

西咸研究

(第 27 期·总第 275 期)

西咸新区研究院

2022 年 6 月 8 日

八兴滩村美丽乡村建设的实践与思考

西咸新区研究院课题组

建设生态宜居的美丽乡村是实施乡村振兴战略的一项重要任务。近年来，沣东新城紧抓乡村振兴机遇，以美丽乡村建设为契机，以人居环境改善为重点，以产业发展为引领，以“美丽党建”为保障，打造了一批以八兴滩村为代表的美丽乡村示范村。近期研究院实地调研八兴滩村，全面总结美丽乡村建设做法、经验和启示，为新区深入推进乡村振兴提供借鉴参考。

一、基本情况

八兴滩村隶属于沣东新城建章路街道，紧邻太平河和皂河，西安绕城高速、福银高速穿村而过，现有土地总面积 860 余亩，

其中居住面积 300 亩、耕地面积 320 亩，总人口 1430 人，328 户，2021 年农民人均纯收入 1.3 万元以上。八兴滩村以改善人居环境为重点，统筹推进农村环境“三大革命”，全面改善村庄基础设施，道路硬化率、通电率、天然气率、污水和垃圾处理率均达到 100%。八兴滩村下辖 4 个村民小组、1 个集体经济组织，村两委班子配备齐全、结构合理，现有党员 39 人。2018 年美丽乡村创建以来，先后获得省级“美丽宜居示范村”、市级“文明村镇”、新区“美丽乡村·文明家园示范村”等荣誉称号 20 余个，近期又获批西咸新区首个市级“生态村”，成为沣东新城建设美丽乡村的样板村。

二、做法与成效

一是科学制定规划，留住“乡愁韵”。美丽乡村，规划先行。沣东新城经过多次调研考察，充分征求街镇和村民意见，制定《沣东新城八兴滩美丽乡村规划》，以“生态花园·环保新村”为主题，突出自然生态、乡土风貌特色，通盘考虑村庄的基础设施、环卫设施、生态环境、历史文化、特色产业发展等要素，以“整治核心节点、整治村容村貌、提升基础设施、提升公共服务、提升产业水平”为重点，对村庄进行全方位提升改造。建设中尊重乡村原有空间格局，不搞大拆大建，保证村庄紧凑别致、方正有序，建筑风格统一白墙青瓦，尽量保留关中农村特色，留住青山绿水，记住乡韵乡愁，打造基础完备、产业兴旺、生态循环、绿色宜居的都市近郊型美丽乡村。

二是改善人居环境，提升“高颜值”。八兴滩村把人居环境整治作为美丽乡村建设的突破口，从群众反映最迫切、最直接的环境卫生和基础设施配套建设入手，补齐影响群众生活品质的短板。美丽乡村共分两期建设，一期主要新建地下管网、垃圾处理、公厕、停车场、垃圾分类站、天然气管网等基础设施；二期主要对中心文化广场、水塔、户厕，房前绿化、墙体立面、村委会办公楼等提升改造。目前一、二期工程全部结束，累计新建管网1.3万余米，铺筑沥青2.8万平方米，新装路灯170余座，改造334户户厕，创建美丽庭院70户，栽植树木5500平方米，村庄绿化率达到50%，大大提升了村庄“颜值”。如今八兴滩村村道宽阔有序、庭院干净整洁、房前绿树环绕、村貌美景怡人，群众人居环境满意度达到90%以上。

三是做强特色产业，念好“致富经”。过去八兴滩村以露天蔬菜种植和劳务输出为主导产业，村经济发展连续多年呈负向走势。八兴滩村不等不靠，积极转变经营理念，立足区位优势和资源禀赋，确立了城郊农业发展思路，联合沅东农业公司打造西安规模最大的多肉种植和兰花种植基地，年营业额达300万元，按照“保底收益+按股分红”模式，农民月增收3000元，既保证村集体经济收益，又解决了耕地减少后群众再就业问题。同时依托西安近郊优势，规划农业科技示范园建设16个日光温室大棚，全年产出精品蔬菜约1000吨，农民人均收入达1.3万元，平均每亩效益比普通蔬菜大棚高出4倍多，八兴滩村农业逐步向高科

