

西咸新区 2019 年主要污染物总量减排及碳排放强度降低实施方案

为打好污染防治攻坚战，促进污染减排，确保完成西安市政府下达的 2019 年主要污染物总量减排及碳排放强度降低任务，结合新区 2019 年蓝天保卫战、碧水保卫战工作要求，制定本方案。

一、新区总量及碳强度减排目标

2019 年，西安市政府下达新区化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物和挥发性有机物（VOCs）排放量较 2015 年分别削减 7.2%、7.0%、17.5%、17.5%和 4.3%，2019 年碳排放强度比上一年下降 3.9%。新区 2019 年共计划实施重点减排项目 64 个（详见附件）。

二、各新城及新区各相关部门减排任务分解

（一）各新城减排任务

根据西安市下达的减排任务，结合新区实际及各新城产业结构和经济社会发展现状，充分考虑各新城减排项目情况，科学分解各新城污染减排任务，详见表 1。

表 1 各新城 2019 年主要污染物总量减排及碳排放强度降低任务

| 新城 | 化学需氧量 | 氨氮 | 二氧化硫 | 氮氧化物 | 挥发性有机物 | 碳排放强度 |
|------|-------|------|-------|-------|--------|-------|
| 空港新城 | 4.5% | 4.5% | 17.0% | 17.0% | 4.3% | 3.9% |
| 沣东新城 | 8.0% | 8.0% | 18.5% | 18.5% | 4.3% | 3.9% |

| 新城 | 化学需氧量 | 氨氮 | 二氧化硫 | 氮氧化物 | 挥发性有机物 | 碳排放强度 |
|------|-------|------|-------|-------|--------|-------|
| 秦汉新城 | 7.5% | 7.5% | 18.5% | 18.5% | 4.4% | 3.9% |
| 沔西新城 | 6.5% | 6.5% | 17.5% | 17.5% | 4.6% | 3.9% |
| 泾河新城 | 7.0% | 7.0% | 17.5% | 17.5% | 4.5% | 3.9% |

注：1. 上表中前五项主要污染物削减任务均是 2019 年与 2015 年排放量相比，碳排放强度降低任务是 2019 年与 2018 年相比。

2. 化学需氧量、氨氮减排任务均包含辖区内污水处理厂削减量。

（二）新区各相关部门减排任务

根据各部门工作职责，结合《西咸新区蓝天保卫战 2019 年工作方案》《西咸新区碧水保卫战 2019 年工作方案》，确定新区各相关部门主要污染物总量减排及碳排放强度降低任务，详见表 2。

表 2 新区各部门 2019 年主要污染物总量减排及碳排放降低任务

| 序号 | 工作任务 | 牵头部门 |
|----|--|----------------------|
| 1 | 完成省上下达的 2019 年煤炭削减任务，提供各新城散煤治理定村确户清单及完成情况；推进能源结构调整、产业结构转型升级，提供地热等新能源发展现状，推进清洁能源使用；加强气源保障，促进燃气设施正常投运；依法依规淘汰落后产能；强化“散乱污”综合整治，提供散乱污整治任务数及完成情况；做好工业企业错峰生产；提供绿色建筑、绿色制造、战略新兴产业发展情况；推广低碳新技术发展，提供低碳技术申报情况。提供新区主要污染物总量减排及碳排放强度有关经济社会发展和能源消费等相关统计数据。 | 新区改革创新发 展局 |
| 2 | 完善污水收集管网，提供市政污水管网资料和收水范围图；提供新区干热岩供热推广实施情况；推进绿色建筑创建工作，推广可再生能源建筑，提供绿色建筑占新建建筑比重等相关情况。 | 新区规划 与住房城 乡建设局 |

