

西咸新区培育发展先进制造业研究报告

——西咸新区重大产业系列调研报告（二）

新区先进制造业调研组

党的十九大作出加快建设制造强国、加快发展先进制造业¹、培育若干世界级先进制造业集群的重大决策。新区正处于发展的关键时期，必须紧紧抓住国家重大历史战略机遇，大力发展先进制造业，为发挥国家创新城市发展方式试验区的综合功能、建设现代化大西安新中心提供强有力的产业支撑。按照新区重大课题调研要求，新区先进制造业调研组就先进制造业发展情况开展调研，形成以下报告。

一、新区先进制造业概况

先进制造业是相对于传统制造业而言，指制造业不断吸收电子信息、计算机、机械、材料以及现代管理技术等方面的高新技术成果，并将这些先进制造技术综合应用于制造业产品的研发设计、生产制造、在线检测、营销服务和管理的全过程，实现优质、高效、低耗、清洁、灵活生产，取得很好经济收益和市场效果的制造业总称。按照国家统计局发布《新产业新业态新商业模式统计分类（2018）》分类，先进制造业包括新一代信息技术设备制造、高端装备制造等 14 个种类。

2016 年以来，新区始终把招商引资作为“一号工程”和“一把手工程”，大力推进重大产业项目招商。按照《西咸新区产业发展规划（2019—2025 年）》，新区重点打造以先进

¹包括新一代信息技术设备制造、高端装备制造、先进钢铁材料制造、先进有色金属材料制造、先进石化化工新材料制造、先进无机非金属材料制造、高性能纤维及制品和复合材料制造、前沿新材料制造、生物产品制造、生物质燃料制造、生物制造相关设备制造、新能源汽车及相关设备制造、新能源设备制造、节能环保设备和产品制造 14 个行业。

制造、临空经济等六大千亿级产业。2019年，新区共有先进制造业企业35户，主要包括高端装备制造、新一代信息技术设备制造、新能源汽车及相关设备制造、节能环保设备和产品制造、生物产品制造、先进有色金属材料制造等6大产业。2019年，新区先进制造业完成产值83亿元，约占新区工业总产值的24.26%，同比增长17.54%。其中占比最大的3家企业为中车西安车辆有限公司、陕西凝远新材料科技股份有限公司、陕西海天制药有限公司，分别完成产值29.85亿元、5.67亿元、10.33亿元。

（一）新区先进制造业重点产业

1. 高端装备制造。以中车西安车辆有限公司为龙头，形成了铁路罐车制造、汽车罐车制造、汽车零部件等为核心的汽车产业，2019年实现产值约43.5亿元；以西安三航动力科技公司为代表发展航空、航天、航海动力装备制造产业，2019年实现产值约7550万元；建设三一西安产业园、泾河新城玉沔智能制造中心项目，发展人工制能、智能制造产业。

2. 新一代信息技术设备制造。以爱生无人机产业化基地和西工大智能飞行器产业化示范基地项目为依托，重点发展无人机设计研发与整机制造、智能飞行器产业；以陕西坤同半导体制造服务基地项目为核心，打造柔性半导体服务制造基地，以软通动力西北总部及产业互联网基地、中兴深蓝科技产业园项目为依托，发展软件与信息技术服务产业；已签约远洋资本泾河新城大数据中心项目、中创为量子科技西部产业园项目，发展大数据产业与量子科技。

3. 新能源汽车及相关设备制造。新建宝能新能源汽车生产基地整车及核心零部件智能化制造项目、新恒业新能源产

业基地项目，打造新能源汽车产业集群。

4. 节能环保设备和产品制造。主要以陕西凝远新材料科技股份有限公司为代表，发展绿色节能建筑材料制造产业，2019 年实现产值约 10.5 亿元。

5. 生物产品制造。主要以陕西海天制药有限公司为代表，发展生物医药产业，2019 年实现产值约 13 亿元。建设沔西新城巨子生物研发生产基地、梅里众城动物疫苗生产基地项目、陕西脉元生物科技有限公司脉元试剂盒研发生产基地项目，发展生物制品产业。

