

陕西省西咸新区开发建设管理委员会文件

陕西咸发〔2024〕5号

陕西省西咸新区开发建设管理委员会 关于印发《西咸新区推进产业高质量发展 行动方案（2024—2026年）》的通知

各新城，新区各部门，各直属机构，各国有企业，各驻区单位：

《西咸新区推进产业高质量发展行动方案（2024—2026年）》已经新区管委会同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

陕西省西咸新区开发建设管理委员会

2024年10月9日

西咸新区推进产业高质量发展行动方案 (2024—2026年)

为加快构建西咸新区现代化产业体系，坚定不移实施“产业立区”发展战略，全力推动以高新技术产业、先进制造业、现代服务业、文旅体融合产业和现代都市农业“4+1”重点产业集群发展，提升产业发展质量、促进产业结构升级，增强产业发展的接续性和竞争力，特制定本行动方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，二十届二中和三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记在新时代推动西部大开发座谈会上重要讲话精神和习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，围绕秦创原总窗口和“双中心”建设战略机遇，立足产业基础和发展优势，聚焦“4+1”重点产业融合化、集群化、生态化发展，持续推进一批技术攻关、产业化、创新平台、新型基础设施等重点项目建设，塑造产业新优势、培育发展新动能、激发创新活力，加快发展新质生产力，促进产业由集聚发展向集群发展全面提升，加快构建具有核心竞争力的西咸新区现代化产业体系。

二、发展目标

到2026年，聚焦高新技术产业、先进制造业、现代服务业、文旅体融合产业、现代都市农业“4+1”重点产业集群做大做强，

通过链群提能级、创新育优势、企业强引擎、项目蓄动能，促进产业综合实力全面提升，加快形成“千亿级规模壮大、百亿级链群翻番、十亿级企业倍增、五亿级项目聚集”的多点支撑、多业并举、多元发展的产业新格局。

（一）千亿级规模壮大。到 2026 年，新区高新技术产业、先进制造业、现代服务业、文旅体融合产业、现代都市农业“4+1”重点产业集群规模突破 1700 亿元，加快打造。

高新技术产业。到 2026 年，产业规模突破 150 亿元。其中，人工智能超过 70 亿元、量子信息超过 5 亿元、低空经济超过 10 亿元、大数据和云计算超过 40 亿元、3D 打印超过 5 亿元、生命科学超过 20 亿元。

先进制造业。到 2026 年，产值突破 1000 亿元。其中，新能源超过 500 亿元、新材料超过 40 亿元、特种专用车超过 200 亿元、生物医药超过 60 亿元、高端装备制造超过 100 亿元、航空航天超过 60 亿元、电子信息制造超过 40 亿元。

现代服务业。到 2026 年，生产性服务业营收突破 300 亿元。其中，软件和信息服务业超过 50 亿元、研发设计超过 35 亿元、检验检测超过 20 亿元、现代物流超过 200 亿元、会议会展超过 8 亿元，法律服务、人力资源、金融等其他生产性服务业快速发展。

文旅体融合产业。打造主题娱乐、数字文化、体育运动、生态休闲等特色 IP，推动文旅体产业深度融合发展，到 2026 年，

产业规模突破 210 亿元。

现代都市农业。推动“粮、菜、果、茶”四大主导产业特色发展，加快构建现代都市农业产业体系、生产体系、经营体系，促进农业全产业链融合发展，到 2026 年，产业规模突破 80 亿元。

（二）百亿级链群翻番。到 2026 年，培育太阳能光伏、特种专用车、高端装备制造等百亿级产业链群 3 个以上。

太阳能光伏。到 2026 年，产业链规模突破 500 亿元。以泾河新城为主要承载，发挥隆基绿能光伏产业园集聚作用，引进和培育一批具有创新优势和市场竞争力的光伏产品制造、系统集成和运营服务骨干企业，形成具有特色的光伏生产、制造、应用、服务为一体的完整光伏产业链。

特种专用车。到 2026 年，产业链规模突破 200 亿元。以沔西新城、沔东新城为主要承载，依托同力重工、三一集团两家整车制造企业，加快形成集整车设计、检测、生产等优势环节为一体的特种车产业链。

高端装备制造。到 2026 年，产业链规模突破 100 亿元。以沔东新城、沔西新城为主要承载，依托秦川机床、同力电气、津达线缆、川庆鑫源等龙头企业，重点发展数控机床、输变电设备和专用设备制造。

（三）十亿级企业倍增。到 2026 年，培育十亿级骨干企业超过 45 家，其中产值超十亿工业企业超过 20 家、营收超十亿

服务业企业超过 15 家、零售额超十亿商贸企业超过 10 家。

（四）五亿级项目聚集。到 2026 年，三年内新招引落地五亿元以上产业项目超过 120 个，开工建设五亿元以上产业项目超过 100 个，竣工投产五亿元以上产业项目超过 60 个。