| 序号 | 工作任务 | 牵头部门 |
|----|--|--------------|
| 3 | 完成辖区内所有燃气锅炉低氮改造任务；完成工业炉窑排查治理；完成重点行业 VOCs 专项整治；完成省上下达的排污许可证核发任务；强化执法监管，实现工业污染源全面达标排放；组织辖区内重点碳排放企业开展碳排放核算、核查工作。 | 新区生态环境局 |
| 4 | 做好散煤配送市场监管和煤质抽检；加强建筑涂料、胶粘剂等产品质量监管。 | 新区市场服务与监督管理局 |
| 5 | 负责辖区污水处理厂减排任务，完成城镇污水处理厂建设和提标改造任务，完成再生水利用率目标任务；完成今年污泥无害化处理处置任务；督促 5 个新城完成 78 个行政村生活污水治理；牵头完成农业源减排任务，持续推进农业源污染治理；控制化肥农药使用量，实现化肥农药使用量零增长。 | 新区农业农村局 |
| 6 | 提供集中供热燃煤锅炉改造台账资料，协调推进集中供热公司采暖季全部使用燃气锅炉；加大餐饮油烟监管整治力度，加强汽修行业 VOCs 整治，提供餐饮油烟整治、汽修行业整治年度工作总结；全面规范治理露天焚烧污染；大力推广新能源公交车，倡导绿色低碳出行，提供低碳交通发展情况。 | 新区城市管理与交通运输局 |
| 7 | 完成 2019 年国 III 及以下排放标准运营柴油货车和“油改气”的老旧燃气车辆淘汰任务。 | 新区公安局 |

三、减排项目安排

（一）化学需氧量。共安排减排项目 4 个，均为污水处理厂项目，减排量 1778 吨。

（二）氨氮。共安排减排项目 4 个，均为污水处理厂项目，减排量 362 吨。

（三）二氧化硫。共安排减排项目 10 个，减排量 763 吨。其中，结构减排项目 1 个，减排量 159 吨；燃煤锅炉超低排放改造减排项目 2 个，减排量 277 吨；集中供热“煤改洁”减排项目 6 个，减排量 327 吨；以热定电、“散乱污”

企业整治及散煤削减项目主要污染物削减量以实际完成的任务数核算。

(四)氮氧化物。共安排减排项目 43 个,减排量 473.266 吨。其中,超低改造减排项目 2 个,减排量 185 吨;燃气锅炉低氮改造项目 33 个,减排量 0.266 吨;结构减排项目 1 个,减排量 112 吨;集中供热“煤改洁”减排项目 6 个,减排量 176 吨;以热定电、“散乱污”企业整治及散煤削减项目主要污染物削减量以实际完成的任务数核算。

(五)挥发性有机物。挥发性有机物整治减排项目 17 个。

四、重点任务

(一)持续推进源头污染控制

严格环境准入条件,严禁审批高污染、高耗能、涉煤建设项目。完成 2019 年煤炭削减任务,煤炭消费实现负增长。实施挥发性有机物源头管控,从源头控制挥发性有机物的产生。重点对能源、建材、化工等行业实施强制性清洁生产改造,督促中车西安车辆有限公司等 6 家企业实施强制性清洁生产审核。加强对机动车销售环节的监管,凡达不到排放标准的,一律不得进口和销售。配合省生态环境厅完善排污权有偿使用和交易管理制度,全区新(改、扩)建设项目实施投产运行前主要污染物总量前置,通过排污权交易取得总量指标,从源头推动企业不断提高污染治理水平。

(二)加大结构减排工作力度,积极推进清洁能源使用

根据工业和信息化部等十六部委《关于利用综合标准依法依规推动落后产能退出的指导意见》（工信部联产业〔2017〕30号），依法依规关停淘汰类产能，关停退出能耗、环保、安全、技术达不到标准的企业或生产不合格产品的企业。以大气强化监督定点帮扶和固定污染源排污许可清理整顿工作为契机，推进“散乱污”企业改造提升或淘汰、压减过剩产能。年底前辖区内所有燃气锅炉全面完成低氮改造并达到排放要求。大力推广中深层无干扰地热能供热技术，具备条件的新建建筑全部优先采用中深层地热能无干扰供热，2019年新推广无干扰地热供热面积不少于200万平方米。