6. 先进有色金属材料制造。以陕西三毅有岩材料科技有限公司、陕西津达线缆制造有限公司为代表，形成金属材料制造产业，2019 年实现产值约 15 亿元。

(二) 新城先进制造业布局

目前，**空港新城**形成产能的先进制造业企业有 5 户，主要分布在新材料、医药、环保行业，2019 年产值为 3.31 亿元，在新区先进制造业产值的占比为 4%，航空装备、生物药品制品制造相关项目正在建设；**沔东新城**形成产能的先进制造业企业有 10 户，主要分布在装备制造、新材料、医药、电力电子行业，2019 年产值为 45.78 亿元，在新区先进制造业产值的占比为 55.16%。生物医药、网络设备制造相关项目正在建设和推进前期手续；**秦汉新城**形成产能的先进制造业企业有 8 户，主要分布在绿色节能建筑材料、电力电子制造行业，2019 年产值为 14.15 亿元，在新区先进制造业产值的占比为 17.05%，新能源汽车及相关设备、生物药品制品制造相关项目正在建设；**沔西新城**形成产能的先进制造业企业有 10 户，主要分布在医药、汽车、电力电子、仪器仪表行业，

2019 年产值为 9.03 亿元，在新区先进制造业产值的占比为 10.88%，新一代信息技术设备、机器人与增材设备制造相关项目正在建设；**泾河新城**形成产能的先进制造业企业有 3 户，主要分布在医药、汽车、装备制造行业，2019 年产值为 10.7 亿元，在新区先进制造业产值的占比为 12.89%，新能源汽车及相关设备、智能设备和生物制造相关设备制造相关项目正在建设或推进前期手续。

