

西咸研究

(增刊·第4期)

西咸新区研究院

2022年4月25日

本期导读:

1. 全国统一大市场如何“统一”？六方面重点任务明确
2. 加快建设全国统一大市场 筑牢构建新发展格局的基础支撑
——专访国家发展改革委负责同志
3. 立破并举建设全国统一大市场

全国统一大市场如何“统一”？

六方面重点任务明确

日前,《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》正式发布,提出我国将从基础制度建设、市场设施建设等方面打造全国统一的大市场。

强化市场基础制度规则统一

1. 健全统一规范的涉产权纠纷案件执法司法体系,依法保护企业产权及企业家人身财产安全。

2. 完善知识产权法院跨区域管辖制度。

3. 严禁各地区各部门自行发布具有市场准入性质的负面清单。

4. 建立全国统一的登记注册数据标准和企业名称自主申报行业字词库。

5. 制定全国通用性资格清单。

6. 建立公平竞争政策与产业政策协调保障机制。

7. 加快推动修改反垄断法、反不正当竞争法。

8. 编制出台全国公共信用信息基础目录,建立公共信用信息同金融信息共享整合机制。

9. 建立企业信用状况综合评价体系,依法依规编制出台全国失信惩戒措施基础清单。

推进市场设施高标准联通

10. 优化商贸流通基础设施布局,加快数字化建设,推动线

上线下融合发展。

11. 推动国家物流枢纽网络建设，大力发展多式联运，推广标准化托盘带板运输模式。

12. 支持数字化第三方物流交付平台建设，培育一批有全球影响力的数字化平台企业和供应链企业。

13. 加强应急物流体系建设，提升灾害高风险区域交通运输设施、物流站点等设防水平和承灾能力，积极防范粮食、能源等重要产品供应短缺风险。

14. 统一产权交易信息发布机制，实现全国产权交易市场联通。

15. 推进同类型及同目的信息认证平台统一接口建设，完善接口标准。

16. 依法公开市场主体、投资项目、产量、产能等信息。

17. 将公共资源交易平台覆盖范围扩大到适合以市场化方式配置的各类公共资源，加快推进公共资源交易全流程电子化。

18. 鼓励打造综合性商品交易平台。

19. 加快推进大宗商品期现货市场建设，不断完善交易规则。

20. 鼓励交易平台与金融机构、中介机构合作，依法发展涵盖产权界定、价格评估、担保、保险等业务的综合服务体系。

打造统一的要素和资源市场

21. 统筹增量建设用地与存量建设用地，实行统一规划。

22. 完善全国统一的建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场。

23. 统一动产和权利担保登记，依法发展动产融资。

24. 选择运行安全规范、风险管理能力较强的区域性股权市场，开展制度和业务创新试点，加强区域性股权市场和全国性证券市场板块间的合作衔接。

25. 发展供应链金融，提供直达各流通环节经营主体的金融产品。

26. 坚持金融服务实体经济，为资本设置“红绿灯”，防止资本无序扩张。

27. 建立健全全国性技术交易市场，完善知识产权评估与交易机制，推动各地技术交易市场互联互通。

28. 鼓励不同区域之间科技信息交流互动，推动重大科研基础设施和仪器设备开放共享。

29. 建立健全数据安全、权利保护、跨境传输管理、交易流通、开放共享、安全认证等基础制度和标准规范，深入开展数据资源调查。

30. 有序推进全国能源市场建设。

31. 健全油气期货产品体系，规范油气交易中心建设，优化交易场所、交割库等重点基础设施布局。

32. 稳妥推进天然气市场化改革，加快建立统一的天然气能量计量计价体系。

33. 健全多层次统一电力市场体系，研究推动适时组建全国电力交易中心。

34. 推动完善全国统一的煤炭交易市场。

35. 建设全国统一的碳排放权、用水权交易市场，实行统一规范的行业标准、交易监管机制。

36. 推进排污权、用能权市场化交易，探索建立初始分配、有偿使用、市场交易、纠纷解决、配套服务等制度。

37. 推动绿色产品认证与标识体系建设，促进绿色生产和绿色消费。

推进商品和服务市场高水平统一

38. 支持社会力量开展检验检测业务，探索推进计量区域中心、国家产品质量检验检测中心建设，推动认证结果跨行业跨区域互通互认。

39. 推动重点领域主要消费品质量标准与国际接轨，深化质量认证国际合作互认，实施产品伤害监测和预防干预，完善质量统计监测体系。

40. 进一步巩固拓展中国品牌日活动等品牌发展交流平台。