（三）全面落实排污许可制度

按照“核发一个行业、清理一个行业、规范一个行业、达标一个行业”的要求，积极推进排污许可证核发。对位于饮用水水源保护区等生态环境法律法规禁止建设区域的排污单位，或者生产设施、产品属于淘汰类的排污单位，不予核发排污许可证。组织开展专项执法检查，严肃查处无证排污、不按证排污等环境违法行为。

（四）积极开展工业污染治理和执法监管

加强工业企业污染防治设施监管，严厉打击偷排、超标排放等环境违法行为，严格落实《陕西省工业污染源全面达标排放计划实施方案（2017-2020年）》，持续推进工业污染源全面达标工作。进一步加强对石化、火电、橡胶、玻璃、有色、砖瓦等重污染行业企业污染排放全过程控制和管理，

确保污染物排放达到《关中地区重点行业大气污染排放限值》(DB61/941-2018)。强化工业企业废水处理设施监管,确保废水处理达标后方可进入集中式污水处理厂。实施工业企业挥发性有机物(VOCs)综合治理,对石化、化工、工业涂装、包装印刷、家具、电子制造、工程机械制造等重点行业VOCs排放进行整治,全年重点完成陕西固基实业有限公司等17个治理项目。

(五) 促进移动源污染物减排

2019年7月1日起,提前实施国VI排放标准,配合完成2019年国III及以下排放标准营运柴油货车和“油改气”的老旧燃气车淘汰任务。积极推进清洁运输,大力发展新能源汽车。加强机动车、非道路移动机械环保达标和油品质量监督执法,强化机动车销售、维修市场的监管,严厉打击和查处销售排放不达标车辆和维修造假企业。开展非道路移动机械污染防治,按要求禁止使用不符合标准要求的非道路移动机械,凡达不到《非道路柴油移动机械排气烟度限值及测量方法》(GB36886-2018)规定的III类限值标准的,6月1日起禁止在新区城市建成区范围内使用,10月1日起全域禁止使用。秋冬季期间重点加强对工程机械的监督检查,严禁工程机械超标排放。

(六) 持续推进生活源和农业源污染治理

按照《陕西省黄河流域污水综合排放标准》(DB6224-2018)开展水质提标改造,2019年底前完成空港

北区污水处理厂等 8 家污水处理厂提标改造工作，确保辖区内污水处理厂提升改造率达到 70%。年底前建成沣东南污水处理厂和泾河第二污水处理厂，完成沣西大王污水处理站改扩建。加快城镇污水处理厂及配套管网建设，进一步提高污水收集、处理率，2019 年新区建成区污水处理率达到 93%。提高再生水利用率，完善再生水利用设施，新区建成区再生水利用率达到 18%。加强污泥安全处置与综合利用工作，污泥无害化处理处置率达到 90%以上。加快推进 78 个行政村生活污水治理，加强农村污水处理设施建设和运行管理。

切实巩固禁养区畜禽养殖关停整治成果，持续推进禁养扩展区内养殖场（小区）和养殖专业户的关闭或搬迁工作。新（改、扩）建畜禽规模养殖场要全面实施固液分离、雨污分流，建设完备的粪污收集、贮存、处理、利用设施，全面推进粪便污水资源化利用。2019 年底前，全区畜禽粪污综合利用率达到 73%以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 90%以上。

（七）积极应对气候变化

贯彻落实省市《“十三五”控制温室气体排放工作实施方案》，确保完成西安市下达新区碳排放强度目标任务。加快西咸新区国家气候适应型城市试点建设，推进秦汉新城和沣西新城海绵城市建设；组织西安咸阳国际机场股份有限公司等 7 家重点企业开展碳排放核算、核查，鼓励陕西渭河发电有限公司等 3 家电厂率先参与全国碳排放权市场交易，促进

企业自愿减排。

（八）大力推广绿色建筑、可再生能源建筑应用

大力发展绿色建筑、绿色生态居住小区建设，发展装配式建筑，推动绿色施工方式，推广应用节能绿色建材。推进可再生能源建筑应用及利用太阳能、中深层无干扰地热能、空气热能等先进技术，解决建筑冬季采暖、生活热水等用能需求。

