

西咸研究

(第 32 期·总第 280 期)

西咸新区研究院

2022 年 9 月 7 日

国家级新区深化改革怎么看、怎么办、怎么干 ——西安市全面深化改革专题培训学习体会

赵江

作为一名国家级新区“改革人”，参加这次培训不仅是一次理论积淀、能力提升的学习之旅，更是一次互学互促、推动工作的收获之旅，结合学习情况和工作实际，谈谈个人体会。

一、从深化改革推进视角出发，怎么看国家级新区

(一) 历史方位承前启后，发展机遇前所未有。历史方位是时间与空间交集的坐标系，既体现了我们目前“在哪”，也决定了我们下一步“去哪”。从自身发展看，新区开发建设走过了最艰难的第一个“十年”创业期，创新城市发展方式取得初步成效，已经

进入了“二次创业”的新阶段。从外部环境看，世情、国情、省情、市情都在发生深刻变化：**大环境上**，全球新一轮科技创新风起云涌，双循环新发展格局加速构建，“一带一路”、西部大开发新格局、黄河流域高质量发展等国家战略深入实施，战略叠加效应深度释放；**小环境上**，新区管理体制机制调整基本到位、秦创原总窗口见效成势，西安都市圈获批、西咸一体化加速推进，新区迎来快速发展的历史性机遇。

（二）区位优势独一无二，开放高地加速建设。当前新一轮开放布局和形态正在发生代际更替，内陆开放可能成为下一个经济增长点。**从国家战略大盘子看**，新区大致处于我国几何地理中心、东西南北交汇点，是离每个省最近的地方。向东南，新区地处内陆腹地、正在着力打造内陆开放高地；向西北，新区位于“一带一路”的起点，亚欧大陆桥的中心。**从区域发展总位置看**，新区是关中平原城市群、西咸一体化核心载体，拥有做大西安体量和增量的最大空间。

（三）站位高远融入大局，支撑能力持续增强。“个高就要挑大梁”，新区要始终树立“从全局谋划一域、以一域服务全局”的思维。**站位国家全局**，坚持“全国一盘棋”战略引领，勇担国家重大发展和改革开放战略任务；**站位全省大局**，围绕省“十四五”规划和省十四次党代会要求，找准自身优势和工作结合点，做大做强秦创原总窗口；**站位全市布局**，落实落细市委、市政府“六个打造”和九个方面重点工作，为全市高质量发展提供战略支撑。

（四）紧盯国家战略定位，先行先试不断发力。战略定位就是要弄清楚“自身是什么角色”“最终达到什么目标”，并以此保持发展方向感和笃定感。在国家层面，国家创新城市发展方式试验区是习近平总书记寄予新区的战略要求，“支点、引擎、枢纽、范例”是国家赋予新区的战略定位。在区域层面，关中平原城市群规划明确新区是核心圈组成部分，西安都市圈发展规划指出新区处于核心区，新区也是西安建设国家中心城市不可或缺的核心板块。在新区层面，正在按照省市要求，加快秦创原创新驱动平台总窗口和新轴线建设，推动西咸一体化走向新的发展阶段。

二、从深化改革推进路径研判，在担当战略使命、服务发展大局中我们怎么办

（一）在总体部署方面，要体现改革在推动发展中“统”的作用。改革要在整体部署上看问题、想问题。对新区而言就是要“坚持一条主线、把握三个关键”，即：把深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神和深化改革重要论述作为深化改革工作的突出主线，把握国家创新城市发展方式试验区这一关键，以试验区统领全区改革工作；把握国家战略任务和试点建设这一关键，以创新突破实现新区改革出新出彩；把握经济社会高质量发展这一关键，以改革思维、改革举措推动新区“变道超车”。

（二）在总体布局方面，要体现改革在推动发展中“谋”的智慧。改革布局是否精准，关系到改革最终成效是否达到预期。新区将发展特点和建设重点相结合、将主责主业和托管事务相结

