

# 西咸研究

(第 15 期·总第 263 期)

西咸新区研究院

2022 年 4 月 25 日

---

## 关于秦创原总窗口 科技企业孵化器建设的调研与思考

西咸研究院课题组

科技企业孵化器在孵化和培育中小科技型企业、推动产业升级、培养经济新增长点等方面发挥着巨大作用。紧抓秦创原创新驱动平台重大战略机遇，加快新区科技企业孵化器高质量建设，对促进秦创原总窗口建设意义重大。近期，研究院课题组对总窗口科技企业孵化器建设进行了深入调研，结合国内先进地区建设经验提出一些思考建议，供参考。

### 一、国内和省内孵化器简况

根据科技部出台的《科技企业孵化器管理办法》规定，科技

企业孵化器（含众创空间等，以下简称孵化器）是“以促进科技成果转化，培育科技企业和企业家精神为宗旨，提供物理空间、共享设施 and 专业化服务的科技创业服务机构。”1987年，我国第一家孵化器在武汉落地，随后，孵化器建设被列入“火炬计划”作为重点发展方向，2014年，李克强总理提出“双创”国家战略后，孵化器建设进入快速发展期。经过三十多年的发展，我国已成为世界上孵化器数量最多的国家，国家级科技企业孵化器1287家，国家备案众创空间2551家。

去年，我省启动建设秦创原以来，孵化器建设数量和质量双提升，国家级科技企业孵化器37个、省级孵化器80个，在孵企业1.4万余家。目前，孵化器已成为促进科技成果转化、培育科技型企业、赋能产业升级的关键载体，随着新兴产业发展，专业型、创投型孵化器将成为推动科技创新发展不可或缺的力量。

## 二、秦创原总窗口孵化器的建设与发展

新区作为秦创原总窗口、国家双创示范基地，汇聚各类创新要素，着力构建完善的科技创新服务生态，高质量科创载体加快建设，孵化器建设取得了明显成效。

从载体建设看，孵化器的形态主要有众创空间、科技企业孵化器，集中分布在沣东和沣西，现有孵化器（含众创空间）49家，其中国家级4家（孵化器1家、众创空间3家）、省级8家、市级4家，6家入选西安市首批秦创原“三器”示范平台。去年，新引进西交一八九六（西咸）加速器、全通聚能盒子新能源汽车

产业专业孵化器等孵化器 20 家，目前，正在加速建设我省最大孵化器-秦创原生态科技岛。

从运营主体看，以光谷咖啡为代表的政府搭台民企运营、西安科统为代表的政府自建自营、陕西省创新共同体为代表的政院（校）共同合作运营，形成了政府、院校和社会力量共同参与的运营主体多元发展态势，涵盖人工智能、电子信息、生物医药等行业的发展格局。

从创新生态看，出台支持秦创原总窗口建设若干措施等涵盖孵化器建设、人才引进的多项支持政策；成立集政策服务、科技金融、成果转化等服务于一体的一站式“秦创原综合服务平台”；设立 14 支基金总规模近 60 亿元，从种子期到成长期的全链条投资体系，联合长安银行等 9 家金融机构创新 52 款科技金融产品；与央视财经联合推出《创业英雄汇》秦创原专场系列活动，利用“西源汇”平台弘扬创新创业精神，营造创新文化。

总体来看，秦创原总窗口孵化器建设在营造创新创业生态、科技成果转化等方面发展较快，下一步，在专业孵化器建设、运营管理等方面是发展的重点与难点。

一是**孵化器数量偏少，分布不均**。目前，西安高新区拥有各类孵化器（含众创空间）126 家、其中国家级 38 家，从孵化器的数量、认定等级等方面看，新区与高新区还有较大差距。新区孵化器分布不平衡，主要集中在沣东科统区、沣西西部云谷，秦汉、空港、泾河孵化器较少，这种不平衡也体现了科技创新能力的差距。