三、工作举措

按照“大集团引领、大项目支撑、集群化推进、园区化承载”，抓实“链群培育、产业创新、企业引育、园区建设、项目提速、金融支持”等六个方面重点任务，实现“产业发展质效、创新发展能级、大集团引领力、大项目支撑力、集群化承载力、金融配置能力”六大提升。

（一）抓实产业梯度培育，提升产业发展质效

坚持新区统筹、梯度培育、协同发展、差异竞争，发展壮大一批百亿级产业、聚集一批十亿级产业、培育一批新兴产业、前瞻布局一批未来产业、推动一批制造业转型升级，全面提升产业综合竞争力。到 2026 年，力争形成太阳能光伏 1 个 500 亿级产业链，特种专用车 1 个 200 亿级产业链，高端装备制造 1 个 100 亿级产业链，航空航天、新型储能、氢能、智能网联汽车、生物医药等 5 个 50 亿级产业链群，茯茶 1 个 30 亿级产业链群，培育一批 10 亿级特色产业集群。

1. 壮大一批百亿级产业。①重点发展太阳能光伏、特种专用车、高端装备制造、航空航天等百亿级产业链，按照“五个 1”工作机制，分别制定 1 个产业倍增计划、形成 1 份重点企业

名录、落实 1 份重点项目清单，绘制 1 份产业招商图谱、匹配 1 批重点产业园区，全力推动重点产业倍增发展。支持源杰半导体、迪泰克、青松光电、华晟复材、亿海石化等省级“链主”企业在各自行业领域形成优势，实现规模和效益倍增。②用好用实“链长制”。采取一企一策实施“链主”企业扶持计划，鼓励“链主”企业按照“龙头带动、政府推动、市场运作”的模式，实施产业链补链强链延链增链，提升企业创新引领力和生态主导力。③开展融链固链行动。支持隆基、质子汽车、同力重工等链主企业、产业龙头骨干企业、专业配套企业、专业检测机构等共建产业链条。支持引导本地企业围绕龙头企业调整产品结构，增强重点产业链本地配套能力。

2.发展一批十亿级产业。①围绕人工智能、低空经济等高新技术产业，数控机床、新材料等先进制造业，软件和信息服务业、研发设计、检验检测、会议会展等现代服务业打造一批十亿级产业集群。②强化产业政策保障。动态化绘制产业图谱和产业清单，优化调整新区产业政策清单，形成特色鲜明，相互支撑的产业政策体系。③强化区域分工和优势互补。积极融入全省、全市产业链分工体系，围绕“西安创新大脑+都市圈转化中心”格局，打造西安都市圈工业高质量转移的承接区。

3.培育一批新兴产业和未来产业。①重点培育量子信息、3D 打印、氢能、新型储能、卫星等一批新兴产业，推动建立健全因地制宜发展新质生产力的体制机制。②打造一批市级产业

聚集区。依托泾河双碳光伏产业园和秦汉自动驾驶产业园，着力打造市级双碳光伏产业和智能网联产业创新集群，发挥西安市低空经济发展示范区带动作用，加快布局低空经济新兴领域。

③加快建设秦创原创新聚集区。重点打造秦创原智能网联产业创新聚集区、秦创原氢能产业创新聚集区、秦创原无人机产业创新聚集区，支持沣东新城、空港新城谋划未来产业创新聚集区。④前瞻布局一批未来产业。依托秦创原创新驱动平台，围绕新型储能、量子、商业卫星等领域布局一批未来产业先导区。

4.实施一批制造业转型升级。①支持企业技术改造。建立健全先进制造业技改项目管理机制，围绕企业扩大产能、新增产品、成果产业化、产线智能化等方面出台支持措施，引导和鼓励企业加大技术改造投入。②开展“数字化+智能化”改造。出台鼓励企业数字化转型专项政策，为产业链企业提供数字化转型组团式服务，引导企业申报数字化转型试点、两化融合管理体系贯标试点、智能制造试点示范企业等项目。③提升制造业绿色化水平。推进新区碳达峰试点建设，创建国家级、省级绿色工厂，推动隆基、中车西安车辆厂等行业龙头企业带动上下游企业实现供应链一体化绿色低碳发展。④发展服务型制造。促进传统制造业与现代服务业深度融合，培育推广个性化定制、共享制造、全生命周期管理、总集成总承包等新模式、新场景在传统制造业领域的应用深化。

（二）抓实科技成果转化，提升创新发展能级

聚焦秦创原总窗口创新资源和科技创新成果，建立高标准市场体系和创新生态，形成产学研协同合作、上中下游顺畅衔接、大中小企业融通创新、创新链产业链资金链人才链深度融合、科技金融产业良性循环的新型生产体系。到2026年，三年内新增省级重点实验室3个以上，以院校地企合作的模式建设研究院、技术转移中心6家以上、科研院所分支机构15家以上。三年内新增省级概念验证中心和中试基地10家以上、开展50项概念验证、50项中试熟化服务。秦创原重点产业专利池每年汇聚高价值专利200件以上，技术合同交易额突破500亿元。

