32	两侧	天雄西路-天府路	
20	丰耘路	576	148	两侧	统一西路-沣润西路	
21	钓鱼台	498	128	两侧	统一西路-沣润西路	
22	康定路	734	160	两侧	同文路-白马河路	
23	同文路	409	80	两侧	康定路-尚业路	
合计			3602			

第六章 停车政策与保障措施

第21条 加快停车设施建设的政策保障措施

1、鼓励多元化投资、实施“谁投资、谁受益”的原则

公共停车场建设，按照谁投资、谁受益的原则，采取多元化的方式确定项目建设主体。建设项目无人投资的，市、区人民政府、开发区管委会应当投资建设。

2、出台鼓励公共停车场建设的优惠政策

优惠政策分为用地划拨、城市建设规费减免、资金补助和经营环境优化四种类型。

第22条 提高车位利用率的政策保障措施

1、鼓励建筑物配建停车场（库）向社会开放

在目前新区部分片区社会停车设施供应存在不足，而配建停车场（库）又存在使用率不高的情况下，鼓励配建停车场库向社会开放（包括配建车位中本建筑所属车辆配建车位和专用配建停车场（库）的车位在空闲时向社会开放），既可以有效缓地解停车供需矛盾，又有助于提高配建停车位使用率和它的经济效益，可谓一举两得。

2、合理限定配建停车位价格，降低入库门槛

- (1) 限定车位出售价格
- (2) 取消独立产权、抑制炒卖

3、建设智能化停车管理系统

智能化停车管理系统（IPMS）是智能交通系统（ITS）在停车领域的应用，它分为两部分，一部分是停车引导系统，另一部分是停车—换乘系统（Parking-and-Ride System）。它为驾车者提供停车泊位的信息，使其迅速找到当时当地最合适的停车位置；当附近无空余的停车泊位时，帮助驾驶者选择较远处的停车场地或作出在便于停车之地更换交通方式的正确决策，从而改善停车难的状况，提高中心区交通系统的效率与功能。

4、停车诱导系统建设

在停车信息管理系统规划建设的基础上，借助于现代高科技手段和先进的道路交

通管理理念，合理地组织交通流，高效地引导车辆的出入，建立一套信息化、网络化、智能化的停车管理及诱导系统，为驾驶者、停车管理方等用户提供及时、准确全面的停车信息。

第23条 停车收费管理政策

拥有完善的停车收费政策，以价格杠杆来调节各种不同类型停车设施的收费机制，体现停车收费差别化，是使停车发展走上良性循环发展并最大限度优化配置资源的重要管理措施之一。

1、各个停车分区间应体现出差别化的收费标准

各停车分区间应遵循停车收费限制区高于适度发展区，高于停车宽松区的基本原则，拉开不同调控区域间的收费极差。

2、同一区域不同类型停车设施应体现差别化的收费标准

拉开不同类型停车设施的收费标准，路内停车的收费标准应适当高于路外停车设施和配建停车设施。

3、同一停车设施不同时段应体现差别化的收费标准

停车设施在不同时段可遵循不同的收费标准，停车需求高峰时段的收费标准应高于非高峰时段的收费标准。

4、不同类型机动车应体现差别化的收费标准

在不同类型机动车收费标准上应体现出货车费率低于客车费率，小车费率低于大、中型车费率，按照机动车停放所占用的面积进行收费，体现出“用者自付”的公平原则。

第24条 停车产业化发展政策建议

1、市场准入方面

完善市场准入制度，降低停车设施建设运营主体和投资规模的准入标准。

2、资金方面

(1)政府投资部分建设资金、鼓励开发商前来投资，并发行停车场建设专项债券、建立专项产业投资基金，发挥开发性金融作用，拓宽停车场设施建设融资渠道；

(2) 路内停车收费、违停罚款、配建不足罚款等。

3、土地方面

分层办理规划和土地手续，投资建设主体依据相关规定取得停车设施的产权。

4、优惠扶持方面

(1) 简化停车建设审批流程；

(2) 将路外公共停车设施纳入城市基础设施建设的范畴，减免土地出让金、城市基础设施建设费、减免征收绿化、补偿费；

(3) 税收政策优惠、减免管理费等；

(4) 政府投入公共资源产权，并采用放弃一定时期的收益权等形式保障社会资本的收益（PPP 模式）；

(5) 公共停车场 300 米范围内不宜设置路内停车位；

(6) 在不改变用地性质、不减少停车位的前提下允许配建不超过 20%的附属商业面积；

(7) 新建建筑超过停车配建指标建设停车场以及随新建项目同步建设并向社会开放的公共停车场，并对超过停车配建指标建设地下公共停车场，可给予一定容积率奖励，超配部分可不计收土地价款。

第25条 其他管理建议

1、强化建设项目的停车配建管理；

2、鼓励多种途径增加停车泊位的供应；；

3、鼓励配建停车设施向社会开放；

4、预留充电设施；

5、鼓励公交出行，适度抑制小汽车的出行需求。

第七章 附则

第26条 成果构成及法律效力

本规划成果有文本、图集和说明书三部分构成，规划文本和图集具有同等法律效力。

第27条 规划解释权

本规划由西咸新区开发建设管理委员会城市规划行政主管部门负责解释。