**二是专业型孵化器不多，增值服务不足。**新区三分之二以上都是综合型孵化器，专业型、投资型孵化器较少，硬件设施基本齐全，可为企业提供一些管理咨询、代理招聘等服务，但对中小企业亟需的资金、产业链资源对接整合等增值服务能力不足。

**三是运营模式不清晰，盈利能力不足。**在孵企业的入驻标准比较低，大部分孵化器生存状态依靠政府补贴、租赁场地等维持生存，主要以完成前期落地时约定的目标任务招引孵化企业，缺乏帮助中小在孵企业走向成功的长远商业目标。

**四是科技研发活力不强，存在同质化竞争。**大部分入区孵化器在产业方向上不明确，领域细分不够，产业方向主要集中在电子信息、人工智能、文创等方向，在企业招引方面存在同质化竞争的问题，实际具有科技研发类企业入孵并不多。

**五是管理机制有待创新，制度有待健全。**目前，沔西出台了科技企业孵化载体管理办法，各新城、秦创原创促中心都分别按照各自的政策进行招引、考核、政策兑现，新区缺乏统一的孵化器管理认定标准与动态管理、考核绩效评价机制。

### **三、国内先进地区发展孵化器的经验做法**

#### **（一）张江孵化器：产业化发展**

张江孵化器独创以空间为载体、投资驱动孵化的“张江创业工坊”。一是**坚守产业源头**。将工坊当作产业流量入口，建立“孵选会”以“三人行”团队<sup>①</sup>模式投票表决项目是否入孵，建设信

---

<sup>①</sup>“三人行”团队：孵化经理、投资经理以及孵化经理组成。

息和医药两大产业工坊。**二是着力产业投资。**以自有资金直接投资和张江科投出资到基金公司间接投资的方式，解决中小企业融资难题。**三是品牌化发展。**统一品牌形象，用“张江创业工坊@路名+门牌号”，形成品牌化连锁化发展。

### （二）中国科学技术大学先进技术研究院：校地协同创新

中国科学技术大学先进技术研究院是中科院、安徽省、合肥市、中科大四方合作共同成立的区域产业技术创新研究院。**一是体制机制创新。**双主体建设，合肥作为建设主体解决外围问题，中科大作为运行管理主体解决科研问题，边建设边运行。**二是技术开发合约化，**所有研发以协议约定成果权利，合作的项目由创新团队通过许可、入股等方式取得收益。**三是成果转化资本化，**理顺与学校的知识产权关系，成立资产运营公司开展持股孵化。

### （三）海创汇：龙头企业自建孵化器

海创汇是海尔由制造向孵化转型的创业平台，成功孵化2家上市公司、5家独角兽、23家瞪羚企业。**一是围绕产业做服务。**布局物联网、大健康、新能源产业，依托海尔资源建立“创意-设计-制造-销售-服务”的全链条服务系统。**二是提供金融支持。**成立海尔创投基金等金融产品，根据项目是否能成长为细分领域龙头筛选投资。**三是开放资源建平台。**将企业内部资源开放，建立海创汇云等平台及产业资源社群，搭建市场与资源对接桥梁。

纵观以上孵化器建设，有以下三方面经验值得我们借鉴学习。**一是从定位上看，**孵化器要融入产业生态，围绕产业做科技转化；

二是从平台上看，采取市场化的方式在科技成果研发团队与市场之间搭建专业转化平台，实现成果就地转化；三是从功能上看，要注重投融资功能和产业链接能力，提高转化效率与质量。

#### 四、促进总窗口孵化器高质量发展的思考建议

《陕西省“十四五”科技创新发展规划》提出，到2025年，省级以上科技企业孵化载体突破600家，国家备案的孵化载体超过300家。可以预判，我省孵化器建设将进入一个快速发展阶段。目前，秦创原建设正处于见效成势的关键时期，要紧抓秦创原战略机遇，从政策、资金、人才、载体等方面支持孵化器建设，培育更多优质中小企业，推动孵化器高质量发展，助力秦创原总窗口建设。

（一）强化政策支撑，建立动态考核体系。政府支持是孵化器发展的前提。一是优化新区支持总窗口建设若干措施，增加风投机构设立创投型孵化器的支持政策，细化孵化器运营入驻率、科技研发等奖励政策，以及根据营业额给予毕业企业留在秦创原总窗口发展的奖励政策。二是制定加快高质量孵化器招引建设实施方案，明确孵化器招引落地服务保障机制，引导高校、科研院所、龙头企业等多主体加强投入，打造专业化孵化载体。制定出台新区科技企业孵化载体认定管理办法，规范孵化器认定、服务、管理等流程，明确孵化器的载体形式，并将一些创新载体经确认后纳入孵化器统一管理。三是科技主管部门加强对孵化器的统筹管理，建立动态监测管理机制和绩效考核标准，引导行业实行优