5.强化原始创新能力。①提升产业需求导向创新能力。探索“学科+产业”等新型创新模式，以院校地企合作的模式加快建设研究院、技术转移中心、科研院所分支机构等。②加快电磁驱动聚变大科学装置建设，支持西安交通大学开展超精密跨尺度基标准与溯源研究装置项目预研。③增强秦创原总窗口科研水平。争取落户一批与总窗口重点产业相符的全国重点实验室，推动在陕高校院所、行业龙头企业共建省级重点实验室。

6.加速成果转化效率。①加强“四链融合。围绕产业升级主攻方向，共建一批高水平创新联合体、科技成果转化平台和中试孵化基地。②推动链式创新合作攻关。聚焦重点产业链，锚定关键领域和关键环节，推动构建中试平台。支持链主企业围绕落实国家关键战略、解决关键技术难题，建设专业化中试平台。③构建“中试+”生态体系。大力推动秦创原总窗口中试

平台企业化运作、市场化运营、商业化服务，鼓励开展政企合作，加快提升复合型服务能力。④构建全链条孵化网络。支持企业、高等院校、科研院所等，将自建自用的中试平台、小试平台、概念验证中心、科研仪器设备等，通过市场化方式为产业链上下游左右岸提供服务，打造全流程一站式服务模式。

7.提升批量转化水平。①提高协同转化能力。依托西安都市圈组团、园区、产业集群，开展多主体协同创新、多链条融合创新的改革探索。②深化体制机制改革。推动“三项改革”拓面扩量，推广“一院一所一校一港一企”模式，建立健全科技成果“边研发、边转化”的产业化和快速迭代机制，加快形成可复制可推广的科技成果转化经验。③提高成果转化收益。探索与熟化产品利益绑定等收入模式，分享科研成果从“实验室”走向“大市场”的经济收益。

（三）抓实企业梯队建设，提升大集团引领力

突出大集团对产业发展的引领作用，分类实施“领航企业”“转企升规”“争榜进位”行动计划，形成一批具有较强综合实力和竞争力的“龙头”企业和“五上”企业，构建“小而美”“中而优”“大而强”新区企业梯队。到2026年，新区十亿级企业超过45家。“五上”企业达到2800家，其中规模以上工业企业超过500家，规模以上服务业企业超过450家。省市级链主企业突破15家，瞪羚企业突破110家，独角兽企业突破2家，科技型中小企业、高新技术企业分别突破8500家、4000

家。三年内新增上市企业 1 家，百亿级制造业企业 3 家、省级以上专精特新企业 50 家。

8.做大做强“行业领军”企业。①实施领军企业培育计划。动态优选创新能力强、发展潜力大的优质企业进行重点跟踪培育和全链条服务，推动供给要素实现全链条按需配置。②需求导向精准施策。持续开展规上工业企业需求征集，主动协调解决企业提出的各类问题，全方位保障企业扩能增产。③加强龙头企业引育力度。动态绘制主导型龙头企业名单，精准引进、培育一批掌握关键核心技术、资源整合力强、产业链带动能力强的龙头企业。④提升产业链本地配套率。梳理龙头企业核心零部件、原材料等关键配套，建立龙头企业配套项目储备库，开展精准靶向招引和供需对接。

9.挖掘招引“转企升规”企业。①实施“五上企业”倍增行动。按照“规模企业抓入库、临界企业抓培育、中小企业促成长”的原则，实现“五上”企业“一年增量、两年增效、三年提质”。②建立“五上”企业培育库。按照企业规模分级建立梯度培育库，实施“一对一”精准对接服务，对成长性好的企业加大培育，加强支持，支持企业尽快入规。③做好计划竣工投产项目服务。以“验收即办证”“竣工即投产”促“投产即纳规”。

10.遴选培育“争榜进位”企业。①落实科技型企业“登高、升规、晋位、上市”四大工程。精准实施针对科转企业的“青

禾计划”，加快高新技术企业达标入库。②建立高成长企业动态遴选挖掘机制。搭建“潜在瞪羚—瞪羚—种子独角兽—潜在独角兽—独角兽”高成长企业动态培育库，每年遴选不少于100家企业入库培育。③开展大中小企业“携手行动”，通过生态构建、基地培育、内部孵化、赋能带动、数据联通等方式，培育一批协同配套能力突出的专精特新中小企业，形成协同高效、融合顺畅的大中小企业融通创新生态。

（四）抓实产业园区建设，提升集群化承载力

聚焦特色产业方向，全面优化产业园区发展布局，提升产业园区承载能级，优化园区平台主体开发运营机制，加大专业化、综合性配套供给，形成全域布局、滚动发展的产业园区发展格局。到2026年，百亿级产业园区达到8个，主导产业占园区营收的比重不低于60%，主导产业入驻企业数占园区全部入驻企业总数的50%以上。三年内，园区新引进高层次人才超过300名，新引进创新创业人才超过5万名。

