

西咸研究

(第8期·总第292期)

西咸新区研究院

2023年05月22日

三桥街道党建引领基层治理工作 存在的问题及对策建议

—西咸新区学习贯彻党的二十大精神专题学习班系列调研报告（三）

沈卫斌

社会治理的重心在基层，难点在基层，活力也在基层。随着经济社会快速发展，社会关系更加错综复杂，基层社会治理面临较大压力和挑战。近年来，三桥街道充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，坚持“党建引领、群众参与、成果共享”的原则，切实推动党建引领基层治理取得实效。近期，围绕党建引领基层治理工作开展了专题调研，通过走访，深入各

村社区，倾听广大党员干部、基层群众的心声，问需于民、问计于民，全面了解基层治理现状，分析存在的问题，提出相关对策建议，形成如下调研报告，供参考。

一、基本情况

三桥街道地处西安市西郊，距城区 12.5 公里，是西安西大门。辖区东邻西户铁路，与莲湖区枣园街道相连；南依雁塔区鱼化街道，西和上林街道相畔，北与建章路街道毗邻。南北长约 7.5 公里，东西宽 6.3 公里，面积 33.4 平方公里。2002 年 8 月三桥由镇转为街道办事处，2010 年 10 月托管至沣东新城（原西安沣渭新区），2022 年 3 月起由西咸新区管理。下辖 17 个行政村，28 个社区。截至目前，辖区总人口约 34 万人，其中常住人口 15 万余人，流动人口超过 18 万人。街道党工委下辖党组织共有 130 个，党员在册人数 6211 人。党组织构成包括：街道机关党支部 1 个，党群服务中心党支部 1 个；农村党委 1 个，党总支 5 个，党支部 33 个；社区党总支 5 个，党支部 60 个；离退休党总支 1 个，党支部 10 个；非公企业党支部 10 个，社会组织党支部 3 个。

二、党建引领基层治理存在的问题

（一）村、社区类型多样化，现状差异明显，治理模式各不相同。辖区 45 个村、社区因基础条件、所处地域及发展模式等多种因素影响，在城市化进程中逐渐呈现出较为明显的差距。村、社区类型呈现多样化，主要有四大类：一是党建基础牢、集体经济创新发展、群众文化生活丰富的新型农村及比较成熟的城市型社区，如和平村（“全国文明村”）和保利金香槟、华润 24 城社

区等；二是党组织自身基础薄弱、经济相对滞后、人居环境提升缓慢的传统型农村，如新军寨、孙围墙、双吕村；三是以启航为代表的回迁安置型社区，以及车张佳园、车刘为代表的村转居、待回迁型社区；四是以三桥街为代表的小产权房集中型社区，以新西北、西纺为代表的老旧小区聚集型社区。这些村、社区的村情社情民情本身较为复杂，在基础设施、服务对象、群众诉求等方面均存在不同程度差异，加之城市化进程加速，区域人口激增，带来的新型诉求、矛盾不断增多，基层治理中的难点堵点也随之增加。

（二）部分基层党组织引领能力不强，党员先锋模范作用发挥不够，解决群众急难愁盼问题的办法不多、效率不高，缺乏实效。一是部分村、社区对党建工作的特殊性认识不足，工作重心还停留在“三会一课”等最基础的活动上，在基层治理过程中没有发挥党建引领在前、贯穿始终的支点作用，抓党建就抓党建、抓社会治理就抓社会治理，千头万绪不知从何抓起，事倍而功半。二是“两新”党组织党建工作意识淡薄，将主要精力用于生产经营上，与就近村、社区党组织齐头并进、融合共建、相互促进、共同发展的格局尚未形成。三是部分党员先锋意识“淡化”，随着城市化深入、党员结构不断变化，在党员队伍的教育管理、联系群众、促进发展等方面，还有待继续创新和提升。四是党员队伍年龄整体偏大，60岁以上党员人数3474人，占党员总数的56%。特别是在社区党员中，以退休党员、企业党员居多，因身体等自身原因，参与党建活动主动性、积极性不高，不能满足快速发展中任务目标多样化的需求。

(三) 辖区小区数量多，因配套不足、物业管理不规范引发的矛盾问题较多，老旧小区治理破题难。三桥街道辖区小区总数为 185 个，其中商品房小区 26 个，拆迁安置小区 6 个，涉及上世纪 90 年代原国企改制的家属院小区 26 个（距今至少已有 30 余年），老旧小区、小产权或产权不明晰小区 127 个。总体来看，辖区老旧小区、小产权或产权不明晰小区占到 68% 以上，同时这类小区存在的问题也最为复杂，普遍表现在：**一是**居住环境差。老旧小区建成较早，受当时规划建设历史局限，大多数小区没有配置功能用房，缺乏养老、托育等社区服务供给，加之基础设施老化严重，安全隐患问题突出。小产权小区大多与国家建设标准不符，配套保障不足，住户诉求难以满足。**二是**老旧小区管理的主要参与者与社区服务的主要对象有较多重叠，其以老年人，低收入者为主，难以满足对老旧小区的管理和服务。**三是**物业管理水平服务能力不足。老旧小区大多属于单位产权房，缺乏专业物业服务企业，改制后，物业品质虽有改善和提升，但后续物业管理维护跟不上。小产权小区物业管理自身资质欠缺且监管缺失，物业与业主之间矛盾较为突出。**四是**老旧小区型社区服务阵地不规范。主要体现在建章路、西纺、新西北等社区，由于历史规划原因，这些社区普遍存在综合用房面积不达标、功能不足、结构不优、设施不齐等问题，如建章路社区常住人口 2 万余人，社区实际办公用房面积却只有 120m²，且租用三楼，与老年人所需的便捷性、安全性不匹配，不能满足服务群众的需求。此外，社区配套用房问题较为突出的还涉及一些村转居型社区，主要是原来