（九）加快发展低碳型产业

将绿色低碳发展作为新常态下经济转型升级的重要动力，引领产业结构向中高端迈进，培育发展新动能。促进历史文化旅游、新能源汽车、人工智能等新兴产业发展，努力打造先进制造、电子信息、临空经济、科技研发、文化旅游和总部经济6个千亿级产业集群。

（十）积极推动低碳生态农业发展

以创新城市发展方式、建设现代田园城市为目标，坚持减缓与适应协同，有效控制农业领域温室气体排放。深入实施化肥农药减量增效行动，加快推进有机养分和高效环保农药替代、测土配方施肥、新型肥料应用；积极发展现代都市农业，重点发展生态立体农业、休闲观光农业和现代高效农业，创建国家级农业示范区，以都市农业旅游促进低碳农业发展。

五、保障措施

（一）严格目标考核

实施总量减排及碳排放强度目标责任考核，将化学需氧

量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物减排和碳排放强度作为约束性指标纳入新区管委会对各新城管委会的年度目标责任考核。各新城管委会对辖区污染减排及碳排放强度负主体责任；新区生态环境局负责牵头协调，新区其他相关部门要按照工作任务各司其职，狠抓落实。各新城管委会于 2019 年 12 月上旬将辖区全年总量减排及碳排放强度降低自查情况报送新区生态环境局。重点减排项目完成情况作为减排指标是否完成的重要依据。

（二）实施定期调度

各新城、园办要于每月 5 日前向新区生态环境局报送上月燃气锅炉低氮改造工程、“煤改洁”、挥发性有机物污染治理工程、污水处理厂建设等重点项目建设进展情况。

（三）强化执法监管

各新城、园办生态环境部门要强化监管执法，对超标或超总量排污企业进行严厉查处。新区将加大暗访频次，对重点减排项目进展不力的新城，进行通报、督办和约谈。

附件：西咸新区 2019 年各类减排项目汇总表

附件

西咸新区 2019 年主要污染物总量减排项目汇总表

表 1-1 西咸新区 2019 年污水处理厂减排项目清单

| 序号 | 单位名称 | 主体工艺 | 设计能力 (万吨/日) | 投运时间 | 减排量 (吨) | | 责任单位 | 备注 |
|-----|-------------|-----------------------|----------------|-------------|---------|-----|-------|----|
| | | | | | 化学需氧量 | 氨氮 | | |
| 1 | 秦汉朝阳污水处理厂 | A ² /O | 5.0 | 2018 年 1 月 | 410 | 60 | 秦汉新城 | 新建 |
| 2 | 沣西渭河污水处理厂 | A ² /O+MBR | 3.0 | 2018 年 12 月 | 145 | 19 | 沣西新城 | 新建 |
| 3 | 泾阳县污水处理厂 | A ² /O | 3.5 | 2009 年 1 月 | 730 | 182 | 泾河新城 | 新建 |
| 4 | 西咸新区第一污水处理厂 | A ² /O | 2.5 | 2018 年 4 月 | 493 | 101 | 能源金贸区 | 新建 |
| 合 计 | | | | | 1778 | 362 | | |

备注：西咸新区第一污水处理厂减排量计入沣东新城。

表 1-2 西咸新区 2019 年开工建设的水减排项目清单

| 序号 | 单位名称 | 工程内容 | 完成时限 | 责任单位 |
|----|-------------|----------|-------------|-------|
| 1 | 空港北区污水处理厂 | 提标改造 | 2019 年 12 月 | 空港新城 |
| 2 | 沣东南污水处理厂 | 新建、提标改造 | 2019 年 12 月 | 沣东新城 |
| 3 | 秦汉朝阳污水处理厂 | 提标改造 | 2019 年 12 月 | 秦汉新城 |
| 4 | 沣西渭河污水处理厂 | 提标改造 | 2019 年 12 月 | 沣西新城 |
| 5 | 沣西大王污水处理站 | 改扩建、提标改造 | 2019 年 12 月 | |
| 6 | 泾河第三污水处理厂 | 提标改造 | 2019 年 12 月 | 泾河新城 |
| 7 | 泾河第二污水处理厂 | 新建、提标改造 | 2019 年 12 月 | |
| 8 | 西咸新区第一污水处理厂 | 提标改造 | 2019 年 12 月 | 能源金贸区 |