11.提升园区发展质效。①优化产业园区发展布局。依托新区秦创原十大特色产业园区和十三个特色产业园区，按照“全域布局”优化园区布局，形成全域联动的发展格局。②提升园区示范作用。聚力打造一批综合实力强、发展潜力大的重点园区，优先形成规模集聚效应和特色示范效应。③提升单位产出效能。建立以亩均效益为重要考量的产业园区综合评价体系，加快盘活闲置或低效土地资源，提升园区资源利用率。④提升

园区专业化运营能力。推行公司化运营赋予园区公司更多经济管理权限，吸引各类资本和专业机构参与园区开发建设，推动园区从“物业空间运营商”加快向“产业发展运营商”转型。

12.加快园区产业聚集。①制定园区特色产业清单。聚焦主导产业打造“主题园区”，树立特色品牌形象。②优化项目入园机制。结合园区发展定位制定项目入园管理办法，明确准入标准和退出条件，形成错位竞争优势。③聚焦园区主导产业开展精准招商。支持引导“链主”企业积极参与产业园区开发运营，发挥龙头企业虹吸效应吸引主导产业向特色产业园区聚集聚焦。④增强科技赋能优势。建立健全“研发中心—中试基地—产业园”全链条科技成果转移转化体系，支持大企业的实验室、检验、检测等技术平台向园区中小企业开放共享。

13.优化园区要素供给。①全面推行“标准地+承诺制”土地供给模式，鼓励混合用地、产业综合用地等复合用地方式。新区年度建设用地供应计划不低于 1/3 用于工业项目，其中 2/3 工业用地集中在园区范围内。②加大金融创新供给。畅通园区“融投管退”各个环节的金融支撑，支持园区设立特色产业发展基金，促进“基金+基地”联动发展。③加快产业人才集聚。打造以产业为导向的人才创新创业基地，大力推广“校招企用”等引才用才模式，加速各级各类人才在园区聚集。④提高配套设施供给水平。加快建设新型基础设施，推进园区 5G 基站、工业互联网、大数据中心、新能源汽车充电桩等布局建设。

（五）抓实项目招落建投，提升大项目支撑力

精准聚焦重点产业，着重引进一批具有引领性和带动性的重大产业项目，做好项目全流程服务保障，推动一批具有带动力的大项目竣工投产达产。到 2026 年底，三年内新招引落地五亿元以上产业项目 120 个以上，开工建设五亿元以上产业项目 100 个以上，竣工投产五亿元以上产业项目 60 个以上，实施扩产扩能项目 30 个以上。

14.加大项目外引内培。①坚持存量崛起与增量引育并重，建立部门联动、新区新城协同的项目谋划储备机制，分级、分类、分期抓好项目谋划储备。②加强区外企业招引落地。聚焦新区重点产业链，结合招商引资信息系统，加强与各产业联盟、行业协会合作，注重引进配套关联项目提升产业集群发展水平。③支持区内企业扩产扩能。全面梳理规上工业企业设备更新需求，建立新区工业领域设备更新项目库，做好土地、厂房、资金等要素保障。④抢抓战略腹地建设机遇，积极承接西安都市圈产业外溢和东西部产业转移。充分发挥先进技术成果西安转化中心作用，挖掘国防工业创新资源和产业潜能，打造新区军民融合产业集群。

15.加强项目要素保障。①完善“要素跟着项目走”机制。推动用地、能耗等指标更多向重点产业项目倾斜。②提升前期项目转化率。围绕各级各领域重大政策，开展政策解读、项目谋划、包装策划等专题培训，提升前期项目的质量和转化率。

③推动项目全生命线改革。完善“日常管理、考核运用、实地督查、监督问责”的工作体系，推动项目全生命线改革。④落实产业用地保障，加大工业用地出让力度，加强工业用地出让全生命周期管理和用途管制，确保工业用地占全部建设用地比重稳步提升。

16.加快项目建设投产。①加强重大项目资金支持。抢抓国家、省市资源要素，推动更多项目进入国家、省、市重大项目盘子，全力争取地方政府专项债、超长期特别国债，各类专项资金支持。②加强重大项目要素保障。按照“资源一个库”全面保障重大项目建设，优先保障重大先进制造业项目建设所需指标，积极争取制造业重大项目能耗纳入省级单列范围。③制定出台促进重点项目提速建设政策，对固投贡献大、提前竣工投产的先进制造业项目给予奖励。

（六）抓实产业基金赋能，提升金融配置资源能力

加大金融创新供给，进一步激发产业基金的引导和激励作用，围绕全产业链布局“创业—成长—退出”的全周期资金链，形成多元化、全链条的金融支撑体系和创新服务格局。到2026年，产业引导基金直接投资区内或通过投资引入新区项目100个以上，投资金额超过20亿元。