技、高产量、高收益转变。

四是夯实基层治理，打好“党建牌”。八兴滩村以党建引领狠抓基层治理工作，从组织设置、队伍建设、党员教育、组织生活、活动阵地等方面推进党组织标准化和规范化，成功创建村级党组织标准化建设示范村和“美丽党建”示范村，走出一条“党建+美丽乡村”的发展模式。选优配强干部队伍，从致富能人中选拔村“两委”负责人，支部书记和村委会主任“一肩挑”，班子成员平均年龄38岁，党支部大专以上学历占到48%，整体结构合理、年富力强，为建设美丽乡村提供坚强的组织保障。创新工作机制，探索“1+2+3”网格化工作机制，建设标准化的村级便民服务中心，组建“代理服务队、政策宣讲队、结对帮扶队”等五支便民服务队，给党员干部划分“责任田”，有效发挥党员先锋模范作用。

五是重塑乡约文明，涵养“新民风”。树立正面典型，八兴滩村大力弘扬和家睦邻、尊老爱幼的文明乡风，常态化开展“最美系列”评选活动，每年评出“最美家庭”“最美婆婆”“最美儿媳”等，让一批可学可比的“明星”成为引领乡风文明的榜样。丰富村民精神生活，先后建设广播站、文化室、党群书屋、道德讲堂等，组织开展慈善捐、送戏下乡、纳凉晚会、花艺美妆培训等文化活动，不断提高村民道德风尚和幸福指数。弘扬社会主义核心价值观，建设党建示范长廊、名人乡贤长廊、村规民约文化墙，手绘竹筛展示乡村农耕文化，严格落实“一约四会”制度，

成功创建“七无村”和“平安示范村”，营造文明乡风、淳朴民风和良好家风的浓厚氛围。

三、存在问题

虽然八兴滩村美丽乡村取得一定成效，但后续发展还存在一些问题。

一是后续资金难以保障。目前村上除保洁人员工资由街镇财政负担外，其他如绿化、亮化、洁化、道路维修、突击性环境治理等费用需要村上负担。随着外来租住人口增加公共服务需求逐步增多，后续经费问题不能很好地解决，会给村上背上新的包袱，影响美丽乡村纵深推进。

二是土地资源比较短缺。八兴滩村地理位置特殊，近几年修建绕城高速、污水厂、高铁、餐厨厂、河道治理等项目先后征地12次，征地总面积达1500亩，客观上造成村上几乎无剩余集体用地，产业发展受到严重制约。

三是村集体经济薄弱。总体上该村较为富裕，村民除一小部分从事农业生产、花卉种植外，绝大部分在外打工经商，或从事运输、建筑等其他行业。但由于村集体缺乏有效资源支撑和财产性收入，自身“造血”功能还不强，近三年村集体经营性收入约5万元，集体经济较为薄弱，除去保障日常运作和公共设施维护外几乎所剩无几，属于典型的“民富村弱”。

四是美丽乡村综合效益发挥不够。目前，八兴滩村美丽乡村成效初见，人居环境得到很大改善，特色产业也具备一定基础。

但是后续维护机制尚未建立，教育、医疗、文化等公共服务的数量和质量、覆盖面有待提高，乡村产品、历史文脉、生态资源挖掘宣传不够，美丽资源转化为“美丽经济”尚缺乏有效的途径。

四、启示和思考

美丽乡村建设承载着广大群众对美好生活的期盼，是一项集村庄建设、环境改善、产业发展、文化繁荣、社会管理、基层组织建设等多种要素于一体的系统工程。八兴滩村这个普通村庄的蝶变之路，带给我们以下启示和思考：

