

西咸研究

(增刊第1期)

西咸新区研究院

2023年3月17日

本期导读:

1. 习近平总书记今年两会金句
2. 2023年《政府工作报告》要点
3. 2023年政府工作报告的12个关键词

习近平总书记今年两会金句

3月13日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话

从现在起到本世纪中叶，全面建成社会主义现代化强国、全面推进中华民族伟大复兴，是全党全国人民的中心任务。强国建设、民族复兴的接力棒，历史地落在我们这一代人身上。我们要按照党的二十大的战略部署，坚持统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，加快推进中国式现代化建设，团结奋斗，开拓创新，在新征程上作出无负时代、无负历史、无负人民的业绩，为推进强国建设、民族复兴作出我们这一代人的应有贡献！

在强国建设、民族复兴的新征程，我们要坚定不移推动高质量发展。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，着力提升科技自立自强能力，推动产业转型升级，推动城乡区域协调发展，推动经济社会发展绿色化、低碳化，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，不断壮大我国经济实力、科技实力、综合国力。

我们要始终坚持人民至上。全面建成社会主义现代化强国，人民是决定性力量。要积极发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，实现人民意志，保障人民权益，充分激发全体人民的积极性主动

性创造性。要贯彻以人民为中心的发展思想，完善分配制度，健全社会保障体系，强化基本公共服务，兜牢民生底线，解决好人民群众急难愁盼问题，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，在推进全体人民共同富裕上不断取得更为明显的实质性进展。要不断巩固发展全国各族人民大团结、海内外中华儿女大团结，充分调动一切积极因素，凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴力量。

安全是发展的基础，稳定是强盛的前提。要贯彻总体国家安全观，健全国家安全体系，增强维护国家安全能力，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系，以新安全格局保障新发展格局。要全面推进国防和军队现代化建设，把人民军队建设成为有效维护国家主权、安全、发展利益的钢铁长城。

推进强国建设，离不开香港、澳门长期繁荣稳定。要全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，坚持依法治港治澳，支持香港、澳门特别行政区发展经济、改善民生，更好融入国家发展大局。实现祖国完全统一是全体中华儿女的共同愿望，是民族复兴的题中之义。要贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，积极促进两岸关系和平发展，坚决反对外部势力干涉和“台独”分裂活动，坚定不移推进祖国统一进程。

中国的发展惠及世界，中国的发展离不开世界。我们要扎实推进高水平对外开放，既用好全球市场和资源发展自己，又推动世界共同发展。我们要高举和平、发展、合作、共赢旗帜，始终

站在历史正确一边，践行真正的多边主义，践行全人类共同价值，积极参与全球治理体系改革和建设，推动建设开放型世界经济，推动落实全球发展倡议、全球安全倡议，为世界和平发展增加更多稳定性和正能量，为我国发展营造良好国际环境。

治国必先治党，党兴才能国强。推进强国建设，必须坚持中国共产党领导和党中央集中统一领导，切实加强党的建设。要时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，勇于自我革命，一刻不停全面从严治党，坚定不移反对腐败，始终保持党的团结统一，确保党永远不变质、不变色、不变味，为强国建设、民族复兴提供坚强保证。

强国建设、民族复兴的宏伟目标令人鼓舞，催人奋进。我们要只争朝夕，坚定历史自信，增强历史主动，坚持守正创新，保持战略定力，发扬斗争精神，勇于攻坚克难，不断为强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦、增光添彩！

3月8日出席解放军和武警部队代表团全体会议

巩固提高一体化国家战略体系和能力，是党中央把握强国强军面临的新形势新任务新要求，着眼于更好统筹发展和安全、更好统筹经济建设和国防建设作出的战略部署。贯彻落实好这一部署，对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，对实现建军一百年奋斗目标、加快把我军建成世界一流军队，都具有十分重要的意义。要统一思想认识，强化使命担当，狠抓工作落实，努力开创一体化国家战略体系和能力建设新局面。

巩固提高一体化国家战略体系和能力，关键是要在一体化上下功夫，实现国家战略能力最大化。要坚持党中央集中统一领导，加强各领域战略布局一体融合、战略资源一体整合、战略力量一体运用，系统提升我国应对战略风险、维护战略利益、实现战略目的的整体实力。