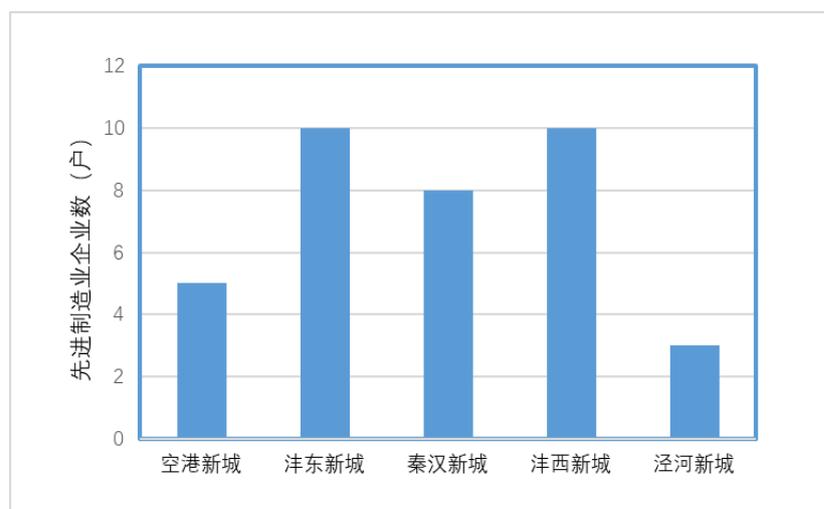


图 1 新城先进制造业企业数分布情况

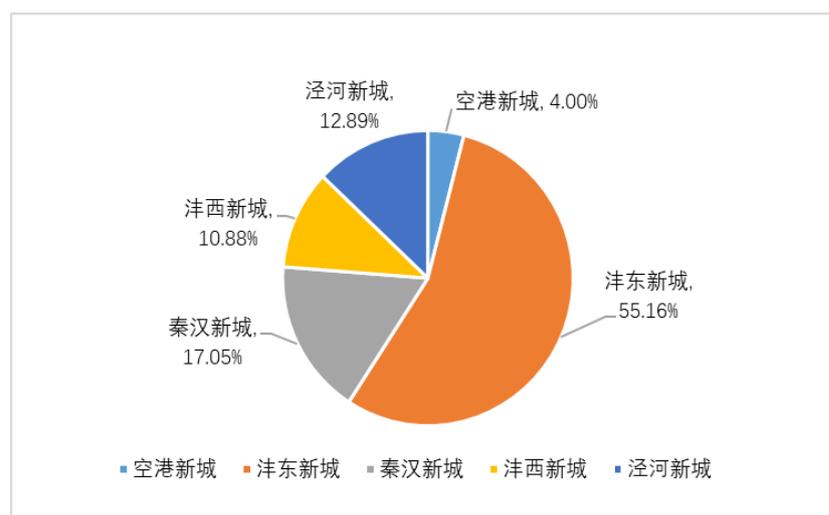


图 2 新城先进制造业产值占比情况

(三) 国家级新区先进制造业情况分析

目前，19 个国家级新区按照经济总量可分为三个梯次，第一梯队为上海浦东新区、天津滨海新区，经济总量在 7000 亿元以上；第二梯队为重庆两江、青岛西海岸等 9 个新区，经济总量在 1000—4000 亿元之间；第三梯队为吉林长春、江西赣江、陕西西咸等 8 个新区，经济总量在 1000 亿元以下。从三个梯队总体情况看，第一梯队先进制造业发展早，体量大，是国家级新区的领头羊；第二梯队经济发展处于动能转换向高质量发展转型，是国家级新区的中坚力量；第三梯队处于起步阶段，正在加快发展，其中，以长春新区、哈尔滨新区、赣江新区产业发展基础好，西咸新区、滇中新区发展潜力大，具体如下。

长春新区将先进制造业确定为三大主导产业之一，重点发展汽车、高端装备制造、光电信息、生物医药、新材料新能源产业。引进世界 500 强企业德国博世集团、宝能集团产业集群项目、恒大新能源汽车动力电池、长德智能装备产业园等重大项目，打造光电和智能装备、航天信息、医药等产业园。2018 年战略性新兴产业实现产值 249 亿元，同比增长 14.4%，其中，先进装备制造业、生物医药、光电子产业、新能源、新材料产业是主力。

哈尔滨新区重点发展生物医药、新材料新能源、高端装备制造、新一代信息技术产业。引进国家大科学项目、哈工大小卫星、哈工程大学船海装备，集聚世界 500 强国药集团、中国 500 强哈药集团等医药及配套企业 105 家，实现生物医药集群发展。打造深圳（哈尔滨）产业园、蓝天产业园、碧

海产业园等，已入住世界 500 强企业 50 余家。2018 年，以先进制造业为代表的战略性新兴产业完成产值约 158.5 亿元，同比增长 20.6%。

赣江新区紧紧围绕“中部地区先进制造业基地”定位，打造光电信息、智能制造、新能源新材料、生物医药先进制造产业集群，组建中科先进制造产业技术研究院，引进欧菲光、智慧海派、江铃新能源汽车、中国中车等龙头企业。区内有世界 500 强 22 家，中国 500 强企业 40 家。2018 年，先进制造主导产业主营业务收入突破 1100 亿元，占工业主营业务收入比重达 86%。

滇中新区重点打造汽车及高端装备、石化、新材料、电子信息、生物医药 5 大先进制造业集群，引进了北京汽车、中国中铁等 6 家世界 500 强企业，京东方、中国医药等 9 家中国 500 强企业，建设医药、智能装备、新能源汽车及配套零部件产业园等。

总体来看，长春新区、哈尔滨新区、赣江新区及滇中新区的共同点：**一是实施先进制造产业兴区战略**，紧紧扣住国内先进制造业发展的趋势，把新一代电子信息、高端智能制造、新能源新材料、生物医药等作为先进制造业重点发展方向；**二是实施龙头企业带动战略**，大力引进 500 强企业和先进制造龙头企业，带动产业链发展；**三是实施专业化园区战略**，根据先进制造业不同行业特点，聚力打造特色专业化园区。特性而言，**长春新区**依托华为等数字平台优势，推动实施“互联网+”，推进信息技术在制造业的应用，重点发展

高端装备制造产业。**哈尔滨新区**积极主动与深圳市开展全方位、多层次对口合作，建设深圳(哈尔滨)产业园、哈尔滨松北(深圳龙岗)科技创新产业园，重点发展新一代信息技术、智能制造产业。**赣江新区**以“引进大项目，撑起一个产业”的发展思路，推进产业链招商，形成一体化电子信息产业。**滇中新区**以推动“三整车一中心”(北汽新能源、东风云汽、江铃新能源、中汽中心高原试验室)建设为核心，打造辐射南亚东南亚的汽车制造及零部件加工基地。