17.提升基金运营能力。①做优基金结构。优化基金出资、收益分配及让利等制度设计，归类管理功能性基金和产业性基金，提升政府产业引导基金效能。②借鉴其他引导基金的经验，

围绕“4+1”重点产业集群，科学组建产业基金，通过“母子基金+直投”方式加大对重点产业集群的投资力度。③聚焦重点产业、重点领域、重点园区，通过返投、招引、跟投等方式挖掘一批成长性强、发展潜力大的优质项目。

18.放宽基金投资限制。①坚持“参股不控股”，政府投资基金通过合伙协议约束子基金，明确主管部门、引导基金和普通合伙人（GP）的权责边界，不“越位”干预子基金的日常运营。②在子基金层面公开普通合伙人（GP）遴选机制，按照“同股同权”的市场化原则约定分配收益，从源头上提升子基金管理机构的专业水平。③优化绩效评价机制，适时开展子基金评比排名，准确掌握基金投资进度、合规性、政策目标完成情况等。

19.营造良好创投环境。①持续发挥春种基金引导作用，依托高校科研院所丰富的科创资源，加强新区科技成果转化，培育壮大面向新兴产业和未来产业的种子项目。②支持社会资本、园区平台、国有资本等金融机构协助开展招商，鼓励行业龙头、优质企业等通过兼并重组、产权转让等方式吸引新企业、新业务落户。③支持企业上市融资实现跨越式发展。建立秦创原资本大市场企业上市培育基地，实施“一企一专班”工作制度，搭建企业上市政务服务“绿色通道”。④建立健全国有资本有进有退机制，将国有资本退出通道及退出条件作为项目前期规划的重要内容。

20.建立健全风控机制。①优化提升信息监测机制，动态跟踪基金投资运行情况，加强对潜在风险的综合研判。②设立防范风险资金池，建立多方位、多维度联动防范金融风险长效机制。③探索建立国有投资基金容错纠错机制，完善国有资本投资基金分阶段退出机制，对国有创业投资基金的投资期和退出期设置不同考核指标，不以国有资本保值增值作为主要考核指标。

四、保障措施

（一）加强组织保障

发挥新区推动构建现代化产业体系领导小组的指导与统筹协调作用，构建“产业一盘棋”工作体系，强化新区各部门协同、新区新城上下协作、各类机构协力共推产业发展。“4+1”重点产业集群行业部门要按照职责分工，依据本方案制定相关工作任务和产业发展计划，明确各自产业领域的倍增任务。各新城要统筹做好辖区产业发展工作，依据本方案细化工作措施，明确发展目标、工作推进时序，务求取得实效，努力实现倍增目标。

（二）加强工作调度

紧盯新区产业发展三年目标，进一步建立健全调度机制。加强日常考核调度，明确工作分工、落实工作责任，定期监测、评估、通报行动方案实施效果，适时以专报形式报新区管委会。各产业主管部门要加强行业发展运行分析，协调解决产业发展过程中出现的重大问题。新区将定期开展专项考核、督查，努力实

现倍增目标。

（三）加强产业研究

围绕陕西省 34 条重点产业链、西安市 6561 现代化产业体系 and “19+6+N” 市级重点产业链布局，聚焦新区 “4+1” 重点产业集群和 8 条重点产业链，新区各行业部门通过实地调研、专家培训、参会参展等方式，进一步强化产业研究，掌握行业动态，更好的指导产业发展工作。

（四）加强监测评估

建立完善产业链重点企业和项目统计监测目录，明晰产业边界，搭建产业链企业库，加强对龙头企业的监测分析，加强产业链经济运行相关数据分析和监测，及时掌握重大项目实施、技术创新进展、政策落实情况，完善实时动态监测和反馈机制，做好跟踪分析、监督检查、量化评估等。

- 附件： 1.西咸新区推进产业高质量发展行动方案指标清单
2.西咸新区 “4+1” 重点产业集群建设一览表

附件 1

西咸新区推进产业高质量发展行动方案指标清单

序号	类别	指标名称	2024年	2025年	2026年	责任部门	
1	产业规模	产业体量	“4+1”重点产业集群规模（亿元）	1200	1500	1700	科技创新和新经济局 先进制造业促进局 发展改革和商务局 宣传文旅局 基层工作部
2			高新技术产业规模（亿元）	110	130	150	科技创新和新经济局
3			先进制造业产值（亿元）	650	850	1000	先进制造业促进局
4			现代服务业营收（亿元）	260	280	300	发展改革和商务局
5			文旅体融合产业规模（亿元）	160	180	210	宣传文旅局
6			现代都市农业规模（亿元）	60	70	80	基层工作部
7		产业链群	百亿级产业链群（个）	2	3	4	先进制造业促进局
8			500亿级重点产业链（个）	0	0	1	先进制造业促进局
9			200亿级重点产业链（个）	0	0	1	先进制造业促进局
10			100亿级重点产业链（个）	0	1	1	先进制造业促进局
11			50亿级产业集群（个）	2	3	5	先进制造业促进局 基层工作部
12	企业主体	新增省级重点实验室	1	2	3	科技创新和新经济局	
13		新增校地合作研究院（技术转移中心）	2	4	6	科技创新和新经济局	
14		新增科研院所分支机构	5	10	15	科技创新和新经济局	
15		新增省级验证中心/中试基地（个）	4	8	10	科技创新和新经济局	
16		新增技术转移示范机构（个）	4	8	10	科技创新和新经济局	