巩固提高一体化国家战略体系和能力是复杂系统工程，要统筹全局，突出重点，以重点突破带动整体推进。要深化科技协同创新，建设好、管理好、运用好国家实验室，聚力加强自主创新、原始创新，加快推进高水平科技自立自强。要加快提升新兴领域战略能力，谋取国家发展和国际竞争新优势。要强化国防科技工业服务强军胜战导向，优化体系布局，创新发展模式，增强产业链供应链韧性。要加强重大基础设施统筹建设，善于算大账、综合账、长远账，提高共建共用共享水平。要加快构建大国储备体系，提升国家储备维护国家安全的能力。

巩固提高一体化国家战略体系和能力，必须向改革创新要动力。这些年，各有关方面贯彻党中央决策部署，协力推进有关重大改革，取得不少重要成果。要坚持问题导向，持续优化体制机制，完善政策制度，形成各司其职、紧密协作、规范有序的工作格局，更好推进一体化国家战略体系和能力建设。

今年是延安双拥运动 80 周年。要弘扬拥政爱民、拥军优属光荣传统，巩固发展新时代军政军民团结，在全社会营造关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防的浓厚氛围，为巩固提高一体化国家战略体系和能力、为推进强国强军汇聚强大力量。

3月6日看望参加政协会议的民建工商联界委员

党中央始终坚持“两个毫不动摇”、“三个没有变”，始终把民营企业 and 民营企业家当作自己人。要引导民营企业和民营企业家正确理解党中央方针政策，增强信心、轻装上阵、大胆发展，实现民营经济健康发展、高质量发展。

面对国际国内环境发生的深刻复杂变化，必须做到沉着冷静、保持定力，稳中求进、积极作为，团结一致、敢于斗争。沉着冷静、保持定力，就是要冷静观察国际局势的深刻变动，沉着应对各种风险挑战，既准确识变、科学应变、主动求变，及时优化调整战略策略，又保持战略定力，咬定青山不放松，不为各种风险所惧，朝着既定的战略目标，坚定不移向前进。稳中求进、积极作为，就是大方向要稳，方针政策要稳，战略部署要稳，在守住根基、稳住阵脚的基础上积极进取，不停步、能快则快，争取最好结果。团结一致、敢于斗争。力量源于团结。这些年来，我们面临的各种风险挑战接踵而至，大仗一个接一个，每一仗都是靠全体人民团结奋斗、顽强斗争闯过来的。未来一个时期，我们面临的风险挑战只会越来越多、越来越严峻。只有全体人民心往一处想、劲往一处使，同舟共济、众志成城，敢于斗争、善于斗争，才能不断夺取新的更大胜利。

民营经济是我们党长期执政、团结带领全国人民实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要力量。我们始终

把民营企业和民营企业家当作自己人，在民营企业遇到困难的时候

候给予支持，在民营企业遇到困惑的时候给予指导。要优化民营企业发展环境，破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍，依法维护民营企业产权和企业家权益，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，鼓励和支持民营经济和民营企业发展壮大，提振市场预期和信心。要积极发挥民营企业在稳就业、促增收中的重要作用，采取更有效的措施支持中小微企业和个体工商户发展，支持平台企业在创造就业、拓展消费、国际竞争中大显身手。要把构建亲清政商关系落到实处，为民营企业和民营企业企业家排忧解难，让他们放开手脚，轻装上阵，专心致志搞发展。要加强思想政治引领，引导民营企业和民营企业企业家正确理解党中央关于“两个毫不动摇”、“两个健康”的方针政策，消除顾虑，放下包袱，大胆发展。

高质量发展对民营经济发展提出了更高要求。民营企业要践行新发展理念，深刻把握民营经济发展存在的不足和面临的挑战，转变发展方式、调整产业结构、转换增长动力，坚守主业、做强实业，自觉走高质量发展路子。有能力、有条件的民营企业要加强自主创新，在推进科技自立自强和科技成果转化中发挥更大作用。要激发民间资本投资活力，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程、重点产业链供应链项目建设，为构建新发展格局、推动高质量发展作出更大贡献。要依法规范和引导各类资本健康发展，有效防范化解系统性金融风险，为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的环境。

