

西咸研究

(增刊第1期)

西咸新区研究院

2024年3月19日

本期导读:

1. 读懂总书记两会金句中的重要指引
2. 政府工作报告核心要点
3. 起草组负责人权威解读《政府工作报告》

读懂总书记两会金句中的重要指引

2024年全国两会，习近平总书记三次到团组参加审议讨论，同代表委员深入交流、共商国是。

谈成就、论形势、讲对策、提要求……总书记作出一系列重要论述，指引未来发展方向。

“因地制宜发展新质生产力”

习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调：“要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。”

“因地制宜”四个字发人深省。

在各地各部门争先布局新质生产力时，总书记提出“坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导”，就是要求各地各部门不能单凭一腔热情、一哄而上，而要立足自身实际，坚持“一把钥匙开一把锁”，确保发展新质生产力有序推进、取得实效。

“不是忽视、放弃传统产业”“防止一哄而上、泡沫化”“不要搞一种模式”……平实的话语、务实的要求，指明了发展新质生产力要处理好新兴产业、未来产业与传统产业的关系。

在出席解放军和武警部队代表团全体会议时，总书记强调“推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动”“打造新质生产力和新质战斗力增长极”，传递出加速提升新质战斗力的坚定意志。

“谋划进一步全面深化改革重大举措”

前不久召开的中央全面深化改革委员会第四次会议释放重要信号：今年是全面深化改革又一个重要年份，主要任务是谋划进一步全面深化改革。

全国两会上，习近平总书记进一步作出部署：

在江苏代表团，提出“深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点”；在政协界别联组会上，强调要以“改革的思路”系统推进生态保护修复、破解生态环境突出问题。

聚焦破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，奔着解决最突出的问题，总书记指出了进一步全面深化改革的一些重点领域。

“统筹推进科技创新和产业创新”

在推动高质量发展的进程中，科技创新的重要性不言而喻。一直以来，习近平总书记十分重视加强科技创新和产业创新深度融合。

科技创新是产业创新的决定性前提和关键性支撑，而产业创新是科技创新成果转移转化的落脚点。

政协联组会上，总书记肯定了统筹推进科技创新和产业创新的方向：“过去研究和生产是‘两张皮’，现在科研成果转化率比过去高得多了，特别是企业自身直接研发形成成果转化，院校和企业形成共同体，这样的趋势、方向是对的，要快马加鞭，把激励、促进政策进一步抓好。”

统筹推进科技创新和产业创新，就是以科技创新为引领，统

筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，使创新成果加快从“实验室”走向“生产线”，转化为现实生产力、新质生产力，为高质量发展注入更为充沛的动能。

“以高水平保护支撑高质量发展”

党的二十大报告指出，“推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节”，揭示了高质量发展和高水平保护是相辅相成、相得益彰的辩证统一关系。

从去年全国生态环境保护大会上强调“通过高水平环境保护，不断塑造发展的新动能、新优势”，到此次政协联组会上提出“以高水平保护支撑高质量发展”，充分体现了总书记的宏阔视野与辩证思维。

方向更加明确：以高水平保护将生态优势转化为发展优势，实现保护与发展的良性循环，从而推动经济社会绿色转型、持续高质量发展。

“要实现中国式现代化，互联网这一关必须要过”

政协联组会上，来自科技界的吴建平委员表示：“我们必须努力实现下一代互联网核心技术自主可控，把网络强国的创新主动权、发展主动权牢牢掌握在自己手中。”

对吴建平委员的观点，习近平总书记表示赞同：“要实现中国式现代化，互联网这一关必须要过。”

建设网络强国是实现高质量发展的基础，互联网核心技术是网络强国的“命门”。

我们要掌握网络强国的创新主动权，只有自立自强、技术创新，才能从容应对各种网络安全威胁，支撑网络空间安全与发展的双轮驱动，以网络强国建设助力中国式现代化。

“大国工匠是我们中华民族大厦的基石、栋梁”

工匠精神是中华民族严谨认真、坚韧不拔、追求卓越的民族气质。古往今来，工匠精神一直改变和塑造着中国。

精益求精、“斤斤计较”的大国工匠不断擦亮中国制造、锻造大国重器。习近平总书记点赞，“要树立工匠精神，把第一线的大国工匠一批一批培养出来。这是顶梁柱，没有金刚钻，揽不了瓷器活”。

时代发展，需要大国工匠；迈向新征程，需要大力弘扬工匠精神。在高质量发展的今天，无论是传统产业还是新兴产业、未来产业，大国工匠在发展新质生产力的历史进程中都不可或缺。

“看准了就抓紧干”