胜劣汰，实现孵化器高质量发展。

（二）统筹规划合理布局，加快载体建设。针对新区孵化器数量少与主导产业不协同的现状，实施“大孵化”战略。一是根据土地利用现状，在孵化器聚集的沔东、沔西布局孵化器、加速器；在产业空间不充裕的空港、秦汉布局众创空间；在产业空间较充足的新城及产业园区，布局垂直型园区孵化器，做好泾河两链融合“促进器”以及园区对毕业企业的高效承接。二是加快载体建设，在建设内容上，重点打造西部科技创新港、科创生态岛、金湾科创区、西部云谷和西部生命科学园等专业载体，建好商洛、安康等在总窗口布局的飞地孵化器，聚集创新平台。在建设配套上，加大生活性服务配套，重点完善公共交通、商圈、医疗等民生设施建设，高质量建设人才公寓、公共活动中心，打造生态宜居、产城融合的科创孵化集群。三是按照“存量载体抓招商、增量载体抓建设”的思路，梳理存量载体，分类分档施策招引培育中小科技企业；将孵化载体建设纳入重点项目建设，制定工作方案，协调解决突出问题，按照建设节点推进。

（三）紧盯“产业与投资”，打造专业型孵化器。面对专业型孵化器较少、孵化门槛较低、同质化竞争的局面，紧盯“产业与投资”，多举措建设专业型孵化器。一是成立孵化集团，借鉴张江经验，成立以创新为主业，以政府资本为主体，集投资、中介服务、孵化器功能为一体的创投贷孵产立体化孵化集团，提高创新孵化整体效能。二是改造提升存量孵化器，对已有的专业型

孵化器，进一步细分产业方向，建立入孵门槛，提高专业度。对无特色、综合型孵化器，引导其按照产业路径改造，向专业化转变，并引导初创企业根据行业特点入驻与产业相匹配的专业孵化器。三是搭建专业孵化器，围绕重点产业链突出“建链、补链、延链、强链”精准招引专业孵化器，依靠区内龙头企业、西部科技创新港等机构，构建与本地产业相符的孵化器。加大创投孵化器的引进和培育，同步建立一套募投管退全流程创投服务体系。

（四）健全公共服务体系，提升服务能力。一是完善基础服务。优化营商环境，深入实施全省商事集成注册改革试点等，打造“15分钟政务圈”；进一步完善秦创原综合服务平台的线上线下集成服务，制作孵化器地图。二是加强产业服务平台建设。鼓励龙头企业开放、共享创新研究开发平台，联合建立专业技术共享机制，健全完善产业和技术平台；发挥科技经纪人作用，建立专门技术转移渠道，开展个性化服务。三是强化金融服务。发挥政府资金的引导作用，由政府、孵化器共建涵盖种子投资、天使投资、风险投资、产业投资的新区级股权投资基金，提供投融资服务；联合金融机构开展知识产权抵押贷款，支持融资租赁机构开展“租赁+投资”等服务，支持保险机构开发符合科技创新孵化特点的险种。

（五）优化管理运营，品牌化发展。适应新发展形势，引导孵化器坚持培育科技型中小企业，把资金切实用在科技企业孵化上。一是搭建管理平台，构建“科技主管部门+运营主体+在孵企



业+科研成果+项目需求”五位一体的管理平台和管理体系，对孵化器及在孵企业精准画像，提升服务效率。二是提升运营水平，打造高水平的运营团队，大力发展导师制模式，形成“多对一”专业辅导合力，引进和培养具有国际视野的孵化器商业运营管理人才，吸引有创业经验和有专业领域经验的人员常驻孵化器，鼓励孵化器发展增值服务，提升整合产业资源、社会资源的能力。三是树立品牌理念，做大做强总窗口孵化器品牌，借鉴张江经验，对孵化器统一命名，以“秦创原总窗口XX孵化器”进行推广，打造品牌效应，发挥示范带动作用。

课题负责人：康 晨

执 笔：郭瑞涛

王文蕾（创促中心科创服务部）

范秀丽（沔东生产力促进中心）

---

送：西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办（镇）。

---