

西咸研究

(增刊·第14期)

西咸新区研究院

2021年12月3日

本期导读:

国家级新区科技创新动态

1. 浦东新区启动国际科技创新中心核心区建设
2. 滨海新区完善创新立区政策体系
3. 江北新区: 完善“创新链” 着力打造“四融创新生态”
4. 湘江新区: 建设科技创新高地 激发创新潜能和创业活力

浦东新区启动国际科技创新中心核心区建设

浦东新区建设国际科技创新中心核心区“十四五”规划 10月27日发布，到2025年，浦东全社会研发经费投入年均增长超过10%，市级以上科技公共服务平台超过250个，每万人高价值发明专利拥有量超过50件，创新型孵化器超过200家，高新技术企业年均新认定超过2000家，各类科普基地超过100家。

这一规划是浦东新区落实引领区意见的重要举措，是承接上海市科创规划的重要支撑，是开启国际科创中心核心区建设征程的战略纲领。

据浦东新区科技和经济委员会副主任徐敏栩介绍，此次发布的规划更加突出双向快车道功能，梳理出九大领域关键技术研发方向，疏通基础研究、应用研究和产业化双向链接的快车道；更加突出深化科创改革，规划支持探索多方共同参与的重大科技基础设施建设和运行投入机制，支持新型研发机构管理模式创新。

具体来看，浦东将深度聚焦信息技术、物质科学、生命科学、资源环境与海洋研究；集中攻关集成电路、生物医药、人工智能、航空航天、智能汽车、智能制造、机器人、工业软件、新材料和绿色低碳等硬核产业核心技术。

规划对区域创新布局加以完善，发挥张江科学城、临港新片区引领作用，打造开放程度最高、创新能力最强、高端产业集群最富集的南北科技创新带。创建各具特色的区域创新生态体系，发挥张江科学城“集聚-链接-辐射”效应，全力打造国际一流科

学城，推动临港科技创新提质增速，聚焦人工智能、集成电路等重点领域“卡脖子”的核心环节，精准招引，构建核心产业的“四梁八柱”。推动临港新片区建设高水平科技创新平台，推进产学研深度融合发展新模式，促进临港新片区加快落实国家战略任务。

据上海推进科技创新中心建设办公室科技服务处处长胥喆透露，“十四五”期间，张江科学城将以人才为首要任务。建设具有鲜明科学精神和创新文化的全球人才高地，把崇尚科学塑造成张江科学城最独特的城市精神，将开放包容塑造成张江科学城最独特的创新文化。坚持人才引领发展，优化人才支持机制和创新环境，加快集聚、培养一批具有国际视野、创新策源能力的高水平人才。

规划同时明确，浦东将构建“政产学研金服用”七位一体的热带雨林式创新生态。为此，一张企业成长精准服务路线图已绘制完成，围绕浦东“初创企业-高新技术企业-关键线路和专精特新企业-上市（培育）企业”梯度发展路径，针对性出台精准支持举措，确保对每个阶段企业“因企施策”，切实提升服务效能。

（来源：新华网）

滨海新区完善创新立区政策体系

日前，天津市滨海新区制定出台《滨海新区推进创新立区、打造自主创新升级版若干措施（试行）》6个实施细则和1个指南要点。据滨海新区科技局有关负责人介绍，新出台的6个实施

细则和1个指南要点与前期已出台的6个实施细则构成了新区较为完善的科技政策体系。若干政策的密集出台，将不断提高滨海新区科技创新能级，让滨城创新发展焕发出勃勃生机。

指南要点补贴，主要针对两类项目

据滨海新区科技局有关负责人介绍，《滨海新区2021年重大科技攻关揭榜挂帅（匹配性奖励类）项目申报指南（要点）》补贴主要针对两类项目：一是对参与科技部揭榜挂帅立项项目并获得财政资金支持的滨海新区区域注册登记的独立法人单位。二是成功揭榜京津冀省级揭榜挂帅类科技项目的滨海新区区域注册登记的独立法人单位。仅限于第一完成单位申报。国家级项目按立项项目认定的技术交易额（如未确认技术交易额按最终确认支持总额）20%给予补贴。京津冀省级项目按申请单位通过揭榜所获财政支持资金给予20%补贴。如申请单位获得多个项目立项，可重复支持。单个项目或单个企业补贴最高不超过200万元。