二、国内城市先进制造业发展情况

(一) 国内先进制造业发展趋势

当前，我国制造业正处关键的转型阶段，正在在从传统制造业向与电子信息、计算机、新材料以及现代管理技术深度结合的先进制造业转变。随着新一代信息技术、人工智能等发展，**数字化、智能化**成为先进制造业的主流；**将更加注重系统思维**，注重拓展上下游产业链条，增加研发设计、软件、服务的附加价值，**注重与现代服务业的深度融合发展**；将打破时间和地域上的限制，业态模式不断创新升级，以区域优势为基础、**产业链和创新链融合**的先进制造产业集群将得到快速发展。

目前，我国亟待发展的先进制造业是集成电路产业，有望实现弯道超车的产业是人工智能产业。

半导体集成电路产业。是目前世界上国家竞争力的核心技术领域，经过多年的发展，我国逐渐建成了覆盖设计、制造、封测以及配套的设备材料等各个环节的全产业链半导

体生态，涌现了一批优质的企业，包括华为海思、紫光展锐、兆易创新、汇顶科技等芯片设计公司，以中芯国际、华虹半导体、华力微电子为代表的晶圆制造企业，以及长电科技、华天科技、通富微电、晶方科技等芯片封测企业。在物联网、5G、AI、汽车电子等创新应用驱动下，国内半导体集成电路产业发展迅速。

人工智能产业。2018年，我国人工智能市场规模超过406亿，人工智能行业的企业总数达到1100家，主要分布在北京、上海、深圳等城市，占世界总量的18.1%，是目前世界上人工智能投资和融资规模最大的国家，在过去的5年里，投资和融资占到全球的60%。在全球机器人市场，我国占到27%的市场规模。同时，在无人机、智能医疗、智能家居等方面发展前景广阔，同美国等发达国家的差距逐渐减小。

（二）国内先进制造业竞争力分布概况

根据赛迪顾问智能装备与智能制造产业研究中心发布的《2019中国先进制造业城市发展指数报告》，国内先进制造业主要分为三个梯队。**第一梯队**包括上海、深圳、北京、广州四大一线城市，在金融、技术、人才等方面优势明显，是我国先进制造业的领军城市。**第二梯队**包括苏州、武汉、杭州、青岛、成都、南京、宁波、天津、青岛、重庆、合肥、厦门、长沙、无锡、东莞、佛山、济南、西安等，主要是沿海发达城市群的中心城市和中西部地区的中心城市，产业发展各有特色，是我国先进制造业的骨干城市和主力军。**第三梯队**包括郑州、徐州、珠海、哈尔滨等，主要位于沿海地

区的部分省份和中部、东北地区城市群，受益于国家政策支持、劳动力及土地成本等因素，近年来先进制造业发展较快，处于转型升级阶段，与一二梯队城市在创新能力、品牌质量等领域差距较大。

目前，各地区都在大力培育发展壮大先进制造业。总体来看，中国先进制造业发展呈现东强西弱，由沿海向中西部地区逐渐降低，由集群中心城市向周边扩散的分布态势。江苏、浙江、广东等东部沿海地区先进制造业基础较好，直辖市、一线城市质量高。各城市集群内部中心城市（北京、上海、深圳等）先进制造业优势明显。

（三）深圳市发展先进制造业经验

1. 基本情况

深圳市经济总量居亚洲城市前五。2018年，国内生产总值突破2.4万亿元，其中规模以上工业增加值9109.5亿元，增长9.5%。先进制造业实现增加值6564.83亿元，增长12%，占全市规模以上工业增加值的71.2%。其中，电子信息制造业实现增加值5374.6亿元，占先进制造业的81.9%，成为深圳市第一支柱产业。战略性新兴产业加快发展。新一代信息技术、高端装备制造、绿色低碳、生物医药、数字经济、新材料、海洋经济等七大战略性新兴产业增加值达9155.2亿元，增长9.1%，占GDP比重达37.8%。

2. 举措

政策支持。深圳积极建设5G、人工智能、网络空间科学与技术等重大创新载体，实施“降低实体经济成本28条”，

推动出台工业区块线管理办法，为企业发展提供强有力的政策支持。

创新驱动。深圳全社会研发投入占 GDP 比重、PCT 国际专利申请量全国领先，2018 年，战略性新兴产业增加值合计 9155.18 亿元，占地区生产总值比重高达 37.8%，真正从“要素驱动”走向了“创新驱动”。比较全国主要城市固定资产投资和 GDP 的比值，深圳最低。