表 2-1 西咸新区 2019 年气减排项目汇总表

| 项目类型 | 二氧化硫 | | 氮氧化物 | | 挥发性有机物减排项目数(个) |
|-----------------------|-------|--------|-------|---------|----------------|
| | 项目(个) | 减排量(吨) | 项目(个) | 减排量(吨) | |
| 结构减排项目 | 1 | 159 | 1 | 112 | 0 |
| 燃煤锅炉超低改造项目 | 2 | 277 | 2 | 185 | 0 |
| 燃气锅炉低氮改造项目 | / | / | 33 | 0.266 | 0 |
| 集中供热“煤改洁”项目 | 6 | 327 | 6 | 176 | 0 |
| 以热定电、“散乱污”企业整治及散煤削减项目 | 1 | / | 1 | / | 0 |
| 挥发性有机物工程治理项目 | / | / | / | / | 17 |
| 总计 | 10 | 763 | 43 | 473.266 | 17 |

备注：以热定电、“散乱污”企业整治及散煤削减项目的主要污染物削减量以最终完成的任务数核算。

表 2-2 西咸新区 2019 年结构减排项目清单

| 序号 | 项目名称 | 完成时间 | 减排量 (吨) | | 责任单位 |
|----|------------------------------------|-------------|---------|------|------|
| | | | 二氧化硫 | 氮氧化物 | |
| 1 | 中玻 (陕西) 新技术有限公司 400 吨/日浮法玻璃生产线关停项目 | 2018 年 11 月 | 159 | 112 | 秦汉新城 |

表 2-3 西咸新区 2019 年燃煤锅炉超低排放改造减排项目清单

| 序号 | 项目名称 | 完成时间 | 减排量 (吨) | | 责任单位 |
|----|-------------------------------|-------------|---------|------|------|
| | | | 二氧化硫 | 氮氧化物 | |
| 1 | 西安热电有限责任公司#3、#4 机组超低改造 | 2018 年 10 月 | 277 | 130 | 沣东新城 |
| 2 | 陕西咸阳化学工业有限公司 3*180 蒸吨燃煤锅炉超低改造 | 2019 年 2 月 | 0 | 55 | 秦汉新城 |
| 合计 | | | 277 | 185 | |

表 2-4 西咸新区 2019 年燃气锅炉低氮改造工程项目清单

| 序号 | 锅炉使用单位 | 锅炉台数 | 锅炉总规模 (蒸吨/时) | 完成时限 | 氮氧化物 减排量(吨) | 责任单位 |
|----|------------------|------|-----------------|-------------|----------------|-------|
| 1 | 长安航空有限责任公司 | 2 | 6 | 2019 年 12 月 | 0.016 | 空港新城 |
| 2 | 陕西煜辉热能技术有限公司 | 13 | 40 | 2019 年 12 月 | 0.11 | 沣东新城 |
| 3 | 咸阳电力技工学校 | 1 | 1 | 2019 年 12 月 | 0.01 | 秦汉新城 |
| 4 | 西安眉坞龙腾新型建材有限责任公司 | 1 | 10 | 2019 年 12 月 | 0.056 | 沣西新城 |
| 5 | 西安龙飞通信建设有限公司 | 1 | 2 | | | |
| 6 | 西安华大纸业有限公司 | 1 | 4 | | | |
| 7 | 户县佳科包装有限公司 | 1 | 4 | | | |
| 8 | 西安惠宁纸业有限公司 | 1 | 6 | | | |
| 9 | 西安荔泰恒辉纸业有限公司 | 1 | 2 | | | |
| 10 | 陕西宇强水泥制品有限公司 | 1 | 2 | | | |
| 11 | 陕西交通技师学院 | 1 | 1 | | | |
| 12 | 陕西晟泰机械制造有限公司 | 1 | 2 | 2019 年 12 月 | 0.064 | 泾河新城 |
| 13 | 中国储备棉管理总公司泾阳直属库 | 1 | 0.7 | | | |
| 14 | 永乐镇人民政府 | 1 | 0.5 | | | |
| 15 | 陕西大唐城建投资有限公司 | 2 | 12 | | | |
| 16 | 泾河新城开发建设(集团)有限公司 | 2 | 4 | | | |
| 17 | 陕西红星国际酒店有限公司 | 2 | 4 | 2019 年 12 月 | 0.01 | 能源金贸区 |
| 合计 | | 33 | 101.2 | | 0.266 | |