的村拆迁后转为社区，而配套的办公用房不能及时交付造成的。如南何社区，该小区建有社区配套用房，但因消防验收等手续影响了交付使用，目前，回迁群众已集中安置，社区仍在原南何村拆迁指挥部办公，距所服务小区较远，条件简陋且下一步面临拆迁。

三、对策及建议

党建引领基层治理工作，要全面发挥党建引领作用，统筹谋划治理方法与思路，精准施策，将党建引领的触角伸向基层治理的每一环节，突出区域化、差异化党建工作模式，整合资源，形成优势互补、共建共治共享的党建引领基层治理新格局。

（一）坚持党的领导，抓紧抓实抓牢基层党建工作不放松。坚持党的领导、加强党的建设是基层治理的“根”和“魂”。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，研究破解基层党建难题，细化落实各项重点任务，推进基层党建工作整体水平再上新台阶。一是深入学习宣传贯彻党的二十大精神，突出理想信念教育，面向全体党员开展党的二十大精神集中培训，抓好基层党组织书记全员轮训，持续深化“我为群众办实事”和党员承诺践诺等活动，推动党的二十大精神在基层落地见效。二是积极组建联村（社区）党委，组织联动，以党建引领破解城乡区域发展二元结构难题，探索城乡融合发展新路径新办法，以党建引领促区域治理提升，汇聚力量打造具有三桥特色的党建模式。三是推动村、社区、驻地单位、非公企业和社会组织等党组织结对共建，建立完善共同学习、定期沟通、重大事项会商等双向互动机制，增进城市社区党建与“两新”组织之

间相互融合、取长补短，迸发基层党组织发展新活力，更好帮助群众解决实际困难。

（二）选优配强，打造坚强有力的党员干部队伍。广大基层党员干部是社会治理工作的组织者、推动者、实施者，是党的理论方针政策向基层传递的“宣传员”和“联络人”，打造忠诚干净担当的高素质党员干部队伍，对全面提升基层治理能力现代化水平具有至关重要的作用。一是要抓好基层组织带头人，建立选优、育强、管住、用好的全过程培养机制，以村、社区“两委”换届“回头看”工作为契机，通过听取党组织书记述职汇报、查看工作台帐、召开座谈会、征求党员和群众代表意见等方式，对换届以来“两委”班子运行情况逐一分析研判，发现问题和短板及时指导整改，对战斗力薄弱、群众意见大、反映强烈的组织或个人，由街道党工委会同纪工委成立工作组按程序启动调查，该约谈的约谈、该处理的处理，对问题比较集中、矛盾突出的村、社区按程序启动软弱涣散党组织整顿工作，视情形对党组织书记进行处理或予以调整。二是要抓好党员干部队伍，从严管理，严格实施民主评议等量化考核措施，对不积极参与组织生活、不服从组织工作安排、不关心群众急难愁盼问题的党员应诫勉谈话、限期整改。同时创新组织生活形式，以“民呼我行”实践活动为抓手，对全体党员进行经常性的主题教育活动，帮助他们提高服务群众和参与社会治理的能力，常态化组织党员志愿者队伍到社区报到，组建服务团队，认领“微心愿”，为群众解决实际困难。

（三）推进各部门统筹发力，整合资源下沉老旧难小区，疏通基层治理堵点。针对遗留问题较多、矛盾复杂、治理难度较大的小区，街道党工委要精准研判、找准症结，集中力量、多措并举破解难题。一是党员发力，引领人居环境提升。通过党员入户走访、召开小区业委会或居民代表会、联系党员住户等形式，以民情民意作为切入点，科学合理因地制宜实施老旧小区及配套基础设施改造，如老旧小区的道路硬化、停车位改造、外立面装饰、景观绿化等，带动更多小区居民参与改造项目。二是文化助力，提升社区内涵发展。以“党建+文化”双向驱动，集“党建、文化、党员、群众”于一体，用文化为党建助力，走社区内涵式发展道路，通过丰富多彩的文化体育活动满足不同年龄、不同文化、不同兴趣群众的多样化精神需求，从而增进小区居民与社区之间的相互信任与配合。三是多方合力，优化治理机制模式。根据职能划分，纵向形成“新区—街道—社区”三级联动机制，横向推动落实“五社联动”机制，积极搭建政府、社区、企业、慈善组织、志愿者等多元参与的社会服务网络，建立服务需求、服务资源、服务项目“三张清单”，打造区域性示范点，以点带面推进老旧难小区治理机制更新。

（作者系三桥街道党工委书记）

送：西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办（镇）。