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。无论是国有企

业还是民营企业，都是促进共同富裕的重要力量，都必须担负促进共同富裕的社会责任。民营企业要增强家国情怀，自觉践行以人民为中心的发展思想，增强先富带后富、促进共同富裕的责任感和使命感。民营企业要在企业内部积极构建和谐劳动关系，推动构建全体员工利益共同体，让企业发展成果更公平惠及全体员工。民营企业和民营企业家要筑牢依法合规经营底线，弘扬优秀企业家精神，做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。要继承和弘扬中华民族传统美德，积极参与和兴办社会公益慈善事业，做到富而有责、富而有义、富而有爱。

3月5日参加江苏代表团审议

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展；必须更好统筹质的有效提升和量的合理增长，始终坚持质量第一、效益优先，大力增强质量意识，视质量为生命，以高质量为追求；必须坚定不移深化改革开放、深入转变发展方式，以效率变革、动力变革促进质量变革，加快形成可持续的高质量发展体制机制；必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，把发展成果不断转化为生活品质，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路。在激烈的国际竞争中，我们要开辟发展新领域新赛道、塑造

发展新动能新优势，从根本上说，还是要依靠科技创新。我们不能如期全面建成社会主义现代化强国，关键看科技自立自强。要坚持“四个面向”，加快实施创新驱动发展战略，推动产学研深度合作，着力强化重大科技创新平台建设，支持顶尖科学家领衔进行原创性、引领性科技攻关，努力突破关键核心技术难题，在重点领域、关键环节实现自主可控。

加快构建新发展格局，是推动高质量发展的战略基点。要把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，加快建设现代化产业体系。

农业强国是社会主义现代化强国的根基，推进农业现代化是实现高质量发展的必然要求。要严守耕地红线，稳定粮食播种面积，加强高标准农田建设，切实保障粮食和重要农产品稳定安全供给。

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。基层治理和民生保障事关人民群众切身利益，是促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程，各级党委和政府必须牢牢记在心上、时时抓在手上，确保取得扎扎实实的成效。

（来源：人民日报）

2023 年《政府工作报告》要点

3月5日，李克强总理向十四届全国人大一次会议作政府工作报告，要点如下：

一、过去一年和五年工作回顾

过去一年：

全年国内生产总值增长 3%；

全年增值税留抵退税超过 2.4 万亿元；

脱贫人口务工规模超过 3200 万人。

过去五年：

国内生产总值增加到 121 万亿元，五年年均增长 5.2%；

粮食产量连年稳定在 1.3 万亿斤以上；

城镇新增就业年均 1270 多万人；

经过八年持续努力，近 1 亿农村贫困人口实现脱贫。

二、今年发展主要预期目标

国内生产总值增长 5%左右；

城镇新增就业 1200 万人左右；

居民消费价格涨幅 3%左右；

粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上。

三、对今年政府工作的建议

财政：积极的财政政策要加力提效。赤字率拟按 3%安排。

税费优惠：对现行减税降费、退税缓税等措施，该延续的延续，该优化的优化。

就业：把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置。

疫情防控：推进疫苗迭代升级和新药研制，切实保障群众就医用药需求。

消费：稳定大宗消费，推动生活服务消费恢复。

政府投资：今年拟安排地方政府专项债券 3.8 万亿元。

制造业重点产业链：集中优质资源合力推进关键核心技术攻关。

数字经济：提升常态化监管水平，支持平台经济发展。

民营经济：依法保护民营企业产权和企业家权益，鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。

引进外资：推动外资标志性项目落地建设。

防范化解重大经济金融风险：有效防范化解优质头部房企风险，改善资产负债状况。防范化解地方政府债务风险，优化债务期限结构。

乡村振兴：发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道。

绿色转型：推动重点领域节能降碳，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。

住房：支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题。

教育：推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化。

医疗：推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。

社会保障：加强养老服务保障，完善生育支持政策体系。

港澳发展：支持港澳发展经济、改善民生。

台湾问题：坚定反“独”促统，推动两岸关系和平发展，推进祖国和平统一进程。

（来源：人民日报客户端）

2023 年政府工作报告的 12 个关键词

关键词：明显向好、企稳向上

报告原文：经过艰苦努力，当前消费需求、市场流通、工业生产、企业预期等明显向好，经济增长正在企稳向上，我国经济有巨大潜力和发展动力。

经观说：2022 年上半年中国 GDP 同比增长 2.5%，二季度 GDP 同比增长 0.4%，面临着较大的增长压力，正是在这一背景下，中国经济打响了一场持续时间超过半年的经济企稳之战。