专项资金补贴，支持市级企业重点实验室升级

《关于滨海新区进一步支持研发中心的实施细则》规定，滨海新区将对市级支持进行匹配：一是支持市级企业重点实验室升级为国家企业重点实验室，对市级企业重点实验室升级为国家级的，给予50万元专项资金补贴。二是支持市级综合性技术创新中心提升研发创新能力，鼓励市级综合性技术创新中心搭建检测实验室、购买研发仪器设备、开展关键共性技术研发。对市级综合性技术创新中心的研发创新能力建设项目安排项目总投资15%的财政补助资金，每年最高250万元，连续支持3年。

国家级、省部级科研院所，到滨城发展有资金支持

据介绍，《关于滨海新区支持国家级和省部级科研院所来滨城发展的实施细则》作为配套政策，只对市级支持进行匹配：一是国家级、省部级科研院所整建制迁入新区，根据科技项目情况，给予项目总投资 15%的资金支持，最高 1500 万元。二是国家级、省部级科研院所所在新区投资建立子公司或分支机构，独资或绝对控股的，根据科技项目情况，给予项目总投资 15%的资金支持，最高 900 万元；参股、不绝对控股的，给予项目总投资 15%的资金支持，最高 300 万元。三是事业性质国家级、省部级科研院所所在新区单独设立分支研究机构，根据科技项目情况，给予项目总投资 15%的资金支持，最高 900 万元。

“瞪羚”“雏鹰”认定或入库，所在双创载体有奖励

依据《滨海新区支持双创载体建设发展的实施细则》，滨海新区支持双创载体奖励标准为：企业在孵期间或毕业后 5 年内首次获得国家高新技术企业、天津市瞪羚企业认定或评价入库，在孵期间或毕业后 8 年内首次获得天津市科技领军企业、天津市科技领军培育企业认定的，每认定或入库一家给予所在孵化载体 1 万元一次性辅导奖励。入驻双创载体孵化的企业，当年评价入库的国家科技型中小企业或天津市雏鹰企业达 20 家至 39 家的，给予所在双创载体 5 万元奖励；当年评价入库的国家科技型中小企业或天津市雏鹰企业达 40 家至 49 家的，给予所在双创载体 10 万元奖励；当年评价入库的国家科技型中小企业或天津市雏鹰企业达 50 家及以上的，给予所在双创载体 15 万元奖励。同一双创

载体当年奖励资金累计不超过 30 万元。对于同一在孵企业的同一事项不予重复奖励。对上年度首次通过国家级科技企业孵化器认定的给予 100 万元的一次性奖励，对获得国家级备案的众创空间，给予 50 万元的一次性奖励。

创新实践基地量化考核，科技成果转化分类奖励

《关于滨海新区促进科技成果转化的实施细则》规定，对于各开发区与全国高校共建的滨海新区高校研究生创新实践基地，设立评价指标体系，进行量化考核，按照考核结果进行资助。一是优秀基地，给予基地建设奖励资金，不超过 50 万元。二是示范基地，奖励资金不超过 20 万元。三是试点基地，奖励资金不超过 5 万元。四是不合格基地，不予奖励。

按照细则要求，科技成果转化服务机构挖掘技术合同并在新区技术合同登记机构进行登记，按照新区技术合同成交额对其进行排序，分为 ABC 三类。对 A 类机构奖励 30 万元，对 B 类机构奖励 20 万元，对 C 类机构奖励 10 万元。对于入选的科技成果转化人才，按照上一年度促成技术本地（滨海新区）交易额进行奖励，交易额为 1000 万元（含）至 5000 万元，奖励 5 万元；交易额超过 5000 万元的，奖励 10 万元。

真金白银支持培育，海内外高层次人才和青年英才

根据《关于滨海新区支持海内外高层次人才团队创新创业的实施细则》，对入选的高层次人才团队所注册创办的企业，给予不超过上年度研发投入 5% 的奖励，最高不超过 100 万元。

按照《关于滨海新区青年英才培育计划的实施细则》规定，

给予青年英才入选者每人10万元培养经费支出,培养期为2年。

(来源: 新华网)

江北新区: 完善“创新链” 着力打造“四融创新生态”