企业主体。深圳在全国率先建立起“以企业为主导、市场为导向、政产学研资相结合”的创新综合生态体系，形成“6 个 90%”的创新特点，即：90%的创新型企业为本土企业、90%的研发人员集中在企业、90%的研发投入源自企业、90%的专利产生于企业、90%的研发机构设立在企业、90%以上的重大科研项目、发明专利来源于龙头企业，为深圳的产业发展提供了重要驱动作用。

（四）合肥市发展先进制造业经验

1. 基本情况

合肥市是全国重要的现代制造业基地、国家两化融合试验区。全国四大科教基地之一，中国第三座综合性国家科学中心城市。统计显示，目前合肥市六大主导产业、战略性新兴产业、高新技术产业占工业比重分别为 64.7%、48.4%和 57.1%。近年来，合肥市在做优做强传统优势产业的同时，以“无中生有”“小题大做”等特色做法，抓好战略性新兴产业的培育壮大，现已形成六大主导产业和八大战略性新兴产业的先进制造业格局。

2. 举措

规划引领。合肥市统筹规划，先后制订出台技术改造三年行动计划、工业互联网、智能制造、产业品牌等专项规划，以及光伏、智能语音、集成电路等若干重点产业规划，形成了“产业版”+“年度版”+“县区版”共同发力的规划体系。

创新驱动。近年来，合肥加快建设综合性国家科学中心、合芜蚌自主创新示范区，深化与高校院所战略合作，推动科技创新与产业创新深度融合，开拓中科大先研院、清华公共安全研究院、合肥北航科学城等创新平台产业创新功能，推动产业结构升级。

集群发展。引进先进制造业龙头企业，围绕龙头企业不断完善产业链条、壮大产业规模，带动产业集群化发展。例如，招引京东方入驻后，产业集聚效应进一步凸显，先后带动康宁、彩虹等 200 多家上下游配套企业入驻，在新型显示产业方面，合肥实现了“从沙子到整机”的全产业链覆盖。

要素保障。通过土地、资金、团队、人才及人力资源等为制造业高质量发展保驾护航。围绕项目成熟度，推进用地征迁、规划、环评、安评、能评等基础工作；通过异地搬迁、建设标准化厂房、升级改造等方式，盘活存量建设用地，提高土地利用效率，保障产业用地。

政策支持。合肥市财政每年安排 30 亿元左右资金支持产业发展，形成基金、“借转补”、财政金融产品、事后奖补等多种支持制造业发展的政策工具，省、市、县三级错位支持政策体系，让更多工业企业受益。

三、新区先进制造业面临的机遇与挑战

（一）机遇

准确把握世界制造业发展的规律，借鉴美、日、欧等发达国家和地区及深圳、上海、合肥等地发展先进制造业的经验，综合研判，新区发展先进制造业面临难得机遇：一是世界发达国家纷纷抢占先进制造业制高点，大力发展“高精尖”技术，为新区发展先进制造业提供了技术背景。二是中省市高度重视，密集出台一系列加快先进制造业发展的政策、办法和规划，为新区先进制造业发展提供了良好的政策环境。三是西咸新区作为关中平原城市群唯一的国家级新区，肩负“我国向西开放的重要枢纽、西部大开发的新引擎和中国特色新型城镇化的范例”的重大历史使命，通过不断优化“三个环境”，区域经济发展动力大后劲足。为新区发展先进制造业提供了良好的环境。

（二）挑战

新区正处于发展起步阶段，从整体来，新区先进制造业在总体不大不强的背景下，呈现出有特点有亮点、有筹划有布局、有发展空间，但缺乏顶层设计，缺龙头支柱、缺产业体系的特点。与发达地区相比，还存在很大差距。一是新区产业招商竞争优势不突出。先进制造业产业链较东部沿海发达地区不够完善，不利于企业间先进技术的沟通和交流。在全国各地均出台较有吸引力的招商引资优惠政策形势下，新区政策没有明显优势。新区处于西部地区，成立时间较短，尚未树立产业特色标签，品牌影响力小。二是发展先进制造