启示一：以生态宜居做优美丽乡村底色

绿色生态是农村最大的优势，田园风光是农村显著特点，优美的环境是美丽乡村建设的重点，也是美丽乡村建设最直观的体现。八兴滩村按照“一村一景、一村一韵”要求，开展以“道路硬化、路灯亮化、河道净化、墙面美化、卫生洁化、环境绿化”为目标的环境整治行动，村庄面貌焕然一新，极大提高群众幸福感、获得感。下一步要抓住乡村建设行动的重大机遇，继续巩固提升美丽乡村建设成效，以村容村貌整治、垃圾污水处理、“厕所革命”、农业废弃物资源化利用等为重点，实施农村建筑风貌管控，提升村庄绿化水平，保护好绿色生态本底，营造农村独有的田园风光与乡土风情，努力打造田园风情美、建筑风貌美、空间风韵美的美丽乡村宜居地。

启示二：以特色产业夯实美丽乡村基础

产业兴旺是美丽乡村的基础，如果没有良好的产业基础做支

撑，美丽乡村将成为空壳。产业发展要因地制宜，结合本村特色、资源条件、风俗习惯，谋求自身特色的发展路子。八兴滩村立足近郊优势和资源禀赋，选准有市场、有特色、符合当地实际的花卉产业，将特色产业与示范创建有机结合，让群众享受实实在在美丽乡村成果。未来应在多肉种植产业的基础上，深度挖掘美丽乡村的旅游功能、文化功能、休闲功能、养生功能，满足度假养生、农事体验、乡愁追忆、户外露营等不同层次的乡村休闲旅游需求，拓展旅游研学、田园综合体等农旅融合新业态，形成以多肉种植产业为特色，园艺体验、特色民宿、农村电商、休闲康养多样化发展，将美丽乡村“流量”变成“留量”。

启示三：以文化人丰富美丽乡村内涵

乡村文化是美丽乡村的“灵魂”，美丽乡村建设不仅要突出物质空间的布局与设计，更要传承历史文化，挖掘民俗文化，发挥文化育人、促进和谐的作用，丰富和提升美丽乡村的内涵和品质。八兴滩村在美丽乡村建设中，既重视抓好硬件基础设施建设，更注重抓好文化软实力建设。例如将村里水塔改造成八兴滩村新地标，将磨盘、碾盘等老物件融入景点建设，将“灰头土脸”的水泥墙改造成绿植文化墙，制定新时代村规民约等，全方位营造美丽乡村文化氛围。下一步应深入挖掘八兴滩村“桃花”文化、农耕文化、民俗风情及特色景观等资源，充分利用好现有的文化阵地，持续开展文明创建评比活动，大力培育乡村精神，更好地发挥乡土文化在凝聚人心、教化群众、淳化民风中的作用，打造

有文化、有韵味的美丽乡村。

启示四：以基层党建巩固美丽乡村成效

加强党的领导，推动基层党组织振兴是建设美丽乡村的关键和根本保障。美丽乡村建设主体是农民，离不开基层党组织强有力的组织领导，因此必须坚持党管农村，推动基层党组织固本强基，以村两委班子和党员队伍建设为重点，选优配强村两委会班子，不断增强领导力、引领力和组织力。八兴滩村坚持支部主导、党员主领、群众主体，发挥群众性自治组织作用，探索自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，走出一条“党建+美丽乡村”的融合发展路子。下一步，要坚持以党建引领为核心，规范有序开展“两委”工作，建立农村优秀人才信息库，从高校毕业生、退伍军人、致富能手等本地优秀青年选拔作为重点培养对象，发挥好驻村第一书记作用，打造一支懂治理、能治理、善治理的干部队伍，为建设美丽乡村提供坚强的组织保证。

执 笔：朱江涛

资料整理：潘 文

送：西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办（镇）。