41. 强化标准验证、实施、监督，健全现代流通、大数据、人工智能、区块链、第五代移动通信（5G）、物联网、储能等领域标准体系。

42. 推动统一智能家居、安防等领域标准，探索建立智能设备标识制度。

43. 加快制定面部识别、指静脉、虹膜等智能化识别系统的全国统一标准和安全规范。

44. 加快完善并严格执行缺陷产品召回制度，推动跨国跨地区经营的市场主体为消费者提供统一便捷的售后服务，进一步畅通商品异地、异店退换货通道。

45. 建立完善消费投诉信息公示制度，促进消费纠纷源头治理。

46. 围绕住房、教育培训、医疗卫生、养老托育等重点民生领域，推动形成公开的消费者权益保护事项清单。

推进市场监管公平统一

47. 对食品药品安全等直接关系群众健康和生命安全的重点领域，落实最严谨标准、最严格监管、最严厉处罚、最严肃问责。

48. 对互联网医疗、线上教育培训、在线娱乐等新业态，推进线上线下一体化监管。

49. 加强对工程建设领域统一公正监管，强化重要工业产品风险监测和监督抽查。

50. 推进维护统一市场综合执法能力建设，加强知识产权保护、反垄断、反不正当竞争执法力量。

51. 鼓励跨行政区域按规定联合发布统一监管政策法规及标准规范，积极开展联动执法，创新联合监管模式，加强调查取证和案件处置合作。

52. 完善“双随机、一公开”监管、信用监管、“互联网+监管”、跨部门协同监管等方式，加强各类监管的衔接配合。

53. 充分利用大数据等技术手段，加快推进智慧监管，提升市场监管政务服务、网络交易监管、消费者权益保护、重点产品

追溯等方面跨省通办、共享协作的信息化水平。

54. 建立健全跨行政区域网络监管协作机制，鼓励行业协会商会、新闻媒体、消费者和公众共同开展监督评议。

进一步规范不当市场竞争和干预行为

55. 完善垄断行为认定法律规则，健全经营者集中分类分级反垄断审查制度。破除平台企业数据垄断等问题，防止利用数据、算法、技术手段等方式排除、限制竞争。

56. 加强对金融、传媒、科技、民生等领域和涉及初创企业、新业态、劳动密集型行业的经营者集中审查，强化垄断风险识别、预警、防范。

57. 稳步推进自然垄断行业改革，加强对电网、油气管网等网络型自然垄断环节的监管。

58. 加强对创新型中小企业原始创新和知识产权的保护。

59. 加强对平台经济、共享经济等新业态领域不正当竞争行为的规制，整治网络黑灰产业链条，治理新型网络不正当竞争行为。

60. 构建跨行政区域的反不正当竞争案件移送、执法协助、联合执法机制，针对新型、疑难、典型案例畅通会商渠道、互通裁量标准。

61. 指导各地区综合比较优势、资源环境承载能力、产业基础、防灾避险能力等因素，找准自身功能定位，力戒贪大求洋、低层次重复建设和过度同质竞争，不搞“小而全”的自我小循环，更不能以“内循环”的名义搞地区封锁。

62. 建立涉企优惠政策目录清单并及时向社会公开，及时清理废除各地区含有地方保护、市场分割、指定交易等妨碍统一市场和公平竞争的政策，全面清理歧视外资企业和外地企业、实行地方保护的各类优惠政策。

63. 除法律法规明确规定外，不得要求企业必须在某地登记注册，不得为企业跨区域经营或迁移设置障碍。

64. 不得以备案、注册、年检、认定、认证、指定、要求设立分公司等形式设定或者变相设定准入障碍。

65. 不得在资质认定、业务许可等方面，对外地企业设定明显高于本地经营者的资质要求、技术要求、检验标准或评审标准。

66. 不得将政务服务事项转为中介服务事项，没有法律法规依据不得在政务服务前要求企业自行检测、检验、认证、鉴定、公证以及提供证明等，不得搞变相审批、有偿服务。

67. 未经公平竞争不得授予经营者特许经营权，不得限定经营、购买、使用特定经营者提供的商品和服务。

68. 招标投标和政府采购中严禁违法限定或者指定特定的专利、商标、品牌、零部件、原产地、供应商，不得违法设定与招标采购项目具体特点和实际需要不相适应的资格、技术、商务条件等。

69. 不得违法限定投标人所在地、所有制形式、组织形式，或者设定其他不合理的条件以排斥、限制经营者参与招标采购活动。

70. 深入推进招标投标全流程电子化，加快完善电子招标投标

标制度规则、技术标准，推动优质评标专家等资源跨地区跨行业共享。

（来源：新华社）

加快建设全国统一大市场 筑牢构建新发展格局的基础支撑

——专访国家发展改革委负责同志

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》10日发布。为何要加快建设全国统一大市场？有什么重要意义？有哪些重要改革举措？如何落实？记者专访了国家发展改革委负责同志。