从2023年中央经济工作会议指出“看准了就抓紧干”；到全国两会江苏代表团审议现场，总书记强调“要抓住一切有利时机，利用一切有利条件，看准了就抓紧干，把各方面的干劲带起来”；再到政协联组会上，总书记指明“不要光在那儿批评、指手画脚，而是真正行动，解决一点是一点”。

贯穿其中的，是脚踏实地、真抓实干的奋斗精神。

今年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，战鼓催征，时不我待。

当前，中国经济前行以及实现突破的方向是十分明确的，习近平总书记强调“看准了就抓紧干”“真正行动”，就是号召大家抓住机遇、脚踏实地，努力以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性，稳步实现既定战略目标。

“在发展中稳步提升民生保障水平”

习近平总书记去年在参加江苏代表团审议时强调“人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的”，今年面对江苏代表团的代表们，总书记指出“要坚持以人民为中心的发展思想，在发展中稳步提升民生保障水平，引导激励广大群众依靠自己的双手创造幸福生活”。

以人民为中心的执政理念，一以贯之、始终坚定。

习近平总书记的重要讲话，深刻揭示了强国建设、民族复兴必须紧紧依靠人民，从人民中汲取智慧和力量，最终目的也是一切为了人民。

“只要看到我们是在往前走着，就要保持定力”

关于生态环境问题，总书记深入思考、总结经验：“只要看到我们是在往前走着，就要保持定力。”

对于科技创新之路，总书记深刻指出：“党中央关于加快推动高水平科技自立自强、发展新质生产力，已经形成统一认识，并在积极推进中，但这不是一时半会儿的事情。”

如何看待发展中遇到的各种问题，都考验着历史的眼光和坚定的信念。满怀信心，保持定力，对于我们认识经济形势、应对

困难挑战，继续沿着正确道路前进具有重要指导意义。

(来源：新华社)

政府工作报告核心要点

3月5日，李强总理向十四届全国人大二次会议作政府工作报告，要点如下：

一、2023年工作回顾

国内生产总值增长 5.2%

粮食产量 1.39 万亿斤

城镇新增就业 1244 万人

全年新增税费优惠超过 2.2 万亿元

新能源汽车产销量占全球比重超过 60%

电动汽车、锂电池、光伏产品“新三样”出口增长近 30%

二、今年主要预期目标

国内生产总值增长 5%左右

城镇新增就业 1200 万人以上

居民消费价格涨幅 3%左右

粮食产量 1.3 万亿斤以上

单位国内生产总值能耗降低 2.5%左右

三、今年部分重点工作

财政：赤字率拟按 3%安排。一般公共预算支出比上年增加

1.1 万亿元

政府投资：拟安排地方政府专项债券 3.9 万亿元。中央预算内投资拟安排 7000 亿元

特别国债：从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，今年先发行 1 万亿元

未来产业：开辟量子技术、生命科学等新赛道

数字经济：开展“人工智能+”行动

消费：鼓励和推动消费品以旧换新，提振智能网联新能源汽车、电子产品等大宗消费

住房：加大保障性住房建设和供给，完善商品房相关基础性制度

就业：要强化促进青年就业政策举措。分类完善灵活就业服务保障措施

乡村振兴：在全国实施三大主粮生产成本和收入保险政策。加强充电桩、冷链物流、寄递配送设施建设

城镇化：稳步实施城市更新行动。推动解决老旧小区加装电梯、停车等难题

教育：开展基础教育扩优提质行动。推动学前教育普惠发展

医保：居民医保人均财政补助标准提高 30 元

社会保障：城乡居民基础养老金月最低标准提高 20 元，继续提高退休人员基本养老金。在全国实施个人养老金制度。多渠道

道增加托育服务供给

开放：全面取消制造业领域外资准入限制措施，放宽电信、医疗等服务业市场准入。提升外籍人员来华工作、学习、旅游便利度

环保：完善支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策和相关市场化机制

（来源：人民日报）

起草组负责人权威解读《政府工作报告》

3月5日上午，国务院总理李强代表国务院，向十四届全国人大二次会议作政府工作报告。国务院新闻办公室举行吹风会，《政府工作报告》起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏解读《政府工作报告》，并答记者问。

今年的《政府工作报告》有三方面特点

第一，《报告》上接天线、下接地气。所谓上接天线，是《报告》把准政治定位，全面贯彻以习近平同志为核心的党中央的决策部署。所谓“下接地气”，就是《报告》把准社会脉搏，充分反映了民心民意、回应了各方面，特别是基层、群众、企业的关切，各项政策和举措符合实际、贴近群众、贴近企业。