合，抓住“牵一发而动全身”的重点领域和关键环节，初步探索形成了具有自身特色的改革维度。

（三）在战略思路方面，要体现改革在推动发展中“看”的胸怀。全面深化改革是一项系统工程，要做到精准对焦、有的放矢。**问题导向**是出发点，发现问题，等于解决了问题的一半，改革实践就是要找真问题、真找问题，真解决问题；**目标导向**是根本点，既要精当、也要准确，不能脱离实际、好高骛远，也不能躺平、要走出舒适圈；**结果导向**是落脚点，改革不能自说自话、自我陶醉，改革结果好不好，群众、企业说了算。

（四）在推进路径方面，要体现改革在推动发展中“干”的魄力。路径决定目标实现的速度。对新区而言就是坚持自上而下的改革与自下而上的改革两条腿走路。**自上而下的改革**包括两个层面：其一是要完成中、省批复的各类试点，其二是落实好各项改革任务，既要在原有制度基础上继续添砖加瓦，又要在现有制度框架内搞好精装修，一抓到底、务求必成；**自下而上的改革**也包括两个层面：其一是结合新区实际谋划自主改革任务，其二发挥基层改革能动性，推出一批落点准、见效快的“小切口”改革项目，率先突破、逐步推广。

（五）在目标成效方面，要体现改革在推动发展中“促”的水平。改革就是射箭，目标就是靶子，如果没有目标、改革便失去了意义。新区的**改革整体上就是要实现“1+5”效果**：“1”即创新城市发展方式试验区建设全国领先，“5”即创新驱动取得突破，

总窗口集成辐射带动作用全面发挥；产业发展实现提升，培育出若干具有世界级竞争力的战略性新兴产业集群；绿色发展持续向好，推出一批双碳建设的新机制、新平台、新成果；开放枢纽功能加速拓展，打造引领新时代全国内陆开放战略高地；社会治理水平不断提升，创建市域社会治理现代化样板。

三、从深化改革推进策略思考，在高举改革大旗、争当国家级新区深化改革的排头兵中我们怎么干

（一）必须坚持系统思维，建立系统集成、协同高效的改革工作体系。改革难题往往是复杂多面的，需要多方面配合、协同发力，做好上下左右联动。如，在对上衔接上，将中央和省委、市委深改委部署的新任务纳入新区改革一体推动、一体落实，及时报告改革任务进展和动态亮点；对内部署上，建立牵头领导领衔制度，压实各部门、单位“一把手”第一责任，细化改革的任务书、时间表、责任链，责任压实、任务钉牢。

（二）必须坚持闭环思维，健全统筹协调、落实有力的改革工作机制。改革重在落实，也难在落实。新区改革办就是持续要开好“三会”、用好“两单”、推进好“四个一”机制：“三会”即推进会要定期落实改革部署、及时掌握进展、推动任务落实，调度会要不定期针对重点难点问题强化指挥、安排任务，现场会要通过观摩相互交流、共研改革。“两单”即根据任务完成情况及时制发《工作提示单》进行督办，联合下发《专项督办单》。“四个一”即每个新城打造一个改革品牌、每个部门推出一个改革亮点、每

个镇街形成一个改革特色、每级改革系统开展一项改革课题研究。

（三）必须坚持开放思维，统筹各方资源、形成多方合力的改革力量。改革是一场大合唱，需要我们借势借力，撬动更多资源要素，打造更多改革精品。如，依托中国（西咸）创新城市发展方式研究院，聘请国内知名专家学者作为新区的“智囊”和“外脑”，面向全国聘任了一支兼职研究员队伍，开展各种调研、座谈、合作，确保重大改革方案更加科学、合理。

（四）必须坚持辩证思维，形成具有创新逻辑、发展特色的重点工作。改革要抓重点、重点抓，准确把握各领域改革之间的联系，以重要领域和关键环节打开改革新局面。如，去年新区交由西安市全面代管以来，新区发展活力得到了进一步激发、潜能得到了进一步发挥，下一步是不是可以考虑将重点放在如何深化新城“管委会+公司”管理模式，建立市场化考核激励约束机制。

（作者系西咸新区研究院综合处（论坛秘书处）处长）

送：西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办（镇）。