序号	类别	指标名称	2024年	2025年	2026年	责任部门	
17	企业主体	汇聚高价值专利数量	200	400	600	科技创新和新经济局	
18		技术合同成交额达到（亿元）	280	400	500	科技创新和新经济局	
19		十亿级企业达到（家）	工业企业	15	20	25	先进制造业促进局
20			服务业企业	11	13	15	发展改革和商务局
21			零售业商贸企业	6	8	10	发展改革和商务局
22		省市级链主企业达到（家）	10	15	20	先进制造业促进局	
23		“五上”企业达到（家）	1800	2400	2800	发展改革和商务局	
24		规上工业企业达到	380	450	500	先进制造业促进局	
25		规上服务业企业达到	350	400	450	发展改革和商务局	
26		新增瞪羚企业（家）	70	90	110	科技创新和新经济局	
27		新增独角兽企业（家）	0	1	2	科技创新和新经济局	
28		科技型中小企业达到（家）	6000	7300	8500	科技创新和新经济局	
29		高新技术企业达到（家）	3000	3500	4000	科技创新和新经济局	
30		新增上市企业（家）	0	0	1	财政金融局	
31		新增百亿级制造业企业（家）	1	2	3	先进制造业促进局	
32		新增省级以上专精特新企业	10	30	50	先进制造业促进局	
33		产业园区	百亿级产业园区（个）	6	7	8	发展改革和商务局
34			主导产业占园区产值的比（%）	50%	55%	60%	发展改革和商务局
35			主导产业入驻企业数占园区全部入驻企业总数（%）	40%	45%	50%	发展改革和商务局
36	引进高层次人才（名）		100	200	300	组织人事部 发展改革和商务局	
37	引进创新创业人才（名）		15000	30000	50000	组织人事部 发展改革和商务局	
38	重点项目	招引落地亿元级产业项（个）	30	60	120	投资合作局	
39		开工建设亿元级产业项（个）	20	40	100	发展改革和商务局	

序号	类别	指标名称	2024年	2025年	2026年	责任部门
40	重点项目	竣工投产亿元级产业项（个）	10	30	60	发展和改革委员会
41		扩产扩能项目（个）	20	40	30	先进制造业促进局
42	金融赋能	产业基金投资区内项目（个）	40	70	100	西咸集团 财政金融局
43		产业基金投资金额（亿元）	5	12	20	西咸集团 财政金融局

附件 2

西咸新区“4+1”重点产业集群建设一览表

产业类别		重点布局	2026 年发展目标	产业方向	重点承载园区	支撑企业	旗帜项目
产业集群	细分领域						
高新技术产业	人工智能	沣西新城 秦汉新城 沣东新城	70 亿元	计算机技术开发、 “人工智能+”、自动 驾驶	沣西人工智能产业园、秦 汉自动驾驶产业园、泾河 新城院士科技创业园	软通动力、四维图 新、商汤科技	自动驾驶人工智能技术研发中心
	大数据和云计算	沣西新城	40 亿元	数据处理服务、基础 软件开发	沣西数字经济产业园	陕西今日头条、陕西 省大数据集团、西安 奥卡云	陕数沣西大数据产业中心、中国 工商银行新北方数据运营中心一 期、中新壹号数字经济产业基 地、五八新经济丝路运营总部
	低空经济	沣西新城 沣东新城	10 亿元	无人机整机研制、核 心零部件、材料配 套、飞控系统、应用 服务	沣西翱翔小镇	爱生无人机、航空工 业自控所、西安探索 鹰航空、思微传感、 故源科技	低空经济无人机创新基地、陕西 天璇航宇全电无人机研发生产基 地、沣舟航空航天科技产业基 地、陕西天鹰众工无人机项目
	生命科学	沣东新城 秦汉新城	20 亿元	基因检测、基因组测 序、临床分子诊断、 干细胞应用	沣东统筹科技改革资源改 革示范园、秦汉大健康产 业园	佰美基因、医臻生 物、博睿康宁、子果 微码、初源赛尔	西安奇迈细胞生物总部项目、西 咸新区秦汉生命科技产业园
	3D 打印	泾河新城	5 亿元	增材制造装备制造	/	华晟复材科技、西安 同日智能工业技术	数字化 3D 康复中心项目、新加坡 同日集团智能装备全球研发中 心及生产基地
	量子信息	泾河新城	5 亿元	量子通信、量子精密 测量	/	中电信量子信息	泾河中星量子科技产业园、中电 信量子西北产业基地