问：意见出台的主要背景是什么？

答：当今世界，最稀缺的资源是市场。党中央高度重视统一大市场建设工作。党的十八届三中全会提出，建设统一开放、竞争有序的市场体系，是使市场在资源配置中起决定性作用的基础。党的十九大提出，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。党的十九届四中全会提出，建设高标准市场体系，完善公平竞争制度，全面实施市场准入负面清单制度。党的十九届五中全会提出，健全市场体系基础制度，坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，形成高效规范、公平竞争的国内统一市场。2021年12月17日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第二十三次会议时强调，构建新发展格局，迫切需要加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，建立全

国统一的市场制度规则，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。

近年来，全国统一大市场建设工作取得重要进展，统一大市场规模效应不断显现，基础制度不断完善，市场设施加快联通，要素市场建设迈出重要步伐，建设统一大市场的共识不断凝聚，公平竞争理念深入人心。但也要看到，实践中还有一些妨碍全国统一大市场建设的问题，市场分割和地方保护比较突出，要素和资源市场建设不完善，商品和服务市场质量体系尚不健全，市场监管规则、标准和程序不统一，超大规模市场对技术创新、产业升级的作用发挥还不充分等。落实构建新发展格局的战略部署，必然要求加快建设全国统一大市场，畅通全国大循环。

党中央、国务院印发实施意见，从全局和战略高度明确了加快推进全国统一大市场建设的总体要求、主要目标和重点任务，为今后一个时期建设全国统一大市场提供了行动纲领，必将对新形势下深化改革开放，更好利用发挥、巩固增强我国市场资源的巨大优势，全面推动我国市场由大到强转变产生重要影响。

问：意见的出台对于促进高质量发展、构建新发展格局有何重大意义？

答：建设全国统一大市场是构建新发展格局的基础支撑和内在要求。

第一，加快建设全国统一大市场是构建新发展格局的基础支撑。构建新发展格局，必然要以全国统一大市场为基础。只有国内市场高效联通，打通从市场效率提升到劳动生产率提高、居民

收入增加、市场主体壮大、供给质量提升、需求优化升级的通道，形成供需互促、产销并进的良性互动，才能扩大市场规模容量，发挥市场促进竞争、深化分工的优势，进而形成强大国内市场。

第二，加快建设全国统一大市场是构建高水平社会主义市场经济体制的内在要求。高水平社会主义市场经济体制必然要求建设高标准市场体系，高标准市场体系首先应该是高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。我国市场基础制度、市场设施联通水平、要素资源配置效率、监管现代化水平等与推动经济高质量发展的要求相比还有差距。加快建设超大规模的国内统一市场能够实现更高层次的分工协作，推动经济高质量发展，为高水平社会主义市场经济体制夯实基础。

第三，加快建设全国统一大市场是实现科技自立自强推进产业升级的现实需要。通过统一大市场需求引导创新资源有效配置，促进创新要素在更大范围内有序流动和合理集聚，支持科技创新及相关产业业态发展，推动重大科技成果转化应用、提升产业链供应链现代化水平，可将我国超大规模市场资源禀赋优势转变为强大竞争力，推动实现高水平自立自强，牢牢把握未来发展主动权。

第四，加快建设全国统一大市场是参与国际竞争的重要依托。在立足国内统一大市场、夯实国内大循环的基础上，加快建设充分开放的全国统一大市场，不仅有利于推动国内市场和国际市场更好联通，促进要素跨境自由有序安全便捷流动，形成对全球先进资源要素的强大引力场，还有利于提高国际经济治理中的话语

权，在国际竞争和合作中取得新优势。

第五，加快建设全国统一大市场是释放市场潜力、激发发展动力、促进经济平稳运行的重要举措。通过加快建设全国统一大市场，以提升供给质量创造更多市场需求，以优化市场环境释放更大消费潜力，以打通堵点卡点拓展更广阔流通空间，以公平公正监管营造更透明营商环境，有助于稳定市场预期，促进经济循环畅通，推动经济持续健康发展。

问：推进统一大市场建设的总体要求、工作原则和主要目标是什么？

答：意见强调，要加快建立全国统一的市场制度规则，打破地方保护和市场分割，打通制约经济循环的关键堵点，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。

工作原则方面，一是立足内需，畅通循环。以高质量供给创造和引领需求，使生产、分配、流通、消费各环节更加畅通。二是立破并举，完善制度。从制度建设着眼，明确阶段性目标要求，压茬推进统一市场建设。加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。三是有效市场，有为政府。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，以统一大市场集聚资源、推动增长、激励创新、优化分工、促进竞争。四是系统协同，稳妥推进。科学把握市场规模、结构、组织、空间、环境和机制建设的步骤与进度，坚持放管结合、放管并重，提升政府监管效能。

主要目标方面，一是持续推动国内市场高效畅通和规模拓展。二是加快营造稳定公平透明可预期的营商环境。三是进一步降低市场交易成本。四是促进科技创新和产业升级。五是培育参与国际竞争合作新优势。