社会各界对《政府工作报告》起草高度关注，通过各种方式提出了大量建议。其中，很多的新闻媒体、网络平台、微博、论

坛等也都整理了网民的意见。比如，中国政府网今年联合 29 家网络媒体平台开展了“@国务院我为政府工作报告提建议”的建言献策活动。截至昨天，累计收到中国政府网网民建言超过 160 万条，比去年增长 82%。中国政府网从中精选出 1150 条有代表性的建言转给起草组，他们做了初步梳理，转给我们的这些意见建议每次都是厚厚的一大本，里面的内容很翔实，有理由、有建议，甚至有网民还提出了政策建议的可行性分析、出台时机等，想得非常周全。在留言的网民中，有老有少、有男有女，最大的 82 岁、最小的留言网民 12 岁。有网民对政府工作报告广泛听取意见予以了肯定，有网民说“问需于民、问计于民让政府工作报告更接地气、更有底气、更有生趣”。

第二，《报告》上下贯通、融为一体。《报告》把党中央、国务院的决策部署，把社会各方的诉求、意见建议结合起来、统一起来，转化为政府及其相关部门具体的任务书、施工图和政策清单。大家知道，中央经济工作会议定的是总基调、大盘子、大政策，企业和群众提出的是具体愿望和诉求，这些都需要细化实化为可操作、可落地的具体政策和工作举措。《报告》经过几上几下反复研究论证，形成了一个具体的工作任务、一项项具体的政策举措，这样就把党中央的决策部署和企业、群众的愿望诉求有机统一起来。

第三，《报告》实事求是、务实平实。今年《报告》遵循报告的文体规范，力求平实朴素，尽可能做到言之有物。讲去年的

成绩，注重用事实和数据说话，不作渲染；讲去年工作突出年度特色特点，也没有面面俱到。部署今年工作着重讲新安排、新举措，对需要持续推进的重要工作、需要持续实施的重大战略，尽可能做了精炼概括；安排各项政策和工作举措时注重讲干货，大家最感兴趣的、最关心的就是报告有没有干货。报告力求针对性强，提出的政策举措有用管用，真正以实招、硬招、暖招回应社会各方面的关心关切。语言表达上尽可能通俗易懂，让老百姓能听得懂，能理解。

去年的成就是可圈可点的

从宏观政策和实际工作角度来看，去年有三个方面的特点值得总结。

一是突出固本培元。经历三年疫情之后，中国经济总体处于“大病初愈”的恢复阶段，同时又面临多重困难和挑战，所以经济运行的压力加大。经过权衡比较，我们用了固本培元的办法，统筹稳增长和增后劲，采取了一些措施，这些措施既有利于当前，也有利于今后的发展。

二是发挥组合效应。由于去年面临多重挑战，而且每个挑战背后的性质和特点不同，所以单一的政策很难“一剑封喉”。所以去年我们更加注重政策的组合性、协同性，围绕扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险等任务，统筹用好财政、货币、就业等各项政策，打出了一套有力有效的政策组合拳，形成合力。

三是注重精准施策。针对不同的矛盾和问题，采取不同的举

措，做到有的放矢、对症下药。比如去年针对不同经营主体的情况和诉求，我们分别推出了支持国有企业、民营企业、外资发展的政策，这里既有共同的、一致的政策，也有对不同困难、不同诉求的一些针对性措施。

总的看，去年的成就是可圈可点的，积累的经验也是非常宝贵的，读懂读透读好过去一年的成绩单，就会对中国经济过去这些年为什么“行”、为什么“能”、为什么“好”有更深刻的认识和理解，也会对完成今年的发展目标更有信心、底气更足，因为这背后的逻辑、根本的动因都是一致的。

总体来看，机遇大于挑战，今年实现 5%左右的增速完全是有可能的

《报告》中讲，总体来看，机遇大于挑战，有利条件强于不利因素。去年经济增速能达到 5.2%，今年实现 5%左右的增速完全是有可能的。当然，很多事情都是要经过努力而实现的，今年实现 5%的增速需要攻坚克难，需要各方面继续努力。

《报告》聚焦群众关切的问题，提出了不少民生方面的政策举措

增进民生福祉是发展的根本目的。今年《报告》中聚焦群众关切的问题，提出了不少民生方面的政策举措。

在教育方面，《报告》中提出要改善农村寄宿制学校办学条件。全国义务教育阶段寄宿制学生 3000 多万人，不少是留守儿童。这些年农村寄宿制学校的条件虽然有了很大改善，但是还存

在很多薄弱环节。为了让这些孩子读好书、上好学，今年针对这个薄弱环节，《报告》提出了要求。

在医疗卫生方面，《报告》中提出今年继续增加基本医疗财政补助，城乡居民医保财政补助标准提高 30 元，达到每人每年 670 元。针对群众反映突出的看病难、报销难等问题，强调落实和完善异地就医结算，强调以患者为中心改善医疗服务，推动检查检验结果互认。

