

西咸研究

(第6期·总第226期)

西咸新区研究院

2021年3月17日

按：功能平台建设是国家级新区发展的重要抓手。近期，研究院对国家级新区产业发展、科技创新、对外开放等平台建设进行研究，选取典型案例，总结主要做法，提出相关建议。现将系列研究报告刊发，供参考。

打造高能级产业平台 推进新区产业集聚发展

——国家级新区功能平台建设研究之一

康 晨 李志和

《中共中央 国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》提出，有序推进国家级新区等功能平台建设，整合规范现有各级各类基地、园区，加快开发区转型升级。目前，新区正处于产业发展的关键时期，科学规划建设一批专业化产业平台，是新区追赶超越的重要抓手，本文试析其他国家级新区产业平台的建设经验与做法，以资参考。

一、国家级新区产业平台情况

从世界城市发展经验来看，产业平台对提升城市经济发展、促进创新创业和吸纳人口聚集具有重要作用。国外如美国旧金山硅谷、新加坡裕廊工业园、日本东京筑波科学城等，国内如苏州工业园区、上海浦东新区张江科学城等，通过产业平台建设，迅速集聚发展主导产业，有力推动了当地经济社会发展，促进了人口聚集和就业，在提升城市产业能级方面发挥了关键作用。

目前，我国共有 19 个国家级新区，浦东、滨海等新区建设时间长，发展较成熟，主要产业平台形式有自贸试验区、综合保税区、高新区、经开区、中小企业园区等，平台主要要素有产业、技术、人才、资金、土地等。从效果来看，浦东等东部沿海新区产业平台建设的成效突出，产业发展基础好。两江等中西部新区

产业平台的产业载体功能逐步增强，产业发展快速；湘江、贵安等新区结合自身地域优势，突出特色建设产业平台，在产业发展中发挥重要支撑作用。

二、国家级新区产业平台建设经验分析

（一）上海浦东新区建设张江科学城

浦东新区依托上海集成电路设计产业园、张江药谷、张江人工智能岛等，通过创新管理体制、高标准谋划规划、汇聚创新资源、创新“共享”模式、完善生产生活配套等，将集成电路、生物医药等主导产业与生产性服务业融合发展，推进张江科学城建设，为浦东新区科技创新奠定坚实基础。

张江科学城发展高科技产业，平台建设主要措施如下：**高标准做好顶层设计**，对标美国硅谷、日本筑波科学城等国际知名科创中心编制《张江科学城建设规划》，出台《上海市推进科技创新中心建设条例》等文件，根据发展需要动态调整规划，面积从25.9平方公里扩大到95平方公里。**汇聚大科学设施等创新资源**，吸引中科院高等研究院、中科大上海研究院、李政道研究所等重大科研平台，推进光子、生命科学等领域重大科技基础设施建设。**集聚研发公共性服务机构**，推行“共享平台”“共享工厂”模式，让科学家(创新者)无需自建实验室和购买设备全身心投入研发，帮助创新药公司“共享”厂房降低成本，提升创新研发成果转化率。**加强城市公共服务配套**，强调以人为本、功能混合、职住平衡，用地方面规划预留科研用地、科教文卫和绿地用地、居住用

地分别比例不小于 21%、16%、20%，配套完善教育、医疗、文体艺术、生活休闲等功能。**适时调整体制机制**，2000 年成立张江高科技园区领导小组和办公室，2007 年调整为张江高科技园区管理委员会，2018 年调整为上海市张江科学城建设管理办公室，与自贸区张江管理局、张江综合性国家中心办公室、张江高新区管委会合署办公，构建“四合一”管理体制。

经过多年发展，张江科学城产业平台建设成效显著，中芯国际、华虹宏力、罗氏制药等一批国际知名科技企业入驻集聚发展，已实现从“园区”向“城区”总体转型。形成了国内最完善齐全的集成电路产业链布局，全球芯片设计 10 强中有 6 家、全球排名前 10 的制药企业中有 7 家在张江设立区域总部或研发中心。

（二）重庆两江新区建设两江数字经济产业园

两江新区依托物联网产业协同创新中心、两江国际合作中心、软件园等，通过打牢数字经济发展基础、延伸产业链，强化数字经济和实体经济、先进制造业和现代服务业深度融合，培育关联新型业态，大力发展数字基础型、数字应用型、数字服务型等产业，加速两江数字经济产业园建设。