创新始终是江北新区的第一任务、立身之本。自获批成立以来,新区始终紧扣“自主创新策源地”战略定位,深入贯彻创新驱动发展战略,已初步形成层次分明、梯度合理的创新格局,正加速成为高质量发展强劲增长极。2020年12月,在江北新区建设现代化新主城推进大会上,市委市政府对新区提出了“打造具有新区特色的创新生态体系,当好具有引领意义的创新开路先锋”的更高要求。

围绕这一目标要求,江北新区着力打造主体融通、要素融汇、文化融洽、全球融合的“四融创新生态”。目前,新区的一些典型做法已经取得了初步成效,形成了可复制推广的经验。

主体融通

“双聘制”设岗搭台用人才

积极推动不同行业、不同类型、不同规模的主体之间深度协同、有序协作、共享资源,激发内生式创新源动力。让人才能够同时服务于高校和企业,真正实现教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接——江北新区率先在南京信息工程大学开展新型研发机构“双聘制”试点,是新区探索校地联合培养人才和科技

攻关的又一创新之举。

“双聘制”的核心就是鼓励和允许新型研发机构中优秀的科技型企业企业家分别与高校院所和新研企业签订聘用协议，以两个不同身份分别在企业和高校院所同时从事科技创新实践和科研教学工作。

作为江苏唯一的国家级新区，近年来，江北新区坚持以新型研发机构的高质量发展带动创新人才集聚，包括南信大在内落地在新区内的高水平大学，也为新区的人才集聚提供了有力支持。

南信大为支持“双聘制”试点也出台了相关举措，包括将依托校友经济，鼓励引进全球顶尖科学家、知名企业家落户江北新区创新创业，筹建“中国气象谷创业园”；协调教师到企业开展工程实践，为企业解决实际问题；鼓励教师到新区科技园区创立企业，或与企业开展多种形式合作，促进新技术研发和知识成果转化；支持南信大教师和江北新区企事业单位人员双向挂职、共招共聘等。

下一步，新区将总结“双聘制”试点改革经验，扩大合作高校和试点企业范围，通过完善高层次人才服务保障体系；完善以质量创新和实际贡献为导向的评价与激励机制，支持人才创新创业。

要素融汇

万台科学仪器开放共享

企业使用共享设备

在更大范围内推动创新要素的自由流动与高效配置，促进高端创新要素向新区汇聚。科学仪器设备是科技创新的基础，但大

型科学仪器的购置与使用，长期存在一个现象：中小微企业、初创团队想要谋求更长远的发展，买不起动辄千万元的高端科学仪器；而国资平台购置的上百万元、千万元级别的科学仪器设备，使用率却不够高。

今年5月，《南京江北新区科学仪器设备开放共享管理办法（试行）》出台，新区围绕生命健康、集成电路两大主导产业方向，分别组建江北新区生命健康产业和集成电路产业科学仪器共享服务联盟，以市场化机制和手段，进一步优化整合新区科学仪器设备资源，建立多元化合作模式与共享机制，充分挖掘和发挥仪器应用价值和服务效能，共同打造开放共享、合作共赢的创新生态。

目前，两个产业的共享服务联盟已经集聚成员单位40余家，共享仪器设备逾万台。

此次出台的《办法》要求，由新区财政和国有企业投资购置的仪器设备，纳入新区指定的国有公共技术服务平台，采取市场化运作统一运营；凡运营新区国有资产仪器设备的单位，必须加入联盟；鼓励属地高校、社会资本的科学仪器设备对外开放共享，按照开放实效予以适当补贴。

“政策罗盘”让惠企政策“秒送达”

登录平台，点击“政策匹配”，系统即可自动匹配企业数据，获得一组量身定制的“政策套餐”，告诉你所在企业到底能申报什么项目以及具体可享受到的政府“真金白银”。今年3月，一款创新运用大数据、人工智能与自然语言处理技术等先进技术开

发的政策匹配工具——“政策罗盘”智能化服务平台，在南京江北新区正式启用，这也是全国首个依托大数据实现政策精准匹配的服务平台。

长期以来，企业在面对政府发布的大量惠企政策时，常常束手无策，存在政策找不到、看不懂、难操作三大难题，导致部分惠企政策落实大打折扣。江北新区在“政策罗盘”智能化服务平台建设之初，就明确了基本思路 and 方向，一定要精准、便捷，要达到“企业找政策”和“政策找企业”的双向效果，以切实打通穿透政策落实落地的痛点、堵点和断点，充分释放政策红利。