表 2-5 西咸新区 2019 年集中供热“煤改洁”项目清单

| 序号 | 企业名称 | 项目类型 | 投运时间 | 减排量 (吨) | | 责任单位 |
|----|----------------------|------|-------------|---------|------|------|
| | | | | 二氧化硫 | 氮氧化物 | |
| 1 | 西安沣东热力有限责任公司 | 煤改气 | 2018 年 11 月 | 62 | 30 | 沣东新城 |
| 2 | 西安热电阳光热力有限公司 | 煤改气 | 2019 年 11 月 | 108 | 60 | |
| 3 | 西安沣东华能热力有限公司 | 煤改气 | 2019 年 11 月 | 8 | 4 | |
| 4 | 咸阳沣河集中供热有限公司 (III 区) | 煤改气 | 2019 年 11 月 | 48 | 26 | |
| 5 | 咸阳沣河集中供热有限公司 (II 区) | 煤改气 | 2019 年 11 月 | 87 | 48 | 沣西新城 |
| 6 | 陕西泾合热力有限公司 | 余热替代 | 2019 年 11 月 | 14 | 8 | 泾河新城 |
| 合计 | | | | 327 | 176 | |

表 2-6 西咸新区 2019 年挥发性有机物治理项目清单

| 序号 | 企业名称 | 行业 | 完成时限 | 责任单位 |
|----|-----------------------------|---------------|-------------|------|
| 1 | 陕西固基实业有限公司 | 建材 | 2019 年 10 月 | 空港新城 |
| 2 | 咸阳裕华橡胶有限公司 | 橡胶制品 | 2019 年 10 月 | |
| 3 | 西安咸阳国际机场汽车运输有限公司航空地面汽车维修分公司 | 汽车维修 | 2019 年 5 月 | |
| 4 | 维美德造纸机械技术（西安）有限公司 | 造纸机械制造 | 2019 年 10 月 | 沣东新城 |
| 5 | 陕西同力重工股份公司咸阳分公司 | 设备制造 | 2019 年 10 月 | |
| 6 | 陕西延长石油集团橡胶有限公司 | 橡胶制品 | 2019 年 10 月 | |
| 7 | 咸阳石油化工有限公司 | 化工 | 2019 年 9 月 | 秦汉新城 |
| 8 | 陕西咸阳化学工业有限公司 | 煤制甲醇 | 2019 年 10 月 | |
| 9 | 陕西新南方石油发展有限公司 | 建材 | 2019 年 5 月 | |
| 10 | 陕西安居树家具有限公司 | 家具制造 | 2019 年 5 月 | |
| 11 | 咸阳联众精密机械加工有限公司 | 零件加工 | 2019 年 5 月 | |
| 12 | 咸阳新添彩印刷有限公司 | 印刷 | 2019 年 5 月 | 沣西新城 |
| 13 | 陕西津达线缆制造有限公司 | 电线、电缆制造 | 2019 年 5 月 | |
| 14 | 西安永庆复合材料有限公司 | 塑料薄膜制造 | 2019 年 5 月 | |
| 15 | 咸阳恒晟塑业有限公司 | 塑料零件及其他塑料制品制造 | 2019 年 5 月 | 泾河新城 |
| 16 | 陕西晴空防水技术工程有限公司 | 防水建筑材料制造 | 2019 年 5 月 | |
| 17 | 西安通储公路物流有限公司 | 仓储物流 | 2019 年 5 月 | |