国务院出台了一揽子的经济稳增长政策，货币、财政等多种宏观政策持续发力，这些措施稳住了中国经济增长的态势，保住了中国经济增长的韧性。

在去年 12 月的中央经济工作会议中，对经济形势的判断是“当前我国经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，外部环境动荡不安，给我国经济带来的影响加深。但要看到，我国经济韧性强、潜力大、活力足，各项政策效果持续显现，明年经济运行有望总体回升。要坚定做好经济工作的信心”，尚未明确提出“明显向好”“企稳向上”的判断。

这意味着“明显向好”“企稳向上”是随着疫情防控优化成果释放，中国经济出现的新变化，也是政策层对现阶段中国经济的最新判断。这个判断很重要，因为它可能成为接下来一段时间，诸多宏观政策的现实起点。

关键词：国内生产总值增长 5%左右

报告原文：国内生产总值增长 5%左右。

经观说：为什么定 5%左右？

此前，一些国际机构对于中国 2023 年经济增长的预测值多在 4%-5%左右；国内机构方面，中国社会科学院发布的《经济蓝皮书：2023 年中国经济形势分析与预测》则预计，2023 年中国经济增长 5.1%左右。

在 2023 年 1 月多地的新春第一会中，主政官员的语气与实际措施已彰显地方政府拼经济的迫切性。此前多位宏观专家也表示，中国经济有强大的发展潜力和许多有利条件，只是此前多种因素把发展的手脚给束缚了。随着制约因素基本消退，各地必然会全力抓好经济建设，推动经济回升向好。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群表示，5%左右的 GDP 增速目标体现了既积极又稳妥的精神。积极的一面是，目标相比 2022 年 3%的 GDP 增速有一个明显提升，符合今年经济运行整体提升的基本要求，意味着 2023 年中国经济回暖向上的态势非常明确。“稳妥的一面是，2023 年中国经济发展仍面临各种复杂因素，比如三重压力仍比较突出。从世界经济发展来看，今年世界经济衰退迹象还是比较明显。外部环境的复杂变化有很多不确定性。所以 5%左右的 GDP 增速目标坚持了底线思维，这样可以更稳妥、可靠地落实全年各项目标。”张立群表示。

关键词：恢复和扩大消费

报告原文：着力扩大国内需求。把恢复和扩大消费摆在优先

位置。多渠道增加城乡居民收入。稳定大宗消费，推动生活服务消费恢复。

经观说：中央经济工作会议就曾指出，着力扩大国内需求是2023年的重点工作任务，并提出要把恢复和扩大消费摆在优先位置。今年的政府工作报告再次强调了这一点。

消费是拉动经济增长的“三驾马车”之一，恢复和扩大消费是当下我国繁荣经济的重要手段。政府工作报告提到了稳定大宗消费，推动生活服务消费的恢复。服务消费是释放消费潜力的重要力量，近年来通信服务、大众餐饮、文化娱乐、休闲旅游、健康养生等正在成为消费新热点。

中国商业联合会专家委员会委员赖阳说，过去几年，生活服务消费因为疫情而受到了较大抑制，如餐饮、旅游、文化、娱乐消费等。但是在今年一二月份消费者外出消费规模体量全面恢复增长，消费意愿强烈。在此态势之下，希望政府能够出台更多的政策，给经营者们提供更好的营商环境的支持，如简化经营许可限制、审批限制、信贷融资等支持，帮助经营者更好地恢复经营。

关键词：赤字率 3%

报告原文：积极的财政政策要加力提效，赤字率拟按3%安排。

经观说：相比2022年2.8%的财政赤字预算，今年的财政赤字预算可以看到积极财政的扩张力度。提高赤字率，既可以增加中央财政的调控力度，也可以增加地方政府的可用财力，对地方政府做好基层三保工作有着很大的支持。

关键词：城镇新增就业 1200 万人左右

报告原文：城镇新增就业 1200 万人左右，城镇调查失业率 5.5%左右。

经观说：1200 万城镇新增就业人口目标相比 2022 年的目标增长了 100 万。但过去三年，中国城镇新增就业人口目标均超额完成——2020-2022 年，全国城镇新增就业人数分别为 1186 万、1269 万、1206 万人。

展望 2023 年，实现这样的就业增长目标依旧面临多重压力。2023 年全国高校毕业生规模预计达 1158 万，再创历史新高，叠加超 300 万中等职业教育毕业生与外出务工农民工增量，这意味着 2023 年就业总量的压力仍然存在。