问：意见在推动建设全国统一大市场方面有哪些重点任务？

答：意见坚持问题导向、立破并举，从六个方面明确了建设全国统一大市场的重点任务。

从立的角度，意见明确要抓好“五统一”。一是强化市场基础制度规则统一，推动完善统一的产权保护制度，实行统一的市场准入制度，维护统一的公平竞争制度，健全统一的社会信用制度。二是推进市场设施高标准联通，以升级流通网络、畅通信息交互、丰富平台功能为抓手，着力提高市场运行效率。三是打造统一的要素和资源市场，推动建立健全统一的土地和劳动力市场、资本市场、技术和数据市场、能源市场、生态环境市场。四是推进商品和服务市场高水平统一，以人民群众关心、市场主体关切的领域为重点，着力完善质量和标准体系。五是推进市场监管公平统一，以增强监管的稳定性和可预期性为保障，着力提升监管效能。

从破的角度，明确要进一步规范不当市场竞争和市场干预行为。意见从着力强化反垄断、依法查处不正当竞争行为、破除地方保护和区域壁垒、清理废除妨碍依法平等准入和退出的规定做法、持续清理招标采购领域违反统一市场建设的规定和做法等五方面作出明确部署，旨在打破各种制约全国统一大市场建设的显

性、隐性壁垒。

问：如何推动意见落到实处、见到实效？

答：一是建立工作机制。国家发展改革委、市场监管总局将会同有关部门建立健全完善促进全国统一大市场建设的部门协调机制，加大统筹协调力度，及时督促检查。加强跟踪分析和协调指导，切实协调解决相关问题。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

二是抓好重点任务。围绕六个方面的改革任务，以制度建设为重点，明确阶段性工作目标，着力解决突出问题，推动改革举措尽快落地见效。

三是完善激励约束机制。探索研究全国统一大市场建设标准指南。对积极推动落实全国统一大市场建设、取得突出成效的地区给予激励。动态发布不当干预全国统一大市场建设问题清单，着力解决妨碍全国统一大市场建设的不当市场干预和不当竞争行为问题。

四是凝聚各方合力。推动各地区和各有关部门围绕重点任务，形成工作合力。加强宣传引导，为全国统一大市场建设营造良好社会氛围。

（来源：新华社）

立破并举建设全国统一大市场

近日，《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意

见》正式印发，明确提出要建立统一市场制度规则、打破地方保护和市场分割、打通经济循环关键堵点、促进商品要素资源畅通流动等，建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。加快建设全国统一大市场，是党中央、国务院立足新发展阶段和构建新发展格局，从全局和战略高度作出的一项重大部署。

超大规模国内市场，是支撑我国经济高质量发展的巨大优势之一。当前，我国市场体系仍存在着制度规则不统一、要素资源流动不畅通、地方保护“画地为牢”等突出问题，影响了市场功能及规模效益的发挥。特别是部分地方以“内循环”名义搞地区封锁，一些地方甚至以疫情防控为由设置区域壁垒、限制商品流动，给加快建设全国统一大市场带来了阻碍。

针对统一大市场建设中出现的堵点和卡点，《意见》强调要立破并举，以高质量供给创造和引领需求，进一步巩固和扩展市场资源优势，使建设超大规模国内市场成为一个可持续的历史过程，这为推进全国统一大市场建设指明了方向。具体讲，一手要抓“立”，从制度建设着眼，明确阶段性目标任务，强化公平竞争市场规则建立，压茬推进统一市场建设；另一手要抓“破”，坚持问题导向，聚焦市场垄断和不正当竞争行为，瞄准地方保护和区域壁垒等顽疾，加快清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，全面拆除有形无形的“篱笆”“围墙”，让形形色色的封闭小市场、自我小循环无处遁形。

《意见》明确了推进全国统一大市场建设的基本路径。提出了一整套制度设计和政策“组合拳”，强化了以统一制度规则为

基础、以高标准基础设施联通为支撑、以统一要素和资源市场为重点、以高水平统一商品和服务市场为目标、以公平统一市场监管为保障的改革逻辑，同时强调对不当市场竞争和市场干预行为的进一步规范，体现了中央对建设高标准市场体系、构建高水平社会主义市场经济体制的决心。

建设全国统一大市场是一项系统性工程，既不会一蹴而就，也不会齐头并进。需要指出的是，在建设全国统一大市场过程中，要准确理解《意见》中关于“优先开展区域市场一体化建设”的要求，要在维护全国统一大市场的前提下，结合京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域重大战略的实施，推动先行先试并积极形成可复制推广的制度成果。同时，还要避免通过市场分割来强化区域之间的经济竞争，通过推动全国统一大市场建设，更加充分地激发出市场的活力。

（来源：经济日报）

送：西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办（镇）。