在社会保障方面，《报告》提出今年要在继续提高退休人员基本养老金的同时，将城乡居民基础养老金月最低标准提高 20 元。现在全国有 1.7 亿老年人领取城乡居民养老保险待遇，今年将最低标准提高 20 元，增长了 19.4%，是近年来上调幅度较大的一次。

三方面保障年轻人、高校毕业生就业

今年《政府工作报告》中更加突出了就业优先导向，制定了一系列措施。

首先，从导向上来讲，今年《政府工作报告》中将城镇的就业预期目标设定为 1200 万人以上，去年是用“1200 万人左右”，今年是“以上”，这就体现了党和政府做好就业工作的力度、决心和鲜明的政策导向。

为了实现就业目标，特别是保障年轻人、高校毕业生的就业，《报告》中提出了一系列政策举措，概括起来有三个方面：

一是加大政策支持力度。既包括了宏观政策，《报告》中要

求今年加强财政、金融等政策对就业的支持力度，要多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策。同时，专项促就业政策也加大力度，比如失业保险稳岗返还、稳岗扩岗专项贷款、就业社保补贴等。

二是加大重点行业企业和重点群体的支持。《报告》中要求加强对就业容量大的行业企业的支持，加大对高校毕业生等重点群体帮扶。

同时对社会上关心的公平就业、权益保障等工作，《报告》也作了安排。

三是加强职业技能培训。《报告》中提出要适应先进制造、现代服务、养老照护等领域的人才需求，加强职业技能培训。

总体来看，今年稳就业确实有很大压力，同时也有很大的潜力，要把这些潜力充分释放出来。

今年赤字率按 3% 安排符合中国经济运行整体向好的客观实际

今年的赤字率按 3% 安排，实际和去年年初预算水平是一样的。虽然和去年增发 1 万亿国债之后比较降了一些，但是整体来讲这个水平是适度的。这样安排符合中国经济运行整体向好的客观实际、向外界释放积极的信号，也有利于控制政府负债率、增强财政可持续，为应对将来可能出现的风险挑战预留政策空间。综合考虑这些因素，今年我们定了 3% 的赤字率。

全面取消制造业领域外资准入限制措施

关于吸引外资方面采取政策措施，《政府工作报告》中提出

了几个方面，一是稳步扩大制度型开放。二是要继续放宽外资市场准入。这些年，外资准入负面清单不断缩减，2013年首张外资准入负面清单有190条，目前全国版缩短到31条、自贸区版27条。今年《政府工作报告》提出全面取消制造业领域外资准入限制措施，也就是制造业的条目要清零，还要放宽电信、医疗等服务业的准入。同时，针对有违内外资公平竞争的政策措施要进行常态化清理。三是提升外资服务保障水平，包括打造“投资中国”品牌，让外籍来华人员工作、学习、旅游更便利等。

三方面举措促进民营企业发展壮大

一是落实和完善各项支持政策。这些年，我们围绕促进民营企业发展，已经出台了不少支持政策，这些政策总体落实情况是好的，但有些没有到位，要继续把这些政策落实落细。还要围绕企业关切推出一些新举措，比如针对民营企业反映比较突出的拖欠账款问题，《报告》要求要健全防范化解拖欠账款长效机制。针对民营企业反映的融资难融资贵问题，《报告》提出要提高民营企业贷款占比、扩大发债融资规模等等。

二是围绕企业关切优化营商环境。《报告》中强调要着力解决民营企业市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面存在的突出问题，这些问题也是民营企业反映较多的。同时，还将在深化全国统一大市场建设等方面采取措施，坚决维护公平竞争的市场秩序。

三是支持民营经济创新发展。《报告》中指出，要弘扬优秀

企业家精神，支持企业家专注创新发展，踏踏实实把企业办好。一方面，从政府来讲要营造好的环境，为民营企业搭建舞台；另一方面，民营企业要积极开拓进取、克服困难挑战。

今年要把促进农业转移人口市民化放在突出位置来抓

积极推进以人为本的新型城镇化。新型城镇化具有综合效益，从内需角度来讲，它是投资、消费相结合的内需大平台。去年我国常住人口城镇化率 66.2%，与发达国家 80%以上相比较，还有一定差距。户籍人口城镇化率还更低一点。从这个意义上看，我国新型城镇化还有很大发展空间、提升空间。城镇化率提高会带来很大的消费需求、投资需求，有关方面测算，一个人进城以后带来的消费需求，综合算下来比农村居民高不少。在推进新型城镇化中，今年要把促进农业转移人口市民化放在突出位置来抓，《政府工作报告》对此作出了部署。

（来源：光明网）

送：西咸新区管委会、西咸集团班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城管委会班子成员及部门，各新城集团班子成员及部门，西咸管委会各部门、西咸集团各部门，各街办（镇）。