其次，中国经济的走势将深刻影响就业形势。国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群测算，2023 年城镇新增就业人口可能在 1500 万人以上，而一个百分点的 GDP 增长率大概能提供 200 多万个就业岗位，为实现充分就业，2023 年经济增速不能太低。

智联招聘董事长郭盛表示，智联招聘的研究表明，目前看来，2023 年失业率整体可控，但存在结构性失衡。中国就业市场目前的核心难点在于部分行业和部分岗位人才“过剩”，而这些“过剩”的人才无法流入真正渴望人才的新领域。

关键词：支持平台经济发展

报告原文：大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台经济发展。

经观说：2020 年之前，以中国互联网企业为代表的平台经济，凭借独特的商业模式、庞大人口优势、宽松的环境而获得高速增长。但是随着行业监管、反垄断等政策，平台经济的企业经历了一轮市值下跌、业务收缩。

如今国家已对平台经济企业释放明确信号，2023 年这些企业将获得更加健康稳定的发展环境。但是如今很多外部条件已经改变，中国的人口红利、用户需求和结构，这些过去支撑平台经济增长的要素发生了变化。下一步，平台经济重新出发，将寻找新的盈利模式、新技术来迭代自身，迎接新的挑战。

关键词：专项债 3.8 万亿元

报告原文：政府投资和政策激励要有效带动全社会投资，今年拟安排地方政府专项债券 3.8 万亿元。

经观说：2022 年 12 月召开的中央经济工作会议提出，积极的财政政策要加力提效。保持必要的财政支出强度，优化组合赤字、专项债、贴息等工具，在有效支持高质量发展中保障财政可持续和地方政府债务风险可控。

政府工作报告提出 2023 年拟安排专项债券 3.8 万亿元，是历届政府工作报告中专项债额度安排的新高，也落实了中央经济工作会议中保持必要财政支出强度的精神。

去年 12 月召开全国财政工作视频会议提到，发挥财政稳投资促消费作用，强化政府投资对全社会投资的引导带动，促进恢复和扩大消费，加力稳定外贸外资，着力扩大国内需求。

进一步提高专项债额度，可以扩大政府投资的投资带动作用，也可以支撑疫情之后的经济恢复发展。

关键词：推进股票发行注册制改革

报告原文：推动金融监管体制改革，统筹推进中小银行补充资本和改革化险，推进股票发行注册制改革，完善资本市场基础性制度，加强金融稳定法治建设。

经观说：这是报告对过去五年中推动金融监管体制改革的表述。2023年2月1日，证监会就全面实行股票发行注册制主要制度规则向社会公开征求意见，中国资本市场全面注册制正式启动。2018年末至今，科创板、创业板与北交所先后试水注册制改革，稳扎稳打并取得有益经验；如今，沪深主板实行注册制成为此次改革的重中之重。

注册制改革，审核注册机制是重点内容。在保持交易所审核、证监会注册的基本架构下，进一步明晰交易所和证监会的职责分工，提高审核注册的效率和可预期性。同时，加强证监会对交易所审核工作的监督指导，切实把好资本市场入口关。

从审批制到核准制、再到注册制改革，A股新股数量越发充足。数据显示，2022年，A股IPO发行416起，融资金额5224亿元，为全球新股发行规模最大的市场，沪深交易所IPO融资额稳居全球交易所冠亚军位置。注册制改革助推下，2022年A股上市公司数量突破5000家。

注册制改革的本质是把选择权交给市场，强化市场约束和法

治约束。说到底是对政府与市场关系的调整。全面注册制下，企业准入范围得到拓宽，直接融资占比提升，助力资本市场更好服务实体经济，并将企业价值的判断交予市场，进一步发挥市场在资源配置中的作用，重塑资本市场生态。

关键词：加强养老服务保障

报告原文：加强养老服务保障，完善生育支持政策体系。

经观说：过去五年，社会保障体系实现了进一步完善。社会保险覆盖面持续扩大。2022年年末，全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别达到 10.53 亿人、2.38 亿人、2.91 亿人。

去年，社会保障体系方面最为关注的是养老保险第三支柱即个人养老金的建立。2022 年中国正式启动实施个人养老金制度，标志着中国多层次、多支柱养老保险制度框架基本形成。去年年底，个人养老金制度在 36 个先行城市和地区启动实施。实施 3 个月以来，参加人数已经达到 2817 万人。