产业类别		重点布局	2026年发展目标	产业方向	重点承载园区	支撑企业	旗帜项目	
产业集群	细分领域							
先进制造业	新能源	光伏	泾河新城 空港新城	500 亿元	核心设备生产研发，切片、电池、组件等中间环节产品加工，单晶硅生产炉、逆变器等配套产品，光伏应用系统研发（光伏产业链）	泾河双碳光伏产业园、泾河两链融合示范园、空港自贸蓝湾产业园	隆基乐叶、维谛新能源、圣宝鸿、特莱晶、旭璟硅	隆基中央研究院总部项目、拉普拉斯光伏工艺设备研发及制造基地、西安特莱晶项目、西部超导泾河研发生产基地项目、陕煤研究院泾河新城新能源产业基地项目（一期）
		氢能	泾河新城 沔东新城 秦汉新城	50 亿元 (规模)	制运储加氢设备、燃料电池及配套、系统集成、测试认证、氢能应用等领域（氢能产业链）	泾河双碳光伏产业园、泾河两链融合示范园、沔东先进制造产业园	质子汽车、维纳氢能、旭氢时代	国家能源集团西北能源创新发展基地项目、维纳氢能综合示范项目、石墨烯轻金属固态储氢项目
		新型储能	泾河新城 沔东新城	50 亿元	新型锂离子电池、液流电池、新型压缩空气储能	泾河双碳光伏产业园、泾河两链融合示范园、沔东先进制造产业园	汇川技术、绿能慧充	绿能慧充生产线建设项目、汇川储能及电源系统制造基地、盛弘股份西北总部及研发制造基地
	高端装备制造	数控机床	沔东新城 沔西新城	10 亿元	高速、高精度、复合化、智能化数控机床整机与柔性制造系统（数控机床产业链）	沔东先进制造产业园、沔西人工智能产业园	秦川机床巨浪精密、华中数控、创世纪、万威刀具、沃恩机床	秦川集团高档工业母机创新基地、精密智造总部及生产基地
		输变电装备	沔东新城 沔西新城	50 亿元	开关、变压器、换流阀、电容器、避雷器、互感器、绝缘子、电线电缆等一次输配电设备	沔东先进制造产业园、沔西人工智能产业园	西电高压套管、日立能源、同力电气、天工电气、津达线缆	日立能源柔性直流输电产品制造基地、中昊电气研发制造基地、盛弘股份西北总部及研发制造基地

产业类别		重点布局	2026年发展目标	产业方向	重点承载园区	支撑企业	旗帜项目	
产业集群	细分领域							
		专用设备制造	沔东新城 秦汉新城	40 亿元	定向钻机、专用钻具、井下工具及油田配套设施，拓展其他专用设备	沔东先进制造产业园、沔西人工智能产业园	川庆鑫源、太合智能、固德石油、维美德造纸、风华时代	太合智能数字化转型二期项目
	特种车	特种专用车	沔东新城 沔西新城	200 亿元	非公路用宽体自卸车、宽体车制造、城市轨道交通设备制造（特种专用车产业链）	沔东先进制造产业园、沔西人工智能产业园、泾河两链融合示范园	同力重工、三一智能装备、法士特、中车西安车辆、西安中车长客轨道	三一智能装备、同力重工新能源自卸车生产基地
		智能网联汽车	秦汉新城 沔西新城 沔东新城	60 亿元 (规模)	智能网联汽车商业化试点（智能网联汽车产业链）	秦汉自动驾驶产业园智能网联示范区	四维图新、酷哇科技、沐秦智能、质子科技、陕车智联、白犀牛无人车	西咸新区秦汉自动驾驶产业园起步区项目
	航空航天		空港新城 沔东新城 秦汉新城	60 亿元	航空制造、航天装备、通航设备（航空航天产业链）	空港自贸蓝湾产业园、空港临空经济产业园、空港新城综合保税园区	东航赛峰、瑞达宇航、三航动力、思微传感、康倍机电	中航思微高端压力传感器项目、信泰航空产业中心、康拓航空氧气系统制造、万利航空西安研发及生产总部
	生物医药		沔西新城 秦汉新城 空港新城	60 亿元	中药药丸、冲剂制造、中药饮片加工、兽用药品制造（生物医药产业链）	沔东先进制造产业园、秦汉大健康产业园、空港自贸蓝湾产业园、空港临空经济产业园	海天制药、一方平康、阿房宫药业、梅里众诚、康龙化成	仁康药业生物医药产业基地、陕西今正药业集团总部项目、康龙化成西安生物医药研发、海辰云和医药生产基地项目