的产业定位尚未明确。现有先进制造业产业链的关键环节少，龙头企业少，已有企业关键核心技术少，创新能力总体薄弱，大都缺乏自主知识产权和核心技术。新区经济的创新力、竞争力和经济规模在国家级新区中的地位还不相称。2018年，西咸新区完成生产总值381.94亿元，在19个国家级新区中排名第16位，在6个西部国家级新区中排名第4位。三是新城先进制造的产业布局不够合理。各新城的主导产业方向不够明确，存在产业同质化发展、同质化竞争问题，各新城发展特色产业的优势没有得到充分发挥。四是虽然新区建立了众多的合作研发和技术中心、工作站等创新平台，围绕产学研合作也出台了很多政策，但存在创新要素集聚不充分、落地效应不高等问题。政产学研还没有形成良性互动、有效协同机制。五是产业用地预留空间不大，后期承载空间有限。六是高层次人才缺乏，人才培养体系不完善。企业人才层次普遍较低，高层次人才在专职人才中所占比重小，一线员工受教育程度较低，科技人才流失等问题。

四、发展思路

（一）实施功能区战略，合理布局先进制造业

新区划分为5个新城和能源金贸区，组团式发展的态势良好。新区要因地制宜，横向而言，要合理布局先进制造业功能区，明晰各新城和能源金贸区先进制造业主导产业方向，以充分发挥各自优势，实现协同发展、差异化发展。纵向而言，构建新区先进制造业支撑体系，要做强支柱产业，做大新兴产业，做优生产性服务业，打造各具特色、功能齐备的

先进制造产业链，为产业集群发展打下坚实的基础。

（二）实施产业链招商战略，强化产业合作

搭建先进制造业招商平台，一是实行以商引商策略，积极承接发达地区先进制造产业转移。以“引上游、接下游、抓龙头、带配套”方式，紧盯世界一流、全国领先的制造企业，引进先进制造业及延伸配套服务业企业，为实现聚集发展打基础。二是依托现有基础和优势，培育或引进先进制造业产业链核心环节。重点引进产业链关键零部件项目，推动先进制造业产业结构调整，做大规模，做优配套。三是充分利用国家“一带一路”战略机遇和国家区域合作发展机遇，与“一带一路”沿线国家和国内先进发达地区合作共建，集中力量谋划建设一批独具特色的先进制造产业园。

（三）实施产业集群战略，形成先进制造业产业集群

根据新区现有产业基础，打造一批支柱产业。发挥空港综合保税区和临空经济示范区优势，打造具有**临空偏好性高端制造业产业集群**。围绕智能电力设备、轨道交通装备、信息终端装备，发展新能源设备，打造**智能制造高端装备集群**。围绕工业和建筑领域的需求，推动工业节能、环境治理，打造**节能环保与资源综合利用产业集群**。围绕新能源汽车、前沿新材料制造，打造**新能源新材料产业集群**。围绕电子信息、5G 产业、区块链等领域，打造**人工智能、信息技术产业集群**。围绕**总部经济、金融、现代服务业**，推进金融业、现代服务业与先进制造业深度融合发展。根据新区制造业布局，发展临空指向型、科技研发、技术交易以及枢纽物流等生产

性服务业。实现推进先进制造业特色化、规模化、集群化发展，生产性服务业专业化。通过规划引领，形成集群差异化、互补性的竞争优势。

（四）实施传统产业改造战略，加快利用高新技术改造传统制造业

坚持传统产业高端高质高效发展，推动初加工产品和中间产品向最终产品转型，向高端制造、绿色制造方向转型，推动传统企业由单一生产向系统集成、生产服务结合转变。继续发挥政策规划引导作用，做好财政资金支持 and 引导基金投入，带动传统行业转型升级。围绕工业转型升级重点领域和关键环节，加大技术改造投入。

五、建议

未来，在全球新一轮科技革命和产业变革趋势大背景下，先进制造业将打破时间和地域上的限制，朝着营销全球化、生产全球化、服务全球化、融资全球化和研发全球化的趋势发展。同时，智能化制造是先进制造业发展的重要方向，在发展中应更加注重系统思维，重视工业互联网的创新应用，不断拓展先进制造业产业链，提升产业附加值。