展望 2023 年个人养老金的变化，人力资源和社会保障部副部长李忠于 3 月 2 日表示，个人养老金制度推进有政策优惠支持、产品多样选择和服务更加便捷等三个特点。目前，优惠政策主要体现在三个环节上，在缴费阶段，缴费金额享受个人所得税税前扣除，投资收益不征税，领取时按 3% 较低税率征税。目前，每年缴费上限是 12000 元，以后会适时调整缴费上限。

关键词：支持刚性和改善性住房需求

报告原文：加强住房保障体系建设，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题。

经观说：住房保障体系，简单来说，可以分为购房和租房两大方面。

购房方面，在房地产市场企稳的关键阶段，支持刚性和改善型需求的政策指向非常关键，尤其是改善性需求。从政策上看，对刚性需求的支持，包括首付比例、贷款利率等基本达到历史最宽松水平，一二线城市对改善性需求，包括限购、限贷、限售等政策的尺度仍然较为严苛，存在政策改善的空间。

租房方面，当前各地方都在积极推进长租房建设，旨在改善新市民和青年人的住房问题，国家层面的政策支持也在不断释放，包括公募 REITs 底层资产扩围到保租房，不动产私募基金试点可用于投资市场化租赁住房，最近央行、银保监会更是为租赁住房开发、建设、运营等多个环节设立了包括开发贷、团体购房贷、经营贷等直接融资产品，以及企业债、担保债、REITs 等间接融资工具，力度空前。在诸多政策加持下，租赁市场面貌有望快速一新。

关键词：拓宽农民增收致富渠道

报告原文：稳定粮食生产和推进乡村振兴。稳定粮食播种面积，抓好油料生产，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。完善农资保供稳价应对机制。加强农田水利和高标准农田等基础设施建设。深入实施种业振兴行动。强化农业科技和装备支撑。发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道。巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止出现规模性返贫。

经观说：农民增收致富是今年中央一号文件中的重要内容，也出现在两会政府工作报告中，而在农民增收致富中，农民工群体收入的提升是一个关键。

一号文件中提及要强化各项稳岗纾困政策落实，加大对中小微企业稳岗倾斜力度，稳定农民工就业。促进农民工职业技能提升。完善农民工工资支付监测预警机制。维护好超龄农民工就业权益。加快完善灵活就业人员权益保障制度。加强返乡入乡创业园、农村创业孵化实训基地等建设。在政府投资重点工程和农业农村基础设施建设项目中推广以工代赈，适当提高劳务报酬发放比例。

中国农业大学农民问题研究所所长朱启臻接受经济观察报采访时曾表示，关于农民工就业问题重点要放在解决农民就地就近就业上面来。政策扶持应鼓励和带动当地农业产业发展，构建农产品、土特产初加工，鼓励文化旅游产业的发展、搭建农家乐，精品民宿等，积极发挥农民创业就业的主观能动性，提供充足的就业机会，解决好当地就业问题。同时拓宽和加强乡村公共服务业发展，这也是解决好就业的重要内容。

关键词：生育支持

报告原文：加强养老服务保障，完善生育支持政策体系。

经观说：2022年是中国历史上首个人口自然负增长年，年末全国人口比上年末减少了85万人。伴随着总体人口负增长的是近几年出生率持续下滑，2022年全年出生人口956万人，出生人口相比2021年减少106万，出生率下降了0.75‰。

2022年7月，国家卫健委等17部门曾联合发布《关于进一步完善和落实积极生育支持措施的指导意见》，提出要在优生优育服务、普惠托育、生育休假及待遇保障、住房税收、就业环境等方面综合施策、精准发力，实现适度生育水平、促进人口长期均衡发展。

目前来看，各地方政府积极落实了延长生育假期、发放育儿补贴等措施。近期，深圳、杭州等多个城市都提出要为当地家庭发放育儿补贴，杭州面向三孩家庭一次性补助2万元。但在普惠托育、住房税收等方面许多地方政策还缺乏实质性表述，中国人民大学社会与人口学院教授房莉杰曾对经济观察报表示，这或许与地方政府财政吃紧有关。新的一年随着经济环境向好，或有更完善、更有力的生育支持政策落地。

（来源：经济观察网）

送：西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办（镇）。