产业类别		重点布局	2026年发展目标	产业方向	重点承载园区	支撑企业	旗帜项目
产业集群	细分领域						
	新材料	泾河新城 沣东新城 秦汉新城	40 亿元	新型复合材料、光电材料、电磁超材料	沣西装备制造产业园、泾河双碳光伏产业园、泾河两链融合示范园	西部超导、三毅有岩、圣宝鸿、圣泰金属、普利美	先进钛合金材料生产基地、宝昱装备及新材料产业基地项目、超导线材基地、圣宝鸿半导体新材料生产基地
	电子信息制造	沣东新城、空港新城	30 亿元	新型显示、电子元器件、传感器产业	沣东统筹科技改革资源改革示范园、空港临空经济产业园	源杰半导体、迪泰克、青松光电、华岳凌空光电	自控所智能传感产业园、沣东新城光电信息产业园、陕投新兴功率半导体产业化基地项目（一期）
现代服务业	现代物流	空港新城 沣东新城	200 亿元	航空客运、铁路货物运输、货物运输代理、普通货物运输、快递服务	空港型国家物流枢纽、空港新城综合保税园区	西部机场物流、圆通速递、申通快递、长安航空	T5 航站楼续建项目、西咸国际全封闭式恒温贸易中心、圆通航空智慧供应链中心、申通快递西北地区转运中心扩建工程、陕西铁路物流集团西咸综合调度中心
	软件和信息服务	沣东新城 沣西新城	50 亿元	计算机技术开发、软件运行维护服务、互联网数据服务、基础软件开发	沣东先进制造产业园、沣东统筹科技改革资源改革示范园	软通动力、联通西部创新研究院、圆首通信息科技、奥卡云数据科技、迪科数金智能科技	秦创原软件信息服务集聚区、自动驾驶卫星导航软硬件生产基地、沣东数字创新产业园、奥卡广场
	检验检测	沣东新城 秦汉新城	20 亿元	检验检测技术服务、临床检验服务	沣东统筹科技改革资源改革示范园、秦汉大健康产业园	国联质检、予果微码生物科技、佰美医学检验、迪安医学检验实验室	/

产业类别		重点布局	2026年发展目标	产业方向	重点承载园区	支撑企业	旗帜项目
产业集群	细分领域						
	研发设计	沣东新城 沣西新城	35 亿元	科技中介服务、科技推广和应用服务	沣东统筹科技改革资源改革示范园、秦创原生态科创岛	云想数科信息技术、西安闻泰信息技术、西安聚盟科技公司	润和软件西部总部项目、万利航空项目
	人力资源	沣东新城 能源金贸区	税收 0.4 亿元	劳务派遣服务、人力资源服务	人力资源产业园	汇丰人才、中和人力、上海外服、金桥人力	/
	会议会展	空港新城 能源金贸区	8 亿元	会议及展览服务、其他会议展览服务	空港新城临空会展产业园	西咸泛港国际、麦迪森、中青旅	绿地空港国际会展中心综合体
	法律服务	能源金贸区	1 亿元	律师及相关法律服务	法律服务创新产业园	永嘉信周启邦、稼轩律师事务所、北京德恒	/
	现代金融	空港新城 能源金贸区	/	企业项目投资、投资管理、投资与资产管理	秦创原金融港市级金融业集聚区	西咸金控、空港综合保投公司、空港民航产业投资	/
文旅体融合产业	文化方面	秦汉新城 沣东新城	营收突破 210 亿元	文物、文化遗产保护利用、文创产品、数字文化、影视、微短剧拍摄制作	/	陕西历史博物馆秦汉馆、汉景帝阳陵博物院、秦云股份、星光映美	秦咸阳宫博物馆

产业类别		重点布局	2026年发展目标	产业方向	重点承载园区	支撑企业	旗帜项目
产业集群	细分领域						
	旅游方面	沣东新城 泾河新城 秦汉新城		品牌旅游线路、主题乐园	沣东历史文化遗产产业园、泾河新城茯茶文化产业园	丝路欢乐世界、西安乐华恒业欢乐世界、茯茶镇、昆明池景区	/
	体育方面	沣东新城 秦汉新城		赛事经济、健身娱乐	/	秦汉国际马术中心、西安际华园冰雪运动中心、沣东国际足球中心	/
现代都市农业		全域	农业全产业链综合产值 80 亿元	粮、菜、果、茶四大主导产业（茯茶产业链）	泾河现代智慧农业产业园、泾渭茯茶产业园、沣东现代都市农业园、空港临空生态农业产业园	西咸城乡集团、空港乡村发展振兴有限公司、泾渭茯茶有限公司、绿浪农业开发有限公司、泾河农业发展集团	西咸乡村振兴示范园（二期）、空港新城乡村振兴综合农业产业园项目（二期）、马来西亚—中国食品产业园、西安农投天然果胶植物提取生产制造项目、西安农投众天蜜泉蜂蜜水生产制造项目