“政策罗盘”智能化服务平台通过与江北新区企业服务平台联动，提供从政策发布、搜索、筛选、匹配、测评与申报、兑现在内的一站式、全流程政策服务。

其中，通过政策测评，企业可以及时了解距离某个政策要求的差距，对于有些政策，企业再努力努力，“跳一跳”也是能够到的，这样可以帮助企业挖掘潜力。

文化融洽

“121”创新社区 实现“产城人”高度融合

121 创新社区

深化体制机制改革和政策创新，释放创新创业活力，营造开放包容、无界交流的创新氛围。“121”创新社区是江北新区为推进研创经济高质量发展而打造的复合型高端创新生态，是具备产业、服务、居住、教育医疗等各项功能的复合功能区。在这里创

业，可以感受到开放包容、无界交流的创新氛围。

“121”创新社区和传统社区最大的不同，便是“产城人”高度融合，让创新创业者得以实现“在工作中生活，在生活中工作”。具体来说，在建设“121”创新社区过程中，江北新区定下了“四有”标准：产业有方向、创新有主体、孵化有生态、服务有品质。

目前，江北新区已建成首批6家各具特色的“121”创新社区，并已通过南京市地方标准立项，成为产业主题鲜明、创新资源集聚、开放属性显著、公共平台健全、服务配套完善的创新生态集合体；成为引领江北产业升级、彰显城市品牌魅力、汇聚全球科创人才创新策源地。

未来，江北新区“121”创新社区还要围绕集聚国际创新资源、加速创新成果转化、聚焦核心技术攻关等领域，深入发挥“121”创新社区的国际化、开放化、市场化机制，以更富有“生长力”的创新生态持续吸引全球前沿创新要素集聚。

让企业“知产”变“资产”

融资难、融资贵，是中小微企业尤其是科技型企业一直以来的痛难点，这类企业往往拥有相当数量与质量的知识产权。优质“知产”如何转化为“资产”？江北新区通过政策创新，给出了解决方案。今年5月，国务院服务贸易发展部际联席会议办公室印发《关于全面深化服务贸易创新发展试点最佳实践案例》，推出第一批共16项最佳实践案例，自贸区南京片区“打造知识产

权交易融资服务运营平台”案例即在其中，供全国各地在推动服务贸易创新发展工作中借鉴。

知识产权作为无形资产，与有形资产最大的区别在于摸不着、看不见，这也是无形资产交易的最大障碍。知识产权资产数字化，可以让无形的知识产权通过确权、存证、公证，成为可信任的资产，从而加速流动起来，衍生出全新的资产交易体系。

知识产权交易融资服务运营平台依托江苏数字产权交易有限公司，布局国内外，目前已签约合作知识产权交易机构超过1500户。目前该平台在售专利2万余件，完成专利、版权等交易1.5万笔，累计交易金额超过2亿元，为多个国外企业提供200余个专利交易服务，交易金额2500多万元。

全球融合

江北新区联合东南大学 共建“国际创新港”

国际创新港项目启动

畅通全球化创新合作机制，构建既有江北特色、又具全球影响力的内外双循环创新生态。6月7日，由东南大学与南京江北新区合作共建的东南大学江北新区国际创新港启动建设，一座占地面积约1200亩、总投入资金规模达220亿元的创新生态综合体，将在江北新区拔地而起。

东南大学江北新区国际创新港位于东南大学原浦口校区，占地总面积约1200亩，规划建设载体面积180万平方米，总投入资金规模220亿元，项目分两期建设。

其中，国际创新港二期项目将与剑桥大学、贝尔法斯特女王大学、伦敦大学等世界一流大学及欧洲科学院开展实质性合作，建设国际一流研发总部及产业孵化空间，建设开放共享的国际高等研究院。同步集聚国家级重点实验室、技术创新中心和公共服务平台的建设，形成融高端人才培养、先进技术研发、产业孵化培育为一体的创新生态体系。

国际创新港项目的建设，是江北新区打造全球创新“强磁场”的一处缩影。

近年来，新区着力推动开放合作，打开创新与世界同步大格局。在深化国际合作方面，持续加强海外创新中心的窗口作用，推进“离岸双创”落地实施，在创新大国和关键小国，打造“离岸孵化器+海内外合作空间+服务机构”的集成平台，构建海外人才团队和创新项目落地的全流程服务保障体系，多渠道引进创新创业项目，推动创新资源集聚。