两江数字经济产业园发展数字经济，平台建设主要措施如下：**构建产业平台体系**，推进产学研创新、专业孵化在园区实现，完善引智引才、投融资、公共服务等配套，建立市场应用、国际合作等体系。**夯实产业发展基础**，集聚战略性数据资源，推进两江云计算中心建设，挖掘数据商业应用价值，创新数据交易模式，

建立数据交换交易体系，集聚腾讯、移动、联通、电信等数据中心。**延伸产业链**，发挥汽车制造、通信设备制造优势，发起设立数字经济产业联盟，发挥三大运营商、腾讯、阿里巴巴等龙头企业资源整合优势，吸引数字经济产业链上下游优质企业入驻。**与实体经济深度融合**，推进智能制造关键技术装备、核心支撑软件、工业互联网、工业大数据等在汽车产业等制造业上集成应用，推动产业迈向价值链中高端。**发展新型业态**，依托互联网产业园、服务贸易产业园、金融产业园等，发展“互联网+”“大数据+”“智慧+”等新型业态，布局虚拟现实、可穿戴设备、人工智能等新兴前沿领域。

2018年1月开园至今，两江数字经济产业园发展成效初显，数字经济产业集聚发展态势已初步形成，累计注册数字经济企业超过4500家，2020年新增注册数字经济企业占新增企业比例超过36%，规模以上数字经济企业产值同比增长近20%，两江新区数字经济规模占全市比重超过1/4。

（三）湖南湘江新区建设“智能驾驶第一城”

湘江新区依托高新区、经开区、总部经济区等园区平台，从2016年起就率先抢滩布局智能网联汽车产业，以“搭平台、建生态、兴产业、重应用”为发展方针，集中力量打好智能网联汽车测试及场景应用基础、建立健全公共研发服务平台、推进产业链长制，实施产业生态专项行动计划，打造“智能驾驶第一城”。

湘江新区发展智能网联汽车产业，平台建设主要措施如下：**研究出台智能网联汽车相关标准**，出台智能网联汽车道路测试管理实施细则，首创智能网联汽车测试区逐级开放制度，建设国家智能网联汽车（长沙）测试区，规划建设城市、乡村、高速、越野等智能无人测试场景，全国率先建设双向高速测试环境及无人机测试跑道。**打造全球首家自动驾驶云服务平台**，与华为合作，打造湖南智能网联汽车产业云，为企业、科研机构及高校等提供数据标注、仿真训练测评等服务。**实施“三制联动”**，推行重大项目首席招商责任制、领导联点项目制、产业链链长负责制，全方位引入“基础层、技术层、应用层”全产业链企业，推进智能网联汽车产业链建链、补链、延链、强链、融链。**实施“火炬计划”和“头羊计划”**，对入选企业给予入选奖励、研发创新、场景应用及测试等方面资金支持，设立智能汽车产业基金和专项资金，对成长性好的企业进行股权投资。**发挥行业协会资源整合作用**，成立长沙市智能网联汽车·湘江联盟，推进产业关键共性技术研发、标准法规制定、测试评价和示范等，促进产业资源整合共享和高效配置。

经过短短 4 年多时间，湘江新区智能汽车产业从“低调蛰伏”到“华丽转身”，从“追赶者”变成“领跑者”，舍弗勒、腾讯、百度、华为等世界 500 强企业项目入驻，聚集知名智能网联汽车关联企业超过 360 家，智能网联汽车产业生态聚合效应逐渐显现。

（四）贵州贵安新区建设国家级大数据综合试验区

贵安新区依托数字金融、数字公共安全、智慧能源、工业互联网等产业园，推动数字产业化、产业数字化，通过集聚大数据中心、搭建大数据交流合作平台，研究出台大数据产业发展政策，培育大数据及关联高科技产业，实施大数据与实体经济深度融合，推进国家级大数据综合试验区建设。

贵安发展大数据产业，平台建设主要措施如下：**聚集建设各类大数据中心**，利用地理环境独特、温度适宜、气候凉爽，地质结构稳定，水煤资源丰富、电力价低稳定、高效安全等优势，吸引各类大数据企业入驻。**培育产业链**，以数据中心建设为入口，横向、纵向延伸大数据产业链，发展电子信息、高端装备制造、数字经济等高科技产业。**出台“大数据十条”支持政策**，对入驻且纳税关系在贵安的大数据挖掘应用分析服务类企业，享受入驻、固定资产投资、融资、运营、培育、创新、上市等奖励和租房购房、人才等补贴。**搭建大数据合作交流平台**，成立大数据发展促进会，建立完善大数据优秀产品库、高校人才信息库和信息化项目需求库，打造集大数据标准研究制定、技术应用推进、产业链合作、人才培养和投资融于一体的交流合作服务平台，帮助企业开拓市场。**与实体经济深度融合**，围绕企业研发、生产、销售等环节，实施大数据与实体经济融合应用试点示范项目，拓展大数据在各行业、各领域融合应用。

经过几年稳扎稳打，贵安新区以大数据为引领的电子信息制造、数据中心、软件及信息技术服务三大产业集群效应持续增强，

已初步形成以华为、腾讯、苹果、中国天眼 Fast 科学研究与大数据处理中心、超算，2020 年大数据产业总规模超过 450 亿元。

三、对新区产业平台建设的建议

当前，我国正加快构建双循环新发展格局，面对新冠肺炎疫情的冲击考验，各国家级新区纷纷积极推进产业平台建设，实施产业链建链、强链、补链、延链、融链工程，努力提高产业规模和发展能级。新区产业发展尚处于起步阶段，亟需通过加大产业平台建设，明晰产业定位及布局，规范科学管理平台，健全服务体系，促进产业集群发展。

（一）系统谋划，统筹推进产业平台建设

一是把产业平台建设作为新区一项重点工作来系统谋划和推进，对标其他新区的优秀产业平台，结合新区重点片区建设规划，加大对产业平台的统筹规划建设，制定新区产业平台专项规划或建设行动计划；二是结合新区“十四五”规划，在现有产业基础上，再谋划建设一批先进制造业、高新技术产业、生产性服务业、数字经济产业等重点产业平台，明确平台区位和主导产业，招引产业链长、税收贡献好的大企业、项目和成长性好的中小企业、项目入驻。三是实施现有园区改造提升计划，系统梳理评估现有各类工业园区、中小企业园、科技园等产业生态发展现状、潜力，整合临近产业平台，盘活现有土地、厂房等资源，防止产业空间布局碎片化，加强平台管理、运营、招商，优化产业生态圈，提升产业平台综合效能。

（二）汇聚资源，全方位做好产业平台要素保障

一是聚焦产出、税收、投资等指标，出台促进产业平台发展的相关政策。如，结合国土空间规划编制，保障重点产业平台规划空间，探索实行土地、用能等各类资源差别化配置。二是设计人才专项政策，重点引进高层次科研人才和团队、领军型科技创业人才和团队及各类高素质产业人才。三是探索设立各类产业平台基金和专项发展资金，强化金融支撑。四是结合科技创新港建设，积极争取布局各类重点实验室、研发机构、产业创新综合体等，集聚孵化器、检验检测、技术成果转化等公共服务平台，从技术创新层面支撑产业平台发展。五是结合“三个环境”建设，统筹好产业平台与城市公共服务功能布局，加强生活居住、生态休闲、公共服务等配套设施建设，打造产业平台良好发展环境。

（三）广泛学习，探索创新平台建设运营管理

一是探索政企合作型、龙头企业主导型等多元化建设模式，支持社会资本通过股权投资、项目投资等多种形式参与产业平台建设。二是制定新区产业平台运营管理、产业服务机构奖励等办法，探索引进第三方有品牌、有实力的专业服务运营机构，在产业平台规划、建设、招商、运营、服务、咨询等方面提供专业服务，建立市场化、专业化的管理运营机制。三是推广产业平台“共享经济”模式，加强企业间创新资源、生产资源的共享，打造研发设计、检测试验、生产能力共享服务体系。四是积极探索合作共建产业平台模式，加强与西安都市圈及周边地区的产业协作，

与西安高新区、经开区等重大产业平台对接合作“总部+基地”“研发+生产”等模式，促进产业要素优势互补；与深圳、上海等发达地区合作共建“飞地”产业平台，“带土移植”发达地区先进发展经验、运营管理及服务模式和相关政策，引入先进团队和优质项目，实现共建产业、共享发展。

（作者单位：西咸新区研究院）

送：省政府常务副省长。

西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办（镇）。