（一）聚焦目标定位强认识

新区上下要深刻认识到发展先进制造业的重要性，把先进制造业摆在产业发展的优先位置。围绕新区现有工业产业结构和优势和基础，瞄准世界制造业前沿和未来发展趋势，重点实施人才强企、科技创新、项目投入智能制造、品牌质量标准提升、绿色低碳、制造业国际化，推动经济加快转型

升级步伐，走智能化、绿色化、品牌化、国际化发展之路。

（二）聚焦产业定位强招引

紧紧抓住第四次工业革命机会，深入研判全球先进制造业发展趋势，积极嵌入全球先进制造业高端产业链。大力发展工业互联网及人工智能，抢占全球新一轮科技创新与产业竞争的战略制高点。深入探索资本链、创新链招商模式，精准、高效引进符合新区发展的先进制造业优质产业项目和重大科研项目。紧抓先进制造业产业链关键环节和关键技术，把智能工厂、智能装备作为先进制造业的根本取向，深入推进工业互联网、新一代信息技术与先进制造业深度融合。大力引进和发展工业半导体材料、芯片、器件及绝缘栅双极型晶体管（IGBT）模块产业的龙头企业，支持企业进行关键技术攻关，发挥龙头带动作用。以全球视野和高度，在更高层次参与全球和区域资源配置。为我国抢占全球先进制造业制高点、实现关键核心技术垄断地位做出国家级新区贡献。

（三）聚焦平台建设强创新

一是加快创新平台建设，充分发挥产业联盟纽带作用，发展具有国际影响力的科技创新中心、产品创新中心。形成资源丰富、多方参与、协同演进的先进制造业生态。二是培育创新主体。深入实施创新型企业、高新技术企业和科技型中小企业招引培育工程，培育更多“顶天立地”的创新型领军企业、“专精特新”的科技型中小企业和“铺天盖地”的“双创”企业。三是构建政产学研合作创新系统。依托西安市科技教育资源富集的优势，加快推动新区与企业、高校、

科研机构合作，围绕新能源汽车、智能装备等重要业态，建立与金融机构、技术转移机构、产业部门之间的合作关系网，促进创新成果产业转化。

（四）聚焦扶持培育强政策

一是深入实施人才优先战略。把招才引智与招商引资有机结合，围绕新区先进制造重点产业，突出“高精尖缺”导向，出台积极、开放、有效的人才政策，引进一批工业互联网高水平研究型科学家和具备产业经验的高层次科技领军人才。二是加大先进制造业专项资金投入。重视对发展先进制造业的引导和支持。以推动技术进步和应用作为政策着力点，扶持先进制造产业发展。三是因地制宜精准施策。细化制定实施先进制造业发展相关措施，在先进制造业的研发、集群化发展用地、税收等方面予以倾斜和支持，加快促进先进制造业集群化发展。

（五）聚焦土地供应强保障

学习先进地区经验，坚持确保以工业用地为中心的生产要素供给，探索“遴选+供应+监管”全链条的产业用地供应模式，即先遴选，再“带项目”挂牌出让，实现产业用地供的准、供的快；结合不同产业类别、不同发展阶段的企业需求，探索工业用地“弹性年期出让”、标准化厂房“先租后让”、工业用地容积率不设上限等创新措施，优先保障先进制造业项目用地。

（六）聚焦营商环境强优化

一是实施与东部地区差别化的招商策略，挖掘提炼新区

生态、宜居、营商环境及历史文化等特色优势，精心策划、包装西咸招商引资名片，加强特色化宣传，展现西咸发展产业的独特优势。二是恪守亲清新型政商关系，倾力当好服务企业发展的“店小二”，健全完善领导干部联系企业家制度，持续加大优秀企业、优秀企业家宣传表彰力度，让优秀企业家在社会上有地位、政治上有待遇、事业发展有舞台。三是打好政策“组合拳”，强化政策知晓度，通过集中讲解、上门宣讲，把政策送到企业门里、企业家手中。全面落实好产业政策、强化融资、用地、用能、用工等要素保障，严格兑现程序、严肃督查评估，真正把政策用足用好。根据行业动态、企业需求，及时调整优化政策，让企业有更多获得感、更高满意度。

统 筹：李应济 雷明豪

组 长：康 晨

副组长：王 斌 郭社库

成 员：李志和 杜方泽 张亚妮 高峰 李智