截至目前，江北新区已先后在国际创新资源集聚地美国硅谷、波士顿，英国牛津、剑桥，瑞典斯德哥尔摩等地建设 7 个海外创新中心，累计推荐项目 200 余个，其中 52 个落户项目、27 人入选省市海外高层次人才计划。同时，先后与伦敦国王学院、哈佛大学医学院、密歇根大学、加州大学伯克利分校、乌普萨拉大学等海外高校建立了合作关系，与剑桥大学共同建设南京科创中心，是该校建校 800 年来唯一在境外以学校冠名的科创中心。

（来源：紫金山政务）

湘江新区：建设科技创新高地 激发创新潜能和创业活力

湖南湘江新区印发《关于推进科技创新高地建设的若干政策》，将在创新基地建设、创新平台建设、重大技术攻关、知识产权服务、科技人才交流等五个方面对新区全域高校、科研院所、企业、创新平台及其他单位和个人给予政策支持。

长沙矿冶研究院有限责任公司党委委员、副总经理卓晓军接受记者采访时表示，政策的出台无疑将对新区企业科技创新工作提供更加有利的环境，将有效整合科技、人才、资金、数据资源，推动先进要素集聚，推动更多科技成果就近转化，激发创新潜能和创业活力，助力湘江新区打造科技创新的高峰。

“政府服务科技创新工作的关键就是激发活力，营造环境。只有通过制定科学的配套政策，精准施策，因势利导、因地制宜地支持科研创新、成果孵化，才能汇聚创新要素，真正激发各类创新主体开展科学研究、技术创新的活力，培育良好的创新生态圈。”卓晓军表示，湘江新区发布的《关于推进科技创新高地建设的若干政策》聚合了各类创新要素，涵盖了创新基地、创新平台、技术攻关、知识产权和科技人才等内容，更加聚焦、更加精准，与省、市、园区的政策形成了差异化，能更好地助推长沙创新型城市建设。“五个支持，紧密结合本地区特色和发展任务，突出高质量发展，为深入实施创新引领开放崛起战略、经济高质量发展提供强大动力。”

“湘江新区设立以来，精准定位，着眼长远，统筹规划、布局，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，不断完善创新创业生态系统，构建‘生产集群-创新平台-城市服务与创新服务’支撑体系，促进科技与经济深度融合，带动作用显著。”卓晓军认为，湘江新区创新创业氛围日渐浓厚、企业技术创新主体地位凸显，多方参与、利益共享、责任共担的创新机制逐渐成熟，通过实践探索，形成了一批可复制、可推广的宝贵经验。

“十四五”期间，湘江新区将高水平建设岳麓山大学科技城，集聚全球优质创新资源，推进关键核心技术攻关，促进创新主体增量提质，优化创新生态体系，构建“一城驱动、五地带动、五园支撑”的创新发展格局，支撑长沙建设国家科技创新中心，打造具有核心竞争力的国家创新体系重要战略支点。卓晓军认为，打造科技创新高地要加强产学研联动，强化巩固国家重点实验室、国家工程技术研究中心等，大力培育国家技术创新中心、产业技术创新战略联盟等科技平台，组织企业、大学和科研机构等围绕产业技术创新的关键问题，开展技术合作，突破“卡脖子”关键技术，形成产业技术标准；建立公共技术平台，实现创新资源的有效分工与合理衔接，实行知识产权共享；实施技术转移，加速科技成果的商业化运用，提升产业整体竞争力；加强组织协调，不断完善联盟运行机制。

“由企业牵头、以实现成果转化为目的、以产学研合作为主要途径组织实施，着力实现一批关键技术的突破，提升我省产业总体竞争力。”卓晓军建议，围绕特色产业，加大支持企业提高

创新运用能力。支持新区内企业尤其是头部企业与内外部科技力量合作进行研发或转化科技成果；鼓励企业根据自身发展需求，通过兼并重组，快速提升企业技术水平和创新能力，提高市场综合竞争力；对提升企业技术水平和创新能力显著的，政府给予奖励或补助。鼓励企业在海外建立研发机构，利用外部创新资源，帮助解决企业发展技术难题，培养创新人才，提升企业创新能力。

（来源：湘江新区官网）

送：西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办（镇